



De Staat van de rechtshandhaving Sint Maarten 2023
Justitiële samenwerking tussen de landen

De Staat van de rechtshandhaving Sint Maarten 2023
Justitiële samenwerking tussen de landen

Raad voor de rechtshandhaving
April 2024

Inhoudsopgave

Voorwoord	5
1. Inleiding	6
2 Inspecties Raad 2023 en overkoepelende onderwerpen Sint Maarten	8
2.1 Overkoepelende relevante onderwerpen Sint Maarten	8
2.2 Inspecties 2023	9
2.3 Aanbieding rapporten en reactie aan de Staten.....	11
2.4 Stelselmatige niet opvolging aanbevelingen Raad	11
3. Ontwikkelingen in Sint Maarten op grond van de onderwerpen van justitiële samenwerking binnen het Koninkrijk	12
Inleiding.....	12
3.1 Grensbewaking en migratie	12
3.1.1 Samenwerkingsafspraken grensbewaking en migratie	12
3.1.2 Kustwacht.....	14
3.2 Ondernijning	15
3.2.1 Bestuurlijke aanpak ondernijning	15
3.2.2 Aanpak georganiseerde ondernijnende criminaliteit	16
3.3 Versterking rechtsstaat.....	16
3.4 Informatie- en gegevensuitwisseling, deling en verwerking	16
3.5 Wettelijk kader.....	17
3.6 Goedkeuring begrotingen en jaarstukken	18
3.7 Openbaar ministerie	19
3.8 Politie	19
3.8.1 RST.....	19
3.8.2 Landsrecherche Sint Maarten	20
3.8.3 Korps Politie Sint Maarten	20
3.9 Detentiewezenen.....	20
3.10 Preventie jeugdcriminaliteit.....	22
3.11 Capaciteitsvraagstuk.....	22
3.12 Verklaring omtrent gedrag.....	22
3.13 Toezicht.....	22
3.14 Goederen en materieel.....	23

3.15 Werkgroepen	23
4. Samenwerking tussen de landen	24
4.1 Regionale politiesamenwerking.....	24
4.2 Samenwerking tussen de landen II: JVO	25
4.3 Samenwerking tussen de landen III: forensische zorg en PIJ.....	27
4.4 Samenwerking tussen de landen IV: informatiedeling binnen het Koninkrijk	27
4.5 Conclusie	28
5. Tot slot	30
Bijlage 1: Gepubliceerde rapporten Raad vestiging Sint Maarten.....	32

Voorwoord

De Raad brengt ieder jaar voor Caribisch Nederland, Curaçao en Sint Maarten een verslag uit over de staat van de rechtshandhaving (de Staat). De Staat bevat een meer algemeen beeld van de ontwikkelingen in de rechtshandhaving en bevindingen die de afzonderlijke inspecties ontstijgen. Naast de stand van zaken per (ei)land op het gebied van verschillende relevante onderwerpen, komt ook de justitiële samenwerking tussen de landen aan bod.

De Raad constateert dat er op veel terreinen wordt gezocht naar samenwerking tussen de landen in het Koninkrijk. De staatkundige constellatie schept daarvoor de randvoorwaarden en het Statuut biedt die mogelijkheid. In rijkswetten en andere onderlinge regelingen zijn bovendien al wettelijke kaders gecreëerd om de samenwerking te verankeren.

Over het algemeen bezien is de Raad van mening dat er qua ontwikkeling van de rechtshandhaving in de landen nog veel terrein te winnen is. De uitdagingen waar de landen voor staan zijn veelzijdig en omvangrijk. Evenwel signaleert de Raad terughoudendheid bij het actief zoeken en benutten van mogelijkheden.

De Raad nodigt u hierbij uit om de drie Staten van de rechtshandhaving te lezen en ziet uit naar de komende ontwikkelingen op met name het gebied van justitiële samenwerking tussen de landen.

DE RAAD VOOR DE RECHTSHANDHAVING

Mr. E.R.A. Morillo, voorzitter
Mr. M.R. Clarinda, raadslid
Mr. M.I. Koelewijn, raadslid

1. Inleiding

De Raad voor de rechtshandhaving (de Raad) bestaat uit in totaal drie leden die allen bij koninklijk besluit worden benoemd. Op grond van de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving (Rijkswet Raad) is de Raad in de landen Sint Maarten, Curaçao en voor Nederland, voor zover het betreft Bonaire, Sint Eustatius en Saba (BES) belast met de uitvoering van algemene inspecties met betrekking tot de effectiviteit, de kwaliteit en het beheer van de justitiële organisaties. Voorts is de Raad belast met de algemene inspectie van de kwaliteit en effectiviteit van de justitiële samenwerking tussen de landen.

Voor Sint Maarten heeft de Raad van 2011 tot en met 2023 63 (vervolg)onderzoeken gepubliceerd over uiteenlopende maatschappelijke thema's (zie [bijlage 1](#)). De Raad voert onafhankelijke, professionele en objectieve inspecties uit. De rapporten met aanbevelingen over specifieke onderwerpen biedt de Raad aan de minister van Justitie aan. De minister moet vervolgens het inspectierapport en zijn reactie daarop in overeenstemming met de Rijkswet Raad binnen zes weken aan het parlement van Sint Maarten zenden. Daarnaast brengt de Raad op grond van artikel 33 Rijkswet Raad elk jaar een verslag uit over de Staat van de rechtshandhaving (de Staat). De Staat bevat een meer algemeen beeld van de ontwikkelingen in de rechtshandhaving en bevindingen die de afzonderlijke inspecties ontstijgen. De Staat wordt ieder jaar rechtstreeks aan de minister van Justitie en de Staten aangeboden.

De focus van de laatste Staat (2022) lag op de ontwikkelingen met betrekking tot het versterken van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. De Raad focuste hierbij op de voornaamste hoogtepunten en knelpunten van de justitiële organisaties en op overkoepelende thema's. Voorts kwamen de inspecties van de Raad in 2022 aan bod. De Raad vroeg met name wederom aandacht voor het ten dele dan wel geheel ontbreken van essentiële randvoorwaarden bij de verschillende diensten zoals financiële, personele en materiele capaciteit, wat in de praktijk nog steeds gevolgen heeft voor de werkzaamheden. In dit verband gaf de Raad aan:

'In het licht van de steeds complexer wordende, veranderende en vaak grensoverschrijdende criminaliteit is te zien dat de druk op de justitiële organisaties in Sint Maarten steeds meer toeneemt door het ten dele dan wel geheel ontbreken van essentiële randvoorwaarden zoals financiële, personele en materiele capaciteit benodigd voor de uitvoering van de werkzaamheden. Het gebrek daaraan maakt het efficiënt omgaan met de beperkte capaciteit steeds noodzakelijker en leidt meer en meer tot intensievere (inter)nationale- en koninkrijksamenwerking en het steeds belangrijker worden van onderzoek en betrouwbare informatie vergaring en -deling als basis voor keuzes en prioritering. De Raad vindt een intensievere samenwerking op zichzelf een goede ontwikkeling, zeker gezien de daarmee gepaard gaande investeringen tot nu toe. De Raad maakt zich echter net als verschillende andere ketenpartners wel zorgen om het achterblijven van investeringen in de lokale justitiële organisaties. Zeker in vergelijking met de bovenlandelijke organisaties. (...) Indien Sint Maarten een professionele justitiële keten en daarmee rechtshandhaving wenst die samen met andere relevante partners de strijd tegen criminaliteit kan aangaan moet daarin flink geïnvesteerd worden. Indien dat niet gebeurt, gaat dit ten koste van de slagkracht van de rechtshandhaving en wordt daarmee ook ingeleverd op de veiligheid in Sint Maarten. De Raad vraagt hier dan ook in deze Staat specifiek de aandacht voor en wijst op de daarmee gepaard gaande risico's indien dit uitblijft.'

De Raad wees ook op de noodzakelijke en benodigde investeringen ten behoeve van een slagvaardige rechtshandhaving. De Raad gaf aan dat het niet invullen van de essentiële randvoorwaarden noopt tot

het efficiënt omgaan met de beperkte capaciteit en als gevolg heeft dat de samenwerking steeds meer wordt of moet worden opgezocht en toeneemt in intensiteit. In zijn Staat 2022 gaf de Raad over samenwerking op nationaal niveau en binnen het Koninkrijk aan:

'In zijn onderzoeken en in verschillende Staten benadrukt de Raad al enige jaren de ontwikkeling dat steeds intensiever wordt samengewerkt op allerlei niveaus. Dit kwam ook naar voren voor het jaar 2022. Binnen het Koninkrijk vindt samenwerking plaats via het JVO, waar verschillende gemeenschappelijke thema's die de grenzen overstijgen aan bod komen. Dit zijn onder meer onderwerpen zoals migratie, informatie en gegevensuitwisseling, deling en verwerking, en wetgeving. Ook regionaal wordt steeds meer ingezet op samenwerking. Het gevangenisdirecteurenoverleg en het College van Korpschefs (CvK) zijn hier goede voorbeelden van. Met name op initiatief van het CvK wordt structureel ingezet op intensivering van de samenwerking tussen de vier korpsen en op diverse terreinen. Op deze wijze wordt steeds meer de borging en verankering van de politiesamenwerking in het Caribische deel van het Koninkrijk bewerkstelligd. Uitgangspunt is dat de verschillende korpsen zich specialiseren om elkaar beter te kunnen bijstaan. Dit is nodig gezien het feit dat criminaliteit steeds meer transnationaal en meer complex wordt. Dat vergt een andere en integrale aanpak. De politiesamenwerking doet de Raad denken aan de in de Rijkswet politie genoemde gemeenschappelijke voorziening politie, door middel waarvan beoogd werd politieambtenaren, materieel en middelen beschikbaar te stellen aan de korpsen voor in ieder geval de uitvoering van onderzoeken. Hoewel deze voorziening niet van de grond is gekomen, lijkt het doel daarvan wel via het CvK grotendeels bewerkstelligd te worden. Ook op nationaal niveau zijn de justitiële organisaties – mede door het capaciteitsgebrek – genoodzaakt om meer integraal samen te werken, onder meer in multidisciplinaire teams. Voorbeelden hiervan zijn onder andere het Alphateam en het afpakteam. De Raad constateerde echter wel dat deelname door bepaalde organisaties niet of niet meer plaatsvond. Voor vrijwel alle justitiële organisaties geldt dat zolang de randvoorwaarden om de werkzaamheden uit te voeren niet op orde zijn, de schaarse capaciteit en middelen optimaal ingezet moeten worden.'

Voor de rechtshandhavingketen ziet de Raad voor Sint Maarten het onderwerp samenwerking als een noodzakelijkheid. De onderhavige Staat borduurt voort op het onderwerp samenwerking waarbij de (onderwerpen van de) justitiële samenwerking tussen de landen centraal staat. Hoofdstuk 2 bevat een overzicht van de door de Raad uitgevoerde inspecties in 2023 en de daaruit voortkomende overkoepelende relevante onderwerpen. In hoofdstuk 3 beschrijft de Raad de ontwikkelingen in Sint Maarten en de stand van zaken mede voortvloeiende uit de gemaakte afspraken aan de hand van de onderwerpen van justitiële samenwerking uit het Justitieel Vierpartijen Overleg¹. In hoofdstuk 4 beschrijft de Raad aan de hand van een viertal overkoepelende onderwerpen de samenwerking tussen de landen. Ten slotte bevat hoofdstuk 5 een slotbeschouwing.

¹ Gezien de besluitenlijsten van het JVO vertrouwelijk zijn heeft de Raad alleen meer inhoudelijke informatie in zijn Staat opgenomen als die informatie in andere openbare informatie of op basis van zijn rapporten beschikbaar was. In de andere gevallen heeft de Raad de onderwerpen meer in zijn algemeenheid beschreven.

2 Inspecties Raad 2023 en overkoepelende onderwerpen Sint Maarten

2.1 Overkoepelende relevante onderwerpen Sint Maarten

Uit de thematische inspecties van de Raad in 2023 komt een overkoepelend beeld naar voren, waarop de Raad in dit hoofdstuk specifiek de aandacht vestigt. Dit betreft de onderwerpen:

- Sturing;
- Rechtspositie justitie;
- Tier-3 status in verband met de bestrijding van mensenhandel; en,
- De bestrijding van witwassen van criminele gelden en terrorismefinanciering.

Ook gaat de Raad in op de onderwerpen aanbidding van rapporten en stelselmatige niet opvolging van de aanbevelingen van de Raad.

Sturing

De Raad wijst in zijn rapporten regelmatig op het onderwerp sturing door de minister dan wel het ministerie als cruciaal. De Raad bedoelt hiermee niet alleen sturing in het algemeen, maar met name op de opvolging van de aanbevelingen. Ook in 2023 constateerde de Raad dat het ministerie met financiële en personele knelpunten kampt, waardoor de opvolging van de aanbevelingen waarvoor ondersteuning vanuit het ministerie noodzakelijk is, blijft stagneren. Het gebrek aan betrokkenheid van het ministerie – onder meer op het gebied van ondersteuning en sturing - is naast het gebrek aan capaciteit/personeel ook te wijten aan continuïteit. Dit laatste door de vele personeelwisselingen alsook het niet invullen van bepaalde (kritieke) functies. Dit laatste geldt ook voor diverse diensten, waaronder de Landsrecherche en het Korps Politie Sint Maarten. In 2023 en begin 2024 is er bij het ministerie wel een aantal vacatures vervuld binnen de afdeling justitiële zaken.

Rechtspositie justitie

Ook in 2023 was de rechtspositie van justitiepersoneel een geprioriteerd onderwerp en daarmee een regelmatig terugkerend onderwerp gedurende dat jaar. De benodigde overleggen, berekeningen en stappen voor wat betreft het functieboek justitie werden in 2023 voortgezet. Op 27 december 2023 is het justitieel wetgevingspakket, bestaande uit het rechtspositiebesluit politie, het functieboek justitie (2021) en de politieschalen getekend.² Hiermee zal in 2024 voortgegaan worden. Het blijkt dat niet alle functieboeken gereed zijn. De Raad vraagt hier aandacht voor om dit zo spoedig mogelijk op orde te brengen.

Tier-3 status

In 2023 verkreeg Sint Maarten voor het derde jaar op rij een Tier 3-status van de *Trafficking in Persons Office* van de *U.S. Department of State*.³ In hun '*trafficking in persons*' rapport geeft het departement aan dat de overheid van Sint Maarten niet geheel voldoet aan de minimum standaarden voor het uitbannen van mensenhandel. En dat Sint Maarten ook onvoldoende inspanningen daartoe verricht. De Raad benadrukt nogmaals de urgentie om ervoor te zorgen dat Sint Maarten aan de minimum standaarden

² Persbericht 27 december 2023, [THE HISTORIC SIGNING OF THE NATIONAL DECREE MARKS A PIVOTAL MOMENT IN ST. MAARTEN AS MINISTER OF JUSTICE CO-SIGNS LEGISLATIVE PACKAGE \(sintmaartengov.org\)](https://www.sintmaartengov.org/en/newsroom/2023/12/27-the-historic-signing-of-the-national-decree-marks-a-pivotal-moment-in-st-maarten-as-minister-of-justice-co-signs-legislative-package)

³ [Sint Maarten - United States Department of State](https://www.state.gov/press/2023/12/2023-12-27-st-maarten-tier-3)

voldoet. In zijn laatste rapport gaf de Raad in dat verband aan dat hij van oordeel is dat het prioriteren van het formuleren van een strategische visie en afronding van het *National Action Plan* een belangrijke leidraad zal zijn om de minimaal benodigde standaarden te bereiken en daarop voort te kunnen bouwen.⁴

Bestrijding witwassen en terrorismefinanciering

De *Caribbean Financial Action Task Force* (CFATF) heeft Sint Maarten geïdentificeerd als een land met strategische zwakke punten om het witwassen van geld en de financiering van terrorisme te bestrijden. In 2024 zal een wederzijdse evaluatie gaan plaatsvinden door de CFATF. In voorbereiding daarop verricht Sint Maarten een *national risk assessment*. Hieraan is ook in 2023 gewerkt. De Raad benadrukt dat als Sint Maarten niet voldoet aan de aanbevelingen van de FATF, dat vergaande gevolgen zal hebben, die uiteindelijk ook de individuele burger (zouden kunnen) raken. Het meldpunt ongebruikelijke transacties (MOT) speelt een belangrijke rol bij de bestrijding van onder meer witwassen en terrorismefinanciering⁵. Om de bestrijding effectief te kunnen laten zijn is het zeer belangrijk dat het MOT voldoende mankracht en middelen heeft. Dit is momenteel niet het geval. De Raad vraagt hier aandacht voor.

2.2 Inspecties 2023

Hieronder geeft de Raad een overzicht van de inspecties die de Raad in 2023 heeft aangevangen dan wel uitgevoerd. De rapporten betreffen in willekeurige volgorde:

Algehele review: vervolgsinspecties in de vorm van deelinspecties

De Raad voert sinds 2020 deelinspecties uit om de status te bezien van de opvolging van aanbevelingen in de periode van 2012 tot 2018.¹ Deze algehele review wordt uitgevoerd in deelinspecties⁶ en resulteert in omvangrijke rapportages. De Raad voerde in 2023 zijn vierde deelinspectie uit. De review betrof de volgende drie rapporten: 'Politieonderwijs in Sint Maarten', 'Bureau Interne Zaken Korps Politie Sint Maarten' en 'Toepassing van geweld door en tegen de politie in Sint Maarten'. Uit deze vierde deelinspectie bleek dat van de in totaal 30 aanbevelingen, 20 aanbevelingen geheel zijn opgevolgd, 4 aanbevelingen deels zijn opgevolgd en 6 aanbevelingen niet zijn opgevolgd. De Raad is van mening dat de opvolging de goede kant op gaat, gezien de *compliance* percentages respectievelijk 100% voor het rapport BIZ, 64% voor het rapport over politieonderwijs en 69% voor het rapport over geweld door en tegen de politie bedragen.

Arrestatieteam Sint Maarten

Een arrestatieteam (AT) is het uiterste geweldsmiddel van de politie. De inzet van een arrestatieteam is erop gericht om geweld te voorkomen of te beheersen en het gevaar voor de politie en derden tot een minimum te beperken. Gelet op de bijdrage die het arrestatieteam levert aan de handhaving van de rechtsorde en aan de veiligheid voor burgers en opsporingsambtenaren, heeft de Raad onderzoek gedaan

⁴ Raad voor de rechtshandhaving (2024). Vervolgonderzoek naar de opvolging van de aanbevelingen over de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel en het prostitutiebeleid en handhaving in Sint Maarten

⁵ Raad voor de rechtshandhaving (2022). Combating money laundering and the financing of terrorism in Sint Maarten.

⁶ Het eerste deelonderzoek in 2020 betrof de onderwerpen jeugd en reclassering (Preventie van jeugdcriminaliteit; Het jeugdrehabilitatiecentrum Miss Lalie Center; Jeugd- en volwassenenreclassering). Het tweede deelonderzoek in 2021 betrof een aantal rapporten over het openbaar ministerie en het criminaliteitsbestrijdingsfonds (Het OM in de incidentgerichte opsporing; De tenuitvoerlegging van geldboetes, schadevergoedingen en ontnemingen; Het opsporings- en vervolgingsbeleid van het OM in Sint Maarten; Samenwerking parketten; en Het Criminaliteitsbestrijdingsfonds. Het derde deelonderzoek in 2022 betrof een aantal rapporten over met name de politie (Opsporingsproces recherche; Aanpak overvallen; Strafrechtelijk beslag; en Forensische opsporing).

naar de aanwezigheid van de noodzakelijke waarborgen en randvoorwaarden voor een veilig en professioneel functioneren van het AT. De Raad heeft dit onderzoek uitgevoerd in 2023 en het rapport in januari 2024 aangeboden aan de minister van Justitie.

In zijn rapport is de Raad van mening dat het AT – ondanks de (capacitaire) beperkingen – zijn werkzaamheden professioneel uitvoert en het team intern wordt aangestuurd door de bevelvoerders van het KPSM. Op het gebied van externe verantwoordelijkheid door de verantwoordelijke bestuurlijke autoriteiten en ondersteuning en de benodigde financiële, personele en materiele capaciteit die voortkomen uit het bestaan van een professioneel AT, is volgens de Raad nog winst te behalen.

Review mensenhandel en mensensmokkel

Mensenhandel en mensensmokkel zijn ernstige misdrijven met een wereldwijd karakter. Er zijn onder meer tal van internationale verdragen ter voorkoming en bestrijding hiervan, afgesloten. Ook het onderwerp prostitutiebeleid en handhaving daarvan is hieraan verbonden, onder meer door de verschijningsvorm seksuele uitbuiting.

De minister van Justitie verzocht de Raad in 2023 een vervolgonderzoek in te stellen naar de stand van zaken ten aanzien van de opvolging van de eerder gedane aanbevelingen van de Raad ter verbetering van de onderwerpen mensenhandel, mensensmokkel (2019); en het prostitutiebeleid en handhaving (2016). De Raad heeft dit onderzoek uitgevoerd in 2023 en het rapport is in maart 2024 aangeboden aan de minister van Justitie.

In zijn inspectie concludeerde de Raad dat de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel tekortschiet. Ook op het onderwerp prostitutiebeleid en handhaving daarvan is onvoldoende substantiële vooruitgang geboekt. Op één aanbeveling na, zijn geen van de aanbevelingen opgevolgd. De resultaten van de inspectie tonen volgens de Raad de urgentie aan voor het urgent (her)prioriteren van de integrale aanpak van mensenhandel en mensensmokkel. Voorts toont het de noodzaak aan voor het updaten van het prostitutiebeleid om vervolgens dit goed te kunnen handhaven. Ook de Tier-3 status van Sint Maarten de afgelopen drie jaren benadrukt dit. Indien het prostitutiebeleid niet wordt geactualiseerd heeft dit negatieve gevolgen. De Raad gaat ervan uit dat in ieder geval de minister van Justitie de noodzaak van prioritering inziet en op de kortst mogelijke termijn gepaste acties onderneemt, ook binnen de interministeriële samenwerking.

Detentieonderzoeken & monitoring aanbevelingen CPT: de opvang en behandeling van mensen met een psychische en/of gedragsstoornis in de strafrechtsketen

De Raad monitort op verzoek van het JVO sinds 2016 de opvolging van de aanbevelingen van de Raad het *European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment* (CPT). De Raad heeft de monitoring van de opvolging van de aanbevelingen in het jaar 2023 voortgezet. Deze aanbevelingen neemt de Raad telkens mee in zijn eigen onderzoeken naar een bepaald onderwerp en monitoring van zijn eigen aanbevelingen.

Het onderzoek naar de opvang en behandeling van mensen met een psychische en/of gedragsstoornis in de strafrechtsketen is in september 2023 gestart. Omdat er een hoge mate van verwevenheid is tussen beide thema's, werd ervoor gekozen om beide thema's te behandelen in één onderzoek.

In de oriëntatiefase kwam naar voren dat de landen via een Koninkrijksbrede JVO-werkgroep momenteel bezig zijn met het inrichten van een *business case* ten behoeve van de forensische zorg binnen het

Caribische deel van het Koninkrijk. De Raad heeft op basis van oriënterende gesprekken, deskresearch en de ontwikkelingen tot dusverre ervoor gekozen om dit onderzoek te starten en in te kaderen door de ontwikkelingen te volgen en in ieder geval periodiek gesprekken met de (leden van de) werkgroep te houden. In juni 2024 vindt een evaluatiemoment plaats aan de hand van de ontwikkelingen tot dan. Dan zal worden besloten of en zo ja wanneer het verdiepend onderzoek zal worden uitgevoerd.

Verwerking van politiegegevens

Op grond van artikel 18 van de Onderlinge regeling tussen Curaçao, Sint Maarten en Nederland betreffende de verwerking van politiegegevens is de Raad belast met het toezicht op de naleving van deze onderlinge regeling en de nationale voorschriften ter implementatie daarvan. De Raad heeft in 2015 onderzoek gedaan naar de uitwisseling van politiegegevens in Sint Maarten. Daarbij heeft de Raad onder meer aandacht besteed aan de verwerking van politiegegevens. De Raad is in het najaar van 2023 aan de slag gegaan met het in kaart brengen van zijn toezichtstaak en heeft dit in 2024 voortgezet.

In [bijlage 1](#) is een overzicht van al de door de Raad gepubliceerde rapporten in Sint Maarten alsmede de huidige lopende inspecties weergegeven.

2.3 Aanbieding rapporten en reactie aan de Staten

De Raad wijst de afgelopen jaren in elke Staat op de verantwoordelijkheden van de Staten alsmede de minister van Justitie. Dit omdat de rapporten van de Raad op Sint Maarten al jaren niet of niet consequent overeenkomstig de Rijkswet Raad met een reactie aangeboden worden aan de Staten. Aangezien de rapporten met reacties nog steeds niet consequent worden aangeboden aan de Staten, wijst de Raad nogmaals op ieders verantwoordelijkheden hieromtrent alsmede specifiek op de controlerende en budgetterende rol van de Staten.

2.4 Stelselmatige niet opvolging aanbevelingen Raad

In zijn Staten staat de Raad ook stil bij het onderwerp 'stelselmatige niet opvolging van aanbevelingen'. In het geval de minister van Justitie stelselmatig geen gevolg geeft aan de aanbevelingen van de Raad kan de Raad daarvan mededeling doen aan het vertegenwoordigd orgaan van Sint Maarten en de ministerraad van het Koninkrijk (artikel 32 Rijkswet Raad). Of het geval zich voordoet dat de minister stelselmatig nalaat om gevolg te geven aan de aanbevelingen wordt door de Raad beslist op basis van tenminste twee vervolgonderzoeken naar aanleiding van een vastgesteld inspectierapport. In zijn Staat 2022 gaf de Raad reeds aan dat er meerdere rapporten zijn waarvoor geldt dat de Raad twee vervolgonderzoeken heeft uitgevoerd. Het betrof de onderwerpen: opsporings- en vervolgingsbeleid OM, Criminaliteitsbestrijdingsfonds, Slachtofferhulp, Strafrechtelijk beslag en de gevangenis. In 2023 zijn de volgende onderwerpen daarbij gekomen: politieonderwijs, geweldstoepassing door de politie, mensenhandel en mensenmokkel, en het prostitutiebeleid en de handhaving daarvan. De Raad wijst erop dat onderwerpen onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn en dat het niet opvolgen van de aanbevelingen op het ene onderwerp ook negatieve gevolgen kan hebben voor andere onderwerpen. En uiteindelijk het vertrouwen in de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde kan ondermijnen.

3. Ontwikkelingen in Sint Maarten op grond van de onderwerpen van justitiële samenwerking binnen het Koninkrijk

Inleiding

Het JVO is een flexibele en constante samenwerking gebleken. De landen tonen hiermee hun commitment aan het overleg en het resulteert in de nodige justitiële samenwerkingsafspraken ten gunste van de rechtshandhaving ten behoeve van de landen, zo ook voor Sint Maarten. Er zijn vaste agendapunten en elk land kan uit eigen beweging gemeenschappelijke onderwerpen aan de orde stellen en dit gebeurt ook.

In dit hoofdstuk worden (in willekeurige volgorde) op basis van de verschillende steeds terugkomende onderwerpen van het JVO vanuit het perspectief van Sint Maarten de stand van zaken van de voor Sint Maarten relevante onderwerpen nader belicht voor de periode van 2020 tot en met 2023. Een aantal van de onderwerpen zal in hoofdstuk 4 nader besproken worden als meer overkoepelende onderwerpen die leiden tot justitiële samenwerking. Dit zijn de onderwerpen politietsamenwerking, het JVO, forensische zorg en Pij, en informatiedeling binnen het Koninkrijk.

3.1 Grensbewaking en migratie

3.1.1 Samenwerkingsafspraken grensbewaking en migratie

Passagiersgegevens grensbewaking

In het kader van dit onderwerp vindt samenwerking en expertisedeling via het JVO plaats ten aanzien van het gebruik van passagiersgegevens voor de grensbewaking.⁷ Dit houdt onder meer in dat de landen de ervaringen en *best practices* actief delen en benutten voor de inrichting, implementatie en uitvoering van de *Advance Passenger Information* (API). In het kader van het voorgaande is in Sint Maarten in het laatste kwartaal van 2023 concept wetgeving beschikbaar gesteld over niet alleen het *Advance Passenger Information System* maar ook voor de *Passenger Name Record*.⁸ Het concipiëren van wetgeving is een onderdeel van het project genaamd, *Automated Border Control*. Daarnaast is in december 2023 een samenwerkingsovereenkomst getekend voor een nieuw Border Control Management System genaamd Radex voor de immigratie- en grenscontroledienst.⁹

Versterking grenstoezicht

De versterking van het grenstoezicht is ook een van de onderwerpen in dit kader. In 2019 was reeds een *baselines* traject ingezet, welke is voortgezet in de jaren daarna.¹⁰ Dit zijn verbetervoorstellen ter versterking van het grenstoezicht, waaronder de aanschaf van goederenscanners, deze zijn inmiddels aangeschaft voor Sint Maarten. Maar houdt ook bijvoorbeeld het identificeren van *quick wins* in zoals het gezamenlijk opleiden en trainen van grensdiensten en nadere samenwerking binnen multidisciplinaire

⁷ [The Daily Herald - Justice Ministers discuss range of issues during JVO meeting](#); Kamerbrief van de minister van Justitie en Veiligheid van 13 februari 2020, 2816083

⁸ Persbericht Government of Sint Maarten, 1 november 2023, zie [Advance Passenger Information System and Passenger Name Record Legislation Draft Presented to Minister of Justice, Ms. Anna E. Richardson \(sintmaartengov.org\)](#)

⁹ Persbericht Government of Sint Maarten, 29 december 2023, zie [SIGNING CEREMONY WITH GAMMA IT SOLUTION SIGNIFIES LAUNCH OF THE RADEX BORDER CONTROL MANAGEMENT SYSTEM FOR ST. MAARTEN \(sintmaartengov.org\)](#)

¹⁰ Kamerbrief van de minister van Justitie en Veiligheid van 13 februari 2020, 2816083

teams aan de grens.¹¹ In 2021 is ook in dit kader het protocol Versterking Grenstoezicht Caribische landen getekend en is er op basis daarvan geld beschikbaar gesteld voor de aanschaf van materiaal en middelen. In 2022 is in het kader van het protocol het al eerdergenoemde plan van aanpak opgesteld voor de verschillende justitiële organisaties en daarop is in 2023 voortgeborduurd. Ook heeft Nederland in structurele inzet van personeel van de Koninklijke Marechaussee (KMar), Douane Nederland en de Kustwacht en in de benodigde financiën voorzien. Zo is er bijvoorbeeld in het kader van het protocol afgesproken dat de KMar een grote rol speelt bij de versterking van het grenstoezicht in onder meer Sint Maarten.¹² Dit resulteerde onder meer erin dat er 71 fte KMar zal worden ingezet op de eilanden, waarvan 11 fte in Sint Maarten.

Vreemdelingenketen

De landen Curaçao, Sint Maarten en Nederland zijn een Onderlinge regeling over samenwerking op het gebied van de vreemdelingenketen overeengekomen.¹³ Doel van de samenwerking is: *een nauwe samenwerking tussen de vreemdelingenketens van de landen. De landen werken samen ten behoeve van een goede en effectieve uitvoering van het vreemdelingenbeleid en nationaliteitsrecht in de landen en ter bestrijding van illegale immigratie en mensenhandel en -smokkel.*¹⁴ Er is vanuit het JVO gezamenlijk ingezet op de bestendiging van deze samenwerking binnen de vreemdelingenketen, mede door middel van (sub)werkgroepen.¹⁵ De samenwerking betreft onder andere kennisoverdracht, technische bijstand, opleidingen en trainingen en het uitwisselen van *best practices*. Ook zijn er samenwerkingsafspraken gemaakt ten aanzien van terugkeer en repatriëring van migranten. Zie verder hoofdstuk 4.

Voorts geeft de samenwerking in JVO verband ook ruimte voor een regionale pilot. Zo is er in 2022 een pilot gestart en in 2023 voortgezet waarbij tot eind 2023 gereisd kan worden met identiteitskaarten in het Caribische deel van het Koninkrijk.¹⁶

Grensoverschrijdende criminaliteit

Bij de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit vormen de tweejaarlijkse criminaliteitsbeeldanalyses een belangrijke bron voor het beleid van het researchsamenwerkingsteam (RST).¹⁷ Met name informatie-uitwisseling en -deling is bij grensoverschrijdende criminaliteit van belang, vandaar dat ook door de politiekorpsen wordt ingezet op optimalisering daarvan.¹⁸ Zo heeft het CvK samen met de projectgroep Informatie Coördinatie en het Platform Hoofden Informatie Organisatie Cariben gewerkt aan een plan van aanpak in dit kader.¹⁹ Nederland stelt voor de optimalisatie voor de periode van 2022 tot en met 2024 2,5 miljoen euro ter beschikking. Inzet is versterking van

¹¹ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 31 augustus 2020, 35300 IV, nr. 72.

¹² X Defensie Rijksbegroting 2023, P. 63; [X Defensie Rijksbegroting 2023 | Begroting | Rijksoverheid.nl](#)

¹³ Onderlinge regeling Curaçao, Sint Maarten en Nederland ex art. 38, eerste lid, Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden (samenwerking op het gebied van vreemdelingenketen).

¹⁴ Artikel 1 Onderlinge regeling Curaçao, Sint Maarten en Nederland ex art. 38, eerste lid, Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden (samenwerking op het gebied van vreemdelingenketen).

¹⁵ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 31 augustus 2020, 35300 IV, nr. 72.

¹⁶ [Traveling with identity cards in the Caribbean region of the Kingdom except Aruba – Ministry of Justice \(ministryofjustices.com\)](#); [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 4 april 2023, 4411397.

¹⁷ Simone van der Zee in opdracht van het RST (2022). Notitie beleidsplan regionale researchsamenwerking.

Update Regionaal criminaliteitsbeeld. Trends in de Dutch Caribbean 2022-2023. Het derde regionaal Criminaliteitsbeeld is niet openbaar.

¹⁸ Artikel 39 Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba; [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie van 9 mei 2022, 4003446.

¹⁹ Raad voor de rechtshandhaving (2024). Vervolgonderzoek naar de opvolging van de aanbevelingen over de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel en het prostitutiebeleid en handhaving in Sint Maarten.

informatieknooppunten en het door het RST gefaciliteerde interinsulaire informatiecoördinatiepunt, opleidingen en benodigde ICT-voorzieningen. Ook de rol van de Kustwacht is bij dit onderwerp zeer van belang. In het JVO zijn dan ook de beleidsspeerpunten van de Kustwacht aangegeven: het tegengaan van transport van illegale goederen, mensensmokkel, mensenhandel, en (de facilitering van) terrorisme in de Caribische regio.²⁰ In het JVO van 2022 is het Justitieel beleidsplan Kustwacht 2022-2025 vastgesteld.

Aanpak van mensenhandel en mensensmokkel

De (versterking van de) aanpak van mensenhandel is een onderwerp dat vanaf 2021 vast op de agenda staat en waarbij voor de samenwerking een coördinerende rol is weggelegd voor de landencoördinatoren mensenhandel. Dit heeft op verzoek van het JVO twee jaar later, in 2023, geresulteerd in een nieuw Memorandum of Understanding (MoU) over de samenwerking tussen Nederland, Curaçao, Aruba en Sint Maarten ter voorkoming en bestrijding van mensenhandel en mensensmokkel.²¹ Het MoU is conform afspraak in 2022 geëvalueerd en begin 2023 hebben de landen door middel van ondertekening ingestemd met de minimaal aangepaste nieuwe versie.²² Medio 2023 is in Sint Maarten onder meer ingezet op bewustwording binnen het ambtenarenapparaat van de verschillende ministeries en diensten door een driedaagse training over mensenhandel en mensensmokkel te laten verzorgen door het *Coordination Center on Human Trafficking and Migrant Smuggling Aruba*.

Voogdijraad

In het JVO worden samenwerkingsafspraken ook vaak formeel vastgelegd. Zo ook bijvoorbeeld in het kader van migratie. In 2022 is een *Memorandum of Understanding* vastgesteld tussen de verschillende Voogdijraden van de Caribische landen. De afspraken betreffen evacuatie van kinderen tijdens en na een natuurramp binnen het Koninkrijk.²³ Dit is in ieder geval voor Sint Maarten jaarlijks van belang, nu dit land ligt in een orkaangebied.

3.1.2 Kustwacht

Taakstelling Kustwacht

Op basis van de Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten alsmede de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba is de Kustwacht belast met toezichthoudende en opsporingstaken.²⁴ Dit houdt in: algemene politietaken, waaronder operaties ter bestrijding van de handel en smokkel in verdovende middelen, terrorismebestrijding, grensbewaking, douanetoezicht, toezicht op het milieu en de visserij, en toezicht op de scheepvaart. Daarnaast heeft de Kustwacht ook dienstverlenende taken. De visie van de Kustwacht is: “*Vanaf 2025 geeft de Kustwacht invulling aan haar missie door zelfstandig 24/7 Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP) in het maritieme domein*”. De Kustwacht is bij uitstek het voorbeeld van justitiële samenwerking tussen de landen en is door haar brede taakstelling een onderwerp

²⁰ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 22 november 2022, 4288546.

²¹ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 7 september 2021, 3409051.

²² Raad voor de rechtshandhaving (2024). Vervolgonderzoek naar de opvolging van de aanbevelingen over de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel en het prostitutiebeleid en handhaving in Sint Maarten; [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 4 april 2023, 4411397.

²³ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 22 november 2022, 4288546.

²⁴ [wetten.nl - Regeling - Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten alsmede voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba - BWBR0023731 \(overheid.nl\)](#)

dat ook in het JVO aan de orde komt. Dit gebeurt onder meer door het geregeld weergeven van de actuele ontwikkelingen.²⁵

Steunpunt Sint Maarten

Zoals reeds in de Staat 2022 is aangegeven wordt door de Kustwacht onder meer op basis van verschillende ‘Lange Termijn plannen’ de komende jaren ingezet op voldoende personeel en adequaat materieel. Voor specifiek Sint Maarten is ook in 2023 ingezet op werving voor de Basisopleiding Kustwacht, welke is gestart in augustus 2023. Hiervoor is ook een samenwerking met de lokale universiteit van Sint Maarten aangegaan. Een punt van aandacht blijft de (on)mogelijkheden voor wat betreft de maritieme grens met de Franse kant. De Kustwacht is voorts bezig met een nieuw functieboek van het Kustwacht Caribisch Gebied. Inzet is om het functieboek begin 2024 aan te bieden aan de landen ter goedkeuring. Gerelateerd daaraan is het voortdurende knelpunt van het ontbreken van landsbesluiten voor een deel van het Kustwacht personeel op Sint Maarten. De Raad vraagt al jaren aandacht voor de rechtspositie van justitieel personeel.

3.2 Ondernijning

3.2.1 Bestuurlijke aanpak ondernijning

In zijn laatst gepubliceerde rapport gaf de Raad reeds een stand van zaken over het onderwerp bestuurlijke aanpak ondernijning.²⁶ Vanuit het JVO is in 2021 besloten om een projectgroep bestuurlijke aanpak ondernijning in te stellen waarin de landen zijn vertegenwoordigd. De bedoeling is dat de projectgroep faciliteert bij het opstellen van een probleemanalyse, het maken van een inventarisatie van bestaande initiatieven in en wensen van de landen en het opstellen van plannen van aanpak om tot een bestuurlijke aanpak te komen.²⁷ In 2022 zijn er drie landenrapporten bestuurlijke aanpak opgesteld voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten. De rapporten dienden weer als basis voor het opstellen van de landelijke plannen van aanpak. Nederland stelt vanaf 2022 jaarlijks in totaal 1 miljoen euro beschikbaar voor de bestuurlijke aanpak van ondernijning in Curaçao, Aruba en Sint Maarten. Met de gelden kunnen uitsluitend geaccordeerde initiatieven van de werkgroep bestuurlijke aanpak ondernijning voor de deelnemende landen gefinancierd worden. Indien akkoord worden de gelden gestort op de bankrekening van het criminaliteitsbestrijdingsfonds en dient vervolgens de adviesprocedure gevolgd te worden om betalingen te kunnen verrichten. Eind 2022 zijn de eerste subsidieaanvragen door onder meer Sint Maarten ingediend en goedgekeurd. Aan de projectgroep namen eerst twee deelnemers van Sint Maarten deel en dit is thans een persoon. Het ‘protocol inzake de bestuurlijke aanpak van georganiseerde en ondernijnende criminaliteit in de Caribische landen van het Koninkrijk’ is in 2023 door alle landen ondertekend.²⁸ De minister van Justitie verzocht de Raad mede in dit kader in 2023 een vervolgonderzoek in te stellen naar de stand van zaken ten aanzien van de opvolging van de eerder gedane aanbevelingen van de Raad ter verbetering van de onderwerpen mensenhandel en mensensmokkel.

²⁵ Kamerbrief van de minister van Justitie en Veiligheid van 31 augustus 2020, 35300 IV, nr. 72; zie [Kamerbrief over periodieke rapportage rechtshandhaving hoofdlijnen JVO | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

²⁶ Raad voor de rechtshandhaving (2024). Vervolgonderzoek naar de opvolging van de aanbevelingen over de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel en het prostitutiebeleid en handhaving in Sint Maarten.

²⁷ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 7 september 2021, 3409051.

²⁸ AB 2023, no 63.

3.2.2 Aanpak georganiseerde ondermijnende criminaliteit

In het JVO van 2023 is benadrukt dat de aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit een topprioriteit is van de landen.²⁹ In dit kader is Nederland bezig met een programmaplan ondermijning voor Latijns-Amerika en de Cariben. De verdere concretisering wordt in samenwerking met de Caribische landen van het Koninkrijk in 2024 gedaan.

3.3 Versterking rechtsstaat

Sinds het JVO van 2021 staat de versterking van de rechtsstaat op de agenda. De maatregelen ter versterking van de rechtsstaat van de landen die onderdeel zijn van de landspakketten worden dan besproken. De afspraak is dat vervolgcacties kunnen worden besproken in het JVO, echter alleen voor zover het gaat om Koninkrijksbrede afspraken en de voortgang van Koninkrijksbrede werkgroepen.³⁰ In het kader van het landspakket wordt door Nederland eenmalig 30 miljoen euro ter beschikking gesteld voor de bouw van een nieuwe gevangenis te Sint Maarten alsmede structurele verbetering van het gevangeniswezen. Voorts zien de investeringen uit de landspakketten ook op de versterking van het grenstoezicht (zie paragraaf 3.1).

3.4 Informatie- en gegevensuitwisseling, deling en verwerking

Harmonisatie en deling van gegevens

Voor samenwerking op justitieel niveau tussen de landen is informatie- en gegevensuitwisseling, deling en verwerking een belangrijk onderwerp. De nieuwe Europese regels over informatiedeling met derde landen hebben gevolgen voor de informatiedeling met de Caribische landen.³¹ In het JVO is daarom aandacht voor de harmonisatie bescherming persoonsgegevens, de deling van politie- en justitiële en strafvorderlijke gegevens, de coördinatie van informatie en de stichting beheer ICT Rechtshandhaving (SBIR). Nu het Koninkrijk verschillende beschermingsregimes heeft voor persoonsgegevens, levert dat in de praktijk knelpunten bij het delen van gegevens. Het doel is daarom om te werken richting een geharmoniseerd minimumniveau van gegevensbescherming. Dit komt niet alleen de functionele gegevensdeling bij politiesamenwerking en opsporing ten goede, maar ook gegevensdeling in de publieke en private sector en gegevensdeling met derde landen.³² Met name het wetgevingsaspect is een van de onderzochte onderwerpen alsook het voornemen om te komen tot een consensusrijkswet en mogelijk een gemeenschappelijke toezichthouder.³³ Er zijn door de landen keuzes gemaakt en in 2023 waren de landen – waaronder Sint Maarten - nog bezig met het concipiëren van het voorgaande. De concepten van de wettekst en de Memorie van Toelichting van de eerste twee hoofdstukken van de consensusrijkswet waren in 2023 gereed. Voorts dienen de financiële consequenties uiteengezet te worden en te worden onderworpen aan een uitvoeringstoets, wat gebeurd is voor hoofdstuk 1. Nederland beziet hoe wetgevingsbijstand aan de landen kan worden gegeven voor implementatie. Gezien het feit dat het wetgevingstraject enige jaren in beslag zal nemen, zal er voor de deling van politiegegevens een tijdelijke oplossing worden gezocht. Zie verder hoofdstuk 4.

²⁹ [Four Ministers of Justice successfully concluded their first bi-annual Judicial Four Party Consultation \(JVO\) for 2023. – Ministry of Justice \(ministryofjusticesx.com\)](#); [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 4 april 2023, 4411397.

³⁰ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 18 februari 2021, 35570 IV, nr. 33.

³¹ [The Daily Herald - Justice Ministers discuss range of issues during JVO meeting](#); [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie van 13 februari 2020, 2816083; [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 18 februari 2021, 35570 IV, nr. 33.

³² [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 7 september 2021, 3409051.

³³ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 31 augustus 2020, 35300 IV, nr. 72.

Verder is de inzet ook op gelijke politie- en grenssystemen voor makkelijke en snelle uitwisseling van informatie.³⁴ Zo heeft Sint Maarten zoals al eerder aangegeven ingezet op het Radex systeem, hetzelfde systeem dat Aruba reeds gebruikt.

Weerbaarheid justitiële keten Sint Maarten

In de hedendaagse samenleving zijn vrijwel alle (kritieke) processen en diensten volledig afhankelijk van elektriciteitsvoorziening en digitale processen en systemen. Deze afhankelijkheid zorgt ervoor dat een verstoring of aantasting van deze processen en systemen al snel kan leiden tot ontwrichting van de maatschappij of onderdelen daarvan. Het beschermen van informatie tegen één of meerdere dreigingen van digitale incidenten is daarom van groot belang in het informatievoorzieningsproces van de overheid.

De overheid, waaronder ook de justitiële keten, beschikt over zeer gevoelige en persoonlijke informatie en de burger moet erop kunnen vertrouwen dat de overheid die informatie op een gedegen wijze beveiligt. De schade welke binnen de justitiële organisaties kan worden veroorzaakt door dit soort incidenten kan bestaan uit aantasting van de betrouwbaarheid van de informatiesystemen, beperking van de beschikbaarheid, schending van de vertrouwelijkheid en/of integriteit van de opgeslagen informatie en verstoring van de continuïteit van bedrijfsprocessen.

Naast de wettelijke verplichting is het noodzakelijk, mede gezien de aard en omvang van de informatie waarover men het beheer voert, dat de (justitiële) organisaties goed voorbereid en zo goed als mogelijk beschermd zijn tegen gedigitaliseerde criminaliteit.

Het is een dusdanig onderwerp met vergaande gevolgen dat het vanuit een holistisch perspectief benaderd moet worden. In 2023 is de overheid van Sint Maarten door middel van financiering vanuit het *Sint Maarten Recovery, Reconstruction and Resilience Trust Fund* gestart met het '*Sint Maarten Digital Government Transformation Project*', waarvan veiligheid een onderdeel is.³⁵ De Raad merkt op dat het zeker voor de justitiële keten van belang is om de digitale weerbaarheid goed op orde te hebben. Dit is niet alleen van toepassing binnen lokale organisaties, maar ook voor zowel het lokaal, regionaal als internationaal veilig (kunnen) delen van (gevoelige) gegevens. Het voorgaande is door de Raad meermaals onder de aandacht van de minister van Justitie gebracht.

3.5 Wettelijk kader

Wetboek van Strafvordering

Tijdens het JVO is ook het proces van totstandkoming van nieuwe Wetboeken van Strafvordering aan de orde gesteld.³⁶ Inzet is gelijklopende wetboeken voor de Caribische landen van het Koninkrijk, concordante invoeringswetgeving en gezamenlijke inwerkingtreding van de wetboeken. Voor wat betreft Sint Maarten is het nieuwe Wetboek van Strafvordering nog niet in werking getreden. Het wachten is al sinds 2022 op de behandeling daarvan in de Staten. De behandeldatum was in 2023 nog

³⁴ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 31 augustus 2020, 35300 IV, nr. 72.

³⁵ Zie [Digital Government Transformation Project – National Recovery Program Bureau \(nrpbxsm.org\)](#); en [Digital Government Transformation Project Marks Success with Introduction Meeting \(sintmaartengov.org\)](#)

³⁶ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 18 februari 2021, 35570 IV, nr. 33.

niet bekend. De Raad merkt op dat er nog immer geen zicht is op een einddatum en dat deze verdraging ook gevolgen heeft voor de genoemde gezamenlijke inzet.

Bestuursprocesrecht

De vier landen hebben een ambtelijke werkgroep ingesteld om de mogelijkheden voor een uniforme regeling van bestuursprocesrecht voor Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Caribisch Nederland te verkennen.³⁷ In 2023 is dit nog steeds gaande.

Verdragen

In 2021 zijn in het kader van de internationale samenwerking bij de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit door de minister van Justitie en Veiligheid namens het Koninkrijk twee verdragen getekend. Dit zijn het Verdrag inzake wederzijdse rechtshulp in stafzaken en het Verdrag inzake uitlevering tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Verenigde Arabische Emiraten. In 2022 heeft onder meer Sint Maarten aangegeven dat zij medegelding wenselijk achten. Het Verdrag inzake wederzijdse rechtshulp is per 1 januari 2024 in werking getreden voor Sint Maarten.³⁸ Dit geldt niet voor het andere verdrag.

De drie Caribische landen wensen het Uitleveringsbesluit van Aruba, Curaçao en Sint Maarten aan te passen en daarmee de verkorte uitleveringsprocedure te regelen.³⁹ De beoogde wijziging maakt medegelding van het Derde Aanvullend protocol bij het Europees Verdrag betreffende uitlevering van de Raad van Europa voor de drie landen mogelijk. De wijziging is eind augustus 2023 aangeboden aan de Rijksministerraad en zal aanhangig worden gemaakt bij de Raad van State voor advies.

Door Nederland zijn de landen geïnformeerd over het Verdrag van Ljubljana-Den Haag inzake de internationale samenwerking bij de opsporing en vervolging van genocide, misdrijven tegen de menselijkheid, oorlogsmisdrijven en andere internationale misdrijven.⁴⁰ De landen, waaronder Sint Maarten, moeten nog besluiten of zij medegelding willen.

3.6 Goedkeuring begrotingen en jaarstukken

Tijdens het JVO worden er ook jaarplannen en -verslagen, begrotingen en de financiële verantwoording van gezamenlijke diensten goedgekeurd.⁴¹ Niet alleen bijzondere situaties zoals de Covid pandemie maar ook de financiële situaties van bepaalde landen, waaronder Sint Maarten, noopt er in bepaalde gevallen toe dat de desbetreffende minister geen akkoord, alleen deels akkoord of onder voorbehoud akkoord kan geven. Voor wat betreft Sint Maarten wordt al jaren het jaarplan en de begroting van verschillende organisaties zoals het RST, het Parket PG en de parketten van het OM, het Gemeenschappelijk Hof van Justitie, de Stichting Beheer ICT Rechtshandhaving alsook de Raad voor de rechtshandhaving vaak onder voorbehoud goedgekeurd of nog niet goedgekeurd in afwachting van goedkeuring van de landsbegroting.⁴² Het voorgaande was ook in 2023 voor Sint Maarten aan de orde. Als gevolg daarvan loopt ook de uitbetaling van gelden aan de organisaties verdraging op met alle (mogelijke) gevolgen van dien voor een adequate bedrijfsvoering. Zie verder hoofdstuk 4. Voor een mogelijke oplossing is in 2021

³⁷ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 31 augustus 2020, 35300 IV, nr. 72.

³⁸ <https://verdragen.nl/nl/Verdrag/Details/013728>

³⁹ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 26 september 2023, 4868642.

⁴⁰ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 26 september 2023, 4868642.

⁴¹ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 31 augustus 2020, 35300 IV, nr. 72.

⁴² Persbericht 23 January 2020, [The Daily Herald - Justice Ministers discuss range of issues during JVO meeting](#)

een werkgroep ingesteld om te bezien hoe mogelijk de financiële posities duurzaam geborgd kunnen worden. Deze werkgroep was nog steeds actief in 2023.

Voorts zijn er ook gevallen waarin een betaling moet worden voldaan en dit door een land niet altijd tijdig plaatsvindt. Ook het ondertekenen van documenten door de minister van een land loopt wel eens vertraging op, zoals goedkeuring en ondertekening door Sint Maarten van de eerdergenoemde MoU mensenhandel en mensensmokkel.

3.7 Openbaar ministerie

Openbaar ministerie

Ook het OM komt als onderwerp in het JVO aan bod. Ook deze organisatie heeft er mee te kampen dat documenten met financiële gevolgen onder voorbehoud worden goedgekeurd of in afwachting moeten blijven totdat de landsbegroting van Sint Maarten is goedgekeurd.

Voorts is het OM een aantal jaren geleden gestart met een ‘professionalisering OM Cariben traject’.⁴³ Hiertoe is de werkgroep professionaliseringstraject opgericht. Dit betreft de harmonisatie van de rechtspositie en de opleiding van Caribische officieren. Het traject tot opleiding tot officier van Justitie voor de verschillende landen loopt. Voor parket Sint Maarten is voor de periode van 2022 tot en met 2023 een lokale officier in opleiding.⁴⁴ De mogelijkheden voor voortzetting van het traject wordt door de landen besproken.

3.8 Politie

3.8.1 RST

Recherchesamenwerkingsteam (RST)

Ook het RST is een goed voorbeeld van samenwerking tussen de landen, zeker bij behandeling van het onderwerp samenwerking aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit. Tijdens het JVO wordt onder meer beleid voor de recherchesamenwerking besproken. Zo is er een beleidsplan RST 2020-2023 aan de hand waarvan door middel van plannen richting en focus wordt gegeven aan de inzet van rechnercapaciteit bij zowel het RST als bij de korpsen.⁴⁵ De beoogde samenwerkingsvormen bestaan uit: samenwerking in combiteams binnen de korpsen, waaronder Sint Maarten, samenwerking vanuit de centrale RST locatie, samenwerking op het gebied van informatie door onder meer versterking van de interinsulaire informatie-coördinatie⁴⁶ en onderlinge ondersteuning op het terrein van schaarse middelen en expertise. Verder wordt op basis van analyse prioritering in de samenwerking gelegd en ingezet op het verstoren illegale handelstromen, het aanpakken van geweld, het volgen van geldstromen en het doen van financieel onderzoek, bestrijding van witwassen en de aanpak van corruptie.⁴⁷

⁴³ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 18 februari 2021, 35570 IV, nr. 33.

⁴⁴ Jaarverslag 2022 openbaar ministerie Sint Maarten.

⁴⁵ [Beleidsplan](#) recherchesamenwerking in het Caribisch deel van het Koninkrijk 2020-2023. [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie van 13 februari 2020, 2816083.

⁴⁶ Raad voor de rechtshandhaving (2024). Vervolgonderzoek naar de opvolging van de aanbevelingen over de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel en het prostitutiebeleid en handhaving in Sint Maarten.

⁴⁷ [The Daily Herald - Justice Ministers discuss range of issues during JVO meeting](#); [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie van 13 februari 2020, 2816083; [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie van 9 mei 2022, 4003446.

3.8.2 Landsrecherche Sint Maarten

Landsrecherche

Voorts is vanuit het JVO aandacht voor de samenwerking tussen de landsrecherches. Er worden gezamenlijk verkenningen gedaan voor een nadere samenwerking voor opleidingen, delen van deskundigen en stages.⁴⁸ De Landsrecherche Sint Maarten kampt ook in 2023 nog immer met tekorten aan personele capaciteit, zo is onder meer de permanente invulling van de kritieke vacature voor hoofd Landsrecherche al een aantal jaren ongevuld.

3.8.3 Korps Politie Sint Maarten

Regionale politiesamenwerking

Vanuit het JVO wordt overlegd over het belang van regionale politiesamenwerking tussen de vijf korpsen. In dit kader heeft Nederland structureel financiële middelen ter beschikking gesteld. Het College van Korpschefs (CvK) geeft regelmatig een update in het JVO, waarbij onder meer ingezet wordt op de doorontwikkeling van de lokale informatieorganisaties, het borgen van opleidingen in de regio en het verder ontwikkelen van het politieleiderschap. Zie verder hoofdstuk 4.

Politieonderwijs

In 2023 verrichte de Raad een vervolgonderzoek naar het politieonderwijs in Sint Maarten.⁴⁹ In zijn rapport gaf de Raad aan dat hoewel er een basis is voor politieonderwijs voor zowel de basispolitieopleiding als gespecialiseerde opleidingen, het KPSM (financieel en qua expertise) afhankelijk is van derden (bijvoorbeeld de Politieacademie en via het CvK). De Raad gaf aan dat dit risico's geeft en dat het nodig is dat Sint Maarten dit zelf regelt door een significant en continue bijdrage hieraan te leveren.

Arrestatieteam Sint Maarten

Vanuit het CvK is samenwerking op het gebied van trainingen en opleidingen geïnitieerd met de Dienst Speciale Interventies.⁵⁰ Dit heeft medio 2023 geleid tot onder meer trainingen verzorgd door de Dienst aan het arrestatieteam van Sint Maarten.

3.9 Detentiewezenen

Sanctietoepassing

Het onderwerp sanctietoepassing is ook een onderwerp dat op JVO niveau aan de orde wordt gesteld. Naast de onderlinge regelingen detentie (ORD) is er ook aandacht voor specialistische detentieregimes, de inspectie van detentie faciliteiten, de kwaliteit van de detentieomstandigheden, *restorative justice* en programma's voor een zinvolle dagbesteding. Aan een deel van de onderwerpen zijn ook werkgroepen gekoppeld waaronder de intereilandelijke taskforce detentie, die zich richt op verbetering van

⁴⁸ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 31 augustus 2020, 35300 IV, nr. 72.

⁴⁹ Raad voor de rechtshandhaving (2023). Algehele review aanbevelingen Sint Maarten, deelinspectie 4: Bureau Interne zaken van het Korps Politie Sint Maarten; Politieonderwijs in Sint Maarten; Toepassing van geweld door en tegen de politie in Sint Maarten.

⁵⁰ Raad voor de rechtshandhaving (2023). Arrestatieteam Sint Maarten. Onderzoek naar de inrichting en inzet van het arrestatieteam van het Korps Politie Sint Maarten.

detentieomstandigheden. De focus ligt op uitwisseling van kennis en expertise over opleidingen, bejegening, bepaalde regimes en re-integratie. Zo is vanaf 2022 ingezet op een pool van roulerende PI-medewerkers en *twinning* met de Justitiële Inrichting Caribisch Nederland. De landen moeten wel zelf voor het budget en capaciteit zorgen. In het kader van specialistische detentieregimes is al een aantal jaren een verkenning bezig naar de mogelijkheden van samenwerking op het gebied van forensische zorg en TBS- en PIJ-maatregelen. In het JVO van 2021 is vanwege de complexiteit besloten om een separate werkgroep op te richten met inhoudelijk deskundigen over PIJ en forensische zorg, met als taakopdracht een plan van aanpak en een kostenplaatje op te stellen voor het realiseren van forensische zorg en PIJ in het Caribische deel van het Koninkrijk voor jeugdigen en volwassenen.⁵¹ De Raad gaf reeds eerder de aanbeveling aan de landen om zo spoedig mogelijk tot een voor de landen werkbare oplossing voor TBS- en PIJ-maatregelen te komen.⁵² Ook in 2023 was hier vanuit het JVO aandacht voor middels updates vanuit de werkgroep, verzoeken om de ministers voor gezondheidszorg erbij te betrekken en het faciliteren van een nulmeting van beveiligde en forensische zorg in de landen. Ook is de werkgroep verzocht om een *business case* op te stellen voor wat betreft forensische zorg op alle eilanden in het Caribische deel van het Koninkrijk door de Koninkrijksbrede werkgroep. De beoogde deadline voor oplevering daarvan is in 2024. Er is aldus nog geen gezamenlijk oplossing, maar er wordt wel in die richting gewerkt. Zie verder hoofdstuk 4.

UNOPS

In de Staat 2022 is reeds aangegeven dat de langverwachte overeenkomst voor de eerste fase in het kader van de bouw van een nieuwe gevangenis, in december 2022 is getekend door Sint Maarten, Nederland en de 'United Nations Office for Project Services' (UNOPS). In 2023 zijn de plannen verder voortgezet. In april 2023 hebben UNOPS en Sint Maarten een zogenaamd zetelverdrag (*Host Country Agreement*) getekend, waardoor de aanwezigheid van UNOPS op Sint Maarten is bestendig middels het openen van een kantoor.⁵³ Op basis van het voorgaande is wederom een goede stap gezet in de richting van een nieuwe gevangenis. UNOPS is daarna verdergegaan met de vervolgstappen voor het gevangenis project door onder meer lokaal vervolgonderzoek voor de benodigde informatie te doen met behulp van verschillende stakeholders. De beoogde datum voor het tekenen van de volgende benodigde overeenkomst is in 2023 niet behaald. Dit is nu beoogd voor het najaar van 2024.

Politiecellen Sint Maarten

In mei 2022 bezocht het *European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment* (CPT) onder meer Sint Maarten. Het rapport hieromtrent is gepubliceerd in juni 2023. In het rapport worden onder meer een aantal aanbevelingen gedaan voor de politiecellen. Een daarvan betreft de detentie van personen niet langer dan drie dagen te laten duren. De minister van Justitie heeft in het laatste kwartaal van 2023 besloten om de verantwoordelijkheid voor de politiecellen op het hoofdbureau te wijzigen van de gevangenis en huis van bewaring te Point Blanche naar het Korps Politie Sint Maarten.⁵⁴

⁵¹ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 7 september 2021, 3409051; [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie van 9 mei 2022, 4003446.

⁵² Raad voor de rechtshandhaving (2022) Evaluatie onderlinge regelingen detentie. Inspectieonderzoek naar de werking van de vier onderlinge detentieregelingen.

⁵³ Persbericht 5 april 2023, [Sint Maarten and UNOPS sign new host country agreement | UNOPS; UNOPS boosts Caribbean presence; opens office in Sint Maarten | United Nations in the Caribbean](#)

⁵⁴ Persbericht 6 november 2023, [Urgent need to return police cells to Management of Police is vital to meet pressing needs of Point Blanche Prison \(sintmaartengov.org\)](#)

3.10 Preventie jeugdcriminaliteit

Preventie

Op initiatief van de minister van Justitie van Sint Maarten is er in 2022 tijdens het JVO afgesproken om een werkgroep preventie jeugdcriminaliteit op te richten die de samenwerkingsopties gaat verkennen voor de preventie van jeugdcriminaliteit binnen het Koninkrijk. In 2023 heeft de werkgroep een advies uitgebracht over de prioriteiten in de samenwerking zoals preventieve gedragsinterventies, gezamenlijke opleidingen en de HALT-aanpak. De Voogdijraad Sint Maarten is met name geïnteresseerd in het HALT-registratiesysteem dat Aruba, Curaçao en Caribisch Nederland gebruiken.

3.11 Capaciteitsvraagstuk

In 2023 is tijdens het JVO stilgestaan bij het zogenaamde capaciteitsvraagstuk.⁵⁵ Dit betrof een disbalans of scheefgroei binnen de rechtshandavingsketen. Voor de aanpak van grensoverschrijdende en ondermijnende criminaliteit zijn bepaalde rechtshandavingsdiensten versterkt door middel van investeringen vanuit Nederland. Hier mee vergeleken is de doorontwikkeling van de uitvoeringscapaciteit van bepaalde (lokale) justitiële diensten achtergebleven, wat erin resulteert dat de capaciteit en ontwikkeling van de verschillende diensten niet altijd goed op elkaar aansluiten. In zijn Staat 2022 ging de Raad ook in op het thema versterking rechtsstaat Sint Maarten en de scheefgroei.⁵⁶ De Raad gaf daarin ook aan dat de nodige investeringen achterblijven en wees op het effect van het uitblijven daarvan, zijnde de gevolgen daarvan voor de versterking van de rechtsstaat door versterking van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en daarmee het tegengaan van criminaliteit. De Raad gaf daarin ook aan het een goede zaak te vinden dat het onderwerp in 2023 aan de orde is gesteld in het JVO. Er is een werkgroep disbalans/capaciteitsvraagstuk gevormd om de mogelijke oorzaken nader te verdiepen en voor mogelijke oplossingsrichtingen en om de gesprekken op ambtelijk niveau voort te zetten.⁵⁷

3.12 Verklaring omtrent gedrag

Nederland heeft als onderwerp de uitwisseling van justitiële gegevens tussen de landen in het kader van de zogenaamde VOG-screening aangekaart.⁵⁸ Er is afgesproken om het in 2024 aan de orde te stellen.

3.13 Toezicht

Verzoek inspecties

Vanuit het JVO wordt er ook gebruik gemaakt van toezichtsorganen om onderzoeken te laten verrichten naar het detentiewezen. Zo is vanuit het JVO reeds vanaf 2016 aan de Raad voor de rechtshandhaving verzocht om de aanbevelingen van de CPT voor onder meer Sint Maarten te monitoren. Voorts is er in 2020 vanuit het JVO aan de Raad verzocht om een integrale evaluatie van de ORD's uit te voeren. Het rapport is in 2021 aangeboden aan de betrokken ministers. Er is een schrijfgroep opgesteld om een gezamenlijke reactie te concipiëren. In 2023 was er nog geen gezamenlijke reactie ontvangen.

⁵⁵ [Four Ministers of Justice successfully concluded their first bi-annual Judicial Four Party Consultation \(JVO\) for 2023. – Ministry of Justice \(ministryofjusticesx.com\)](#); [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 4 april 2023, 4411397.

⁵⁶ Raad voor de rechtshandhaving (2023). Staat van de rechtshandhaving Sint Maarten 2022.

⁵⁷ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 26 september 2023, 4868642.

⁵⁸ [Kamerbrief](#) van de minister van Justitie en Veiligheid van 26 september 2023, 4868642.

Criminaliteitsbestrijdingsfonds

De Raad schreef tot 2023 drie rapporten over het Criminaliteitsbestrijdingsfonds. De laatste inspectie voerde de Raad op verzoek van de minister van Justitie in het kader van het Landspakket Sint Maarten uit. In dit rapport constateerde de Raad dat hoewel er ontwikkelingen waren in de juiste richting er nog immer cruciale aanbevelingen opgevolgd moeten worden.⁵⁹ De Raad herhaalt in deze Staat hetgeen hij recentelijk in een van zijn rapporten heeft aangegeven.⁶⁰ De Raad benadrukte daarin voor wat betreft het Criminaliteitsbestrijdingsfonds prioritering en uitvoering van de aanbevelingen op de kortst mogelijke termijn. Ook stelde de Raad voor om in de tussentijd de (aanvragen voor) financiering van (nieuwe) projecten tijdelijk stop te zetten in afwachting van afronding van de ingezette trajecten. Voorts herhaalde de Raad in dit verband het belang van het goed regelen van de randvoorwaarden voor het beheer en gebruik van het fonds. De Raad vraagt in de Staat nogmaals en nu met urgentie aandacht hiervoor. Zoals eerder aangegeven zullen er vanuit de aanpak bestuurlijke ondermijning gelden gestort worden op de bankrekening van het Criminaliteitsbestrijdingsfonds.

Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens Sint Maarten

Hoewel Sint Maarten beschikt over een landsverordening bescherming persoonsgegevens is er tot aan 2023 geen commissie opgericht die toezicht houdt op de bescherming van persoonsgegevens.⁶¹ De Raad benadrukt het belang van het hebben van een dergelijke commissie en spoort de minister aan om hiervoor zorg te dragen.

3.14 Goederen en materieel

Gespecialiseerd materieel

Tijdens het JVO wordt ook de samenwerking opgezocht op het gebied van overname van gespecialiseerd materieel van Europees Nederland door de politie, het gevangeniswezen en de brandweerkorpsen van de Caribische landen. Dit verloopt via een werkgroep bestaande uit het CvK, het gevangenisdirecteurenoverleg en het commandantenoverleg van de brandweerkorpsen. Voorts is door de CvK de samenwerking op het gebied van wapens en munitie nader verkend.

3.15 Werkgroepen

Werkgroepen

Op basis van de verschillende onderwerpen die tijdens het JVO aan de orde worden gesteld worden er veelvuldig werkgroepen opgericht, zoals bijvoorbeeld op het gebied van verbetering en versterking van grenscontrole of de verbetering van wetgeving op het gebied van databescherming.⁶² De invulling van werkgroepen kan vertraging oplopen omdat een land, onder meer Sint Maarten, een nieuw lid moet aanleveren en de deadline niet behaalt vanwege capaciteitsissues.⁶³ Dit kan vervolgens de mogelijkheden om het onderwerp voortvarend(er) op te pakken hinderen.

⁵⁹ [Rapporten Sint Maarten - Raad voor de rechtshandhaving \(raadrechtshandhaving.com\)](#)

⁶⁰ Raad voor de rechtshandhaving (2024). Vervolgonderzoek naar de opvolging van de aanbevelingen over de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel en het prostitutiebeleid en handhaving in Sint Maarten.

⁶¹ [The Daily Herald - Justice Ministers discuss range of issues during JVO meeting](#)

⁶² Persbericht 23 January 2020, [The Daily Herald - Justice Ministers discuss range of issues during JVO meeting](#)

⁶³ [Four Ministers of Justice successfully concluded their first bi-annual Judicial Four Party Consultation \(JVO\) for 2023. – Ministry of Justice \(ministryofjusticesx.com\)](#)

4. Samenwerking tussen de landen

4.1 Regionale politiesamenwerking

Context

Rechtshandhaving behoort primair tot de verantwoordelijkheid van de autonome landen ((Caribisch Nederland, Aruba, Sint Maarten en Curaçao) binnen het Koninkrijk. De Raad ziet toe op bestaande samenwerkingsvormen tussen de landen.

De behoefte aan samenwerking is groot. De samenwerking tussen de vijf politiekorpsen⁶⁴ binnen het Koninkrijk kreeg sinds 2016 een impuls door de intensivering van de regionale samenwerking, vastgesteld in een gezamenlijke verklaring ondertekend op 9 november 2016 (en tevens bekrachtigd door de ministers van justitie in het JVO van januari 2017). Uitgangspunt is dat een gezamenlijke aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit wederzijdse voordelen oplevert, bijvoorbeeld ten aanzien van informatie-uitwisseling en expertise. De Raad schetst hieronder een aantal ontwikkelingen.

Informatie-uitwisseling

Verbetering van informatie-uitwisseling tussen de landen geeft op termijn een impuls aan interventiemogelijkheden, zoals bijvoorbeeld een meer themagerichte aanpak.⁶⁵ In 2022 zijn de actuele behoeften en verwachtingen van de landen geïnventariseerd. Daaruit blijkt dat de doorontwikkeling van de informatieorganisaties van de lokale korpsen een belangrijke voorwaarde is voor interinsulaire samenwerking.⁶⁶ Eind 2022 is een plan van aanpak gemaakt voor een testcase ten aanzien van een specifiek thema. Doel is te komen tot een werkwijze voor de gezamenlijke informatieverwerking tussen de landen. In 2023 zijn de landen gestart met de uitvoering daarvan. Het KPCN heeft hierin een coördinerende rol. Ten tijde van het schrijven van deze Staat was dit nog lopende.

De Raad vraagt in relatie tot genoemde informatieverwerking tussen de landen aandacht voor het volgende. De Raad stelde in zijn inspectierapport over de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel in Sint Maarten in 2019 vast dat geen zicht bestond op de aard en omvang van mensenhandel en mensensmokkel.⁶⁷ In 2023 stelde de Raad in zijn vervolgonderzoek wederom vast dat binnen Sint Maarten dit beeld nog steeds ontbreekt. Dit belemmert ook het opstellen van een interregionaal en internationaal beeld. Daarom deed de Raad in 2023 - net als in 2019 – aanbevelingen om de informatiepositie binnen het Intelligence Center Sint Maarten, waarvan het KPSM ook deel uitmaakt, te verbeteren.

Expertise/opleiding

Het ministerie van JenV ondersteunt, samen met de Nationale politie, de lokale Caribische korpsen door middel van de kwaliteitsimpuls politieonderwijs Caribisch Nederland. Met deze impuls worden basis en vakspecialistische politieopleidingen verzorgd. Zo is een Master Tactisch Leidinggeven (MTL) – Cariben als onderdeel van een MD-programma voor de ontwikkeling van strategisch leiderschap voor de lokale korpsen ontwikkeld. Daarnaast is integriteit een belangrijk thema in de samenwerking tussen de korpsen. De korpsen hebben in 2023 gezamenlijk stappen gezet in de ontwikkeling van de integriteitsstelsels

⁶⁴ Nationale Politie, KPCN, KPC, KPA, KPSM.

⁶⁵ Zie onder meer artikel 39 Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

⁶⁶ Raad voor de rechtshandhaving (2019). Aanpak van mensenhandel en mensensmokkel en het prostitutiebeleid en handhaving in Sint Maarten, p. 27; Raad voor de rechtshandhaving (2024). Vervolgonderzoek naar de opvolging van de aanbevelingen over de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel en het prostitutiebeleid en handhaving in Sint Maarten, p. 22.

⁶⁷ Raad voor de rechtshandhaving (2024). Vervolgonderzoek naar de opvolging van de aanbevelingen over de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel en het prostitutiebeleid en handhaving in Sint Maarten.

binnen de vier lokale korpsen. Zo zijn in 2023 alle medewerkers 'interne zaken/onderzoeken' van de korpsen op een eenduidige manier opgeleid waardoor zij ook in andere korpsen dan alleen het eigen korps werkzaamheden kunnen verrichten. Ook heeft een grote groep leidinggevendenden van de vier politiekorpsen in 2023 een 'in company' opleiding 'Leergang Praktisch Leiderschap' (LPL) gevolgd met onderwerpen als: integriteits-kwesties, disciplinaire trajecten, klachtbehandeling en personeelsbeleid.

Koninkrijksbreed belang

De Raad hecht waarde aan de stappen die gezet zijn en nog gezet worden om de politiesamenwerking binnen het Koninkrijk te intensiveren en te borgen. Ook in relatie tot ondermijning – dat immers geen landsgrenzen kent⁶⁸ wijst de Raad op het Koninkrijksbrede belang van deze samenwerking. Dit sluit ook aan bij hetgene is aangegeven in paragraaf 3.2.2 over de aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit.

Bij de intensivering en borging van politiesamenwerking past ook structurele financiering. Dit ontbreekt momenteel nog en dat belemmert een gezamenlijke lange termijn-aanpak.

Migratie

Nederland, Curaçao en Sint Maarten kennen sinds 2009 een onderlinge regeling waarin afspraken zijn gemaakt over de vreemdelingenketen.⁶⁹ De gedachte hierachter is – gegeven de wederzijdse afhankelijkheid op dit terrein – de vreemdelingenketens op Curaçao, Sint Maarten en Caribisch Nederland zo goed mogelijk op elkaar te laten aansluiten. Die vreemdelingenketens zagen zich afgelopen jaren in toenemende mate geconfronteerd met instroom van migranten uit met name Venezuela, Peru, Colombia, Haïti en de Dominicaanse Republiek. Dit bracht een behoefte van een versterkte terugkeersamenwerking met zich mee. Dit heeft geleid tot het project CARINT: Caribbean Integrated Return Network. Uitwisseling van kennis, ervaringen en werkwijzen staat daarbij centraal. Het doel is het bevorderen van de samenwerking tussen de Caribische (ei)landen om zowel vrijwillige als gedwongen terugkeer van migranten naar hun land van herkomst op een humane wijze te faciliteren. In 2022-2023 heeft deze samenwerking een stevige impuls gekregen. Zo zijn onder meer integrale procesbeschrijvingen opgesteld en contactpersonen per land aangewezen. Ook is voor een aantal landen een eerste gezamenlijke repatriëringsvlucht naar Venezuela uitgevoerd. Vanuit CARINT wordt momenteel gezien hoe per land "pools" kunnen worden samengesteld en opgeleid voor de begeleiding bij terugkeer (escorte).

4.2 Samenwerking tussen de landen II: JVO

Op justitieel vlak zijn de landen van het Koninkrijk voor bepaalde onderwerpen gehouden tot samenwerking.⁷⁰ Op regeringsniveau hebben de ministers van justitie van de landen een forum in het leven geroepen om die samenwerking beleidsmatig te kunnen sturen: het Justitieel Vierpartijen Overleg. In het JVO worden alle grens overstijgende justitiële onderwerpen besproken en bijgehouden. Het JVO kent een reglement waaraan de landen zich hebben gecommitteerd. Het JVO wordt tweemaal jaarlijks gehouden, doorgaans in januari en juni.

De onderwerpen die bij het JVO geagendeerd worden variëren van preventie van jeugdcriminaliteit tot aan ondermijning, van preventie tot aan forensische zorg, beleidsvorming tot aan rijkswetgeving.

⁶⁸ Zoals blijkt uit bijvoorbeeld het Marengo-proces: [Handlangers Taghi opgepakt op Curaçao - Curacao.nu](https://www.curacao.nu/handlangers-taghi-opgepakt-op-curaçao)

⁶⁹ Onderlinge regeling tussen Curaçao, Sint Maarten en Nederland, zoals bedoeld in artikel 38, eerste lid, van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden, regelende de samenwerking tussen de landen op het gebied van de vreemdelingenketen.

⁷⁰ Bijvoorbeeld: Rijkswet politie, Rijkswet OM, Rijkswet Gemeenschappelijk Hof, Rijkswet RvdRH, Onderlinge Regelingen, etc.

Langs deze weg worden op veel dossiers gezamenlijke stappen gezet. De rechtshandhaving is daarmee zowel nationaal als Koninkrijksbreed gebaat.

Tegelijkertijd valt het ook op dat er agendapunten zijn die blijven terugkeren zonder dat er zichtbaar voortgang in zit, (soms onverklaarbare) langdurige vertraging oplopen en soms zelfs van de agenda lijken te verdwijnen.⁷¹ Het gaat dan om onderwerpen waarvoor bijvoorbeeld wordt besloten een stuur-, werk-, of schrijfgroep in het leven te roepen. Vervolgens is de invulling van deze groepen afhankelijk van de beschikbaarheid van de deelnemers daaraan. Een voorbeeld daarvan is de schrijfgroep opgesteld om een gezamenlijke reactie op het rapport Evaluatie Onderlinge regelingen detentie te formuleren. Betrokkenen geven aan dat het voor de voortgang op onderwerpen en/of dossiers cruciaal is dat iedereen zijn bijdrage levert. Dit lijkt in de praktijk weerbarstiger te zijn dan het op papier doet vermoeden. Dit maakt het JVO voor de sturing minder effectief. De Raad heeft hiervoor enerzijds begrip: er zijn veel onderwerpen die slechts met een beperkt aantal mensen kunnen worden opgepakt. Capaciteitsproblemen zijn er echter op alle niveaus. Die uitdaging kennen de uitvoeringsorganisaties binnen de deelnemende landen aan de Raad ook. Van hen wordt verwacht dat zij oplossingen bedenken. Immers niets doen is geen optie. De burger moet kunnen vertrouwen op een overheid die de rechtshandhaving beschermt en daarmee een veilige samenleving.

De gemeenschappelijke organisaties binnen de rechtshandhaving leggen in het JVO ook hun jaarplannen en jaarverslagen voor ter goedkeuring aan de betreffende ministers. Deze organisaties zijn:

- Gemeenschappelijk Hof van Justitie van Aruba, Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Rijkswet Gemeenschappelijk Hof);⁷²
- Openbare Ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Rijkswet OM);
- Openbaar Ministerie van Aruba;
- Stichting Beheer ICT Rechtshandhaving (Onderlinge Regeling samenwerking ICT rechtshandavingsketen Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Nederland);
- ICT beheer);
- Raad voor de rechtshandhaving (Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving).

Voorts is instemming vereist voor de beheer- en jaarplannen, alsmede meerjarenbeleidsplannen betreffende de recherchesamenwerking in het Caribisch deel van het Koninkrijk (Protocol recherchesamenwerking)

Begrotingsproblematiek

De jaarplannen en -verslagen van voornoemde organisaties bevatten tevens de begrotingen, die – zoals gezegd – de instemming van de ministers behoeven. Deze worden jaarlijks geagendeerd bij het JVO zodat die de goedkeuring kunnen dragen op – uiterlijk – de daarvoor wettelijk bepaalde data (variërend van 1 april, 1 juli en 1 oktober – afhankelijk van welke organisatie het betreft). Deze werkwijze is naar het oordeel van de Raad op zichzelf genomen gestructureerd en efficiënt. Echter, in de praktijk is het eerder gewoonte dan uitzondering geworden dat niet namens alle landen goedkeuring kan worden gegeven aan een begroting, omdat dan de landsbegrotingen nog niet zijn vastgesteld, zoals reeds in paragraaf 3.6 aangegeven. Soms volgt goedkeuring op een later moment nog schriftelijk, echter meestal wordt goedkeuring pas bij een volgend JVO (5 maanden daarna) of nog later gegeven.

⁷¹ Dat laatste wil overigens niet zeggen dat die onderwerpen zijn vergeten, de Raad heeft kunnen vaststellen dat deze punten weliswaar van de agenda zijn verdwenen maar wel wordt bijgehouden of en welke ontwikkelingen zich met betrekking daartoe afspelen.

⁷² De Raad houdt geen toezicht op het Gemeenschappelijk Hof van Justitie. Het wordt hier genoemd in het kader van de bevindingen inzake de samenwerking tussen de landen (art. 3 Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving)

Naast het feit dat de goedkeuring (veel) te laat komt, zijn de daarbij per land toegekende bijdragen in de regel ook (fors) lager dan begroot waar het de bijdragen van Sint Maarten en Curaçao betreft. Tot slot wordt vervolgens de toegekende bijdrage in eerste instantie niet direct (alsnog) overgemaakt. Dit duurt enkele maanden of zelfs langer.

De organisaties die het betreft, geven in toenemende mate aan dat deze gang van zaken hun taakuitvoering ernstig in gevaar brengt.

De Raad kan hen daarin volgen en ziet daarmee tevens serieuze risico's voor de rechtsstaat. De landen zijn op grond van het Statuut zelfstandig gehouden zorg te dragen voor de rechtsstaat, het Koninkrijk draagt de verantwoordelijkheid voor het waarborgen daarvan.⁷³ De Raad ziet het daarom als taak van de landen om de begrotingsdiscipline op orde te brengen en hun keuzen daarin te heroverwegen. De aantasting van de rechtsstatelijkheid van de landen is een gevaar voor de maatschappij en het Koninkrijk als geheel. De landen dienen daarin hun wettelijke verantwoordelijkheden te nemen.

Waar de inspectierapporten van de Raad zich alleen tot de minister van justitie richt, is deze Staat van de rechtshandhaving tevens aan het parlement geadresseerd.

4.3 Samenwerking tussen de landen III: forensische zorg en PIJ

Beveiligde zorg is bij uitstek een thema dat om verregaande samenwerking tussen de landen vraagt.

Het JVO heeft een Koninkrijksbrede werkgroep in het leven geroepen met de opdracht tot het formuleren van een "businesscase" op het terrein van forensische zorg, TBS en PIJ. Het steekincident in juni 2023 in de AH supermarkt direct naast het ministerie van JenV in Den Haag, waarbij een medewerkster van de winkel om het leven kwam droeg bij aan een algeheel besef van urgentie om onder andere een basisvoorziening van forensische zorg voor alle landen in het Caribisch deel van het Koninkrijk uit te werken, inclusief de financiële en juridische randvoorwaarden.

De Koninkrijksbrede werkgroep Forensische zorg, onder voorzitterschap van de PG van Aruba, heeft aansluiting gezocht bij de al langer bestaande werkgroep Geestelijke Gezondheidszorg (VWS). Samen organiseerden zij in april 2024 een Caribische Koninkrijksconferentie geestelijke gezondheidszorg & forensische zorg 'Zorg met Recht en Recht op Zorg- Op zoek naar verbetering in het Gedwongen en Forensisch kader'.

Het JVO stelt dat in 2024 een *businesscase* gereed is. De Raad volgt de ontwikkelingen nauwgezet.

4.4 Samenwerking tussen de landen IV: informatiedeling binnen het Koninkrijk

Het delen van informatie binnen het Koninkrijk is voor de rechtshandhaving van groot belang. Dit wordt breed erkend en herkend. Het komt in de rapporten van de Raad ook veelvuldig aan de orde. De Raad besteedde er in rapportages van 2015 in alle landen uitgebreid aandacht aan.

Op 25 mei 2018 is de Algemene Verordening Gegevensbescherming en de EU-richtlijn 2016/680 in werking getreden in Nederland. De EU-richtlijn 2016/680 inzake gegevensbescherming in het politie- en justitiedomein is in Nederland omgezet in de Wet politiegegevens (Wpg) en de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg).

⁷³ Artikel 43 Statuut van het Koninkrijk der Nederlanden.

Bij de totstandkoming van Algemene Verordening Gegevensbescherming en de EU-richtlijn is niet – althans onvoldoende – gekeken naar de gevolgen van de inwerkingtreding daarvan voor het delen van gegevens binnen het Koninkrijk. Daardoor is het momenteel – sinds mei 2018 – zeer ingewikkeld om politie- en justitiële gegevens te delen tussen het Europese deel van het Koninkrijk en het Caribische deel van het Koninkrijk. Zelfs het delen van gegevens binnen Nederland (Europees naar Caribisch Nederland) stuit op beperkingen doordat het door de AVG / EU-richtlijn vereiste beschermingsniveau niet geboden wordt / kan worden. Dit heeft uiteraard gevolgen voor de opsporing. Waar de Rijkswet Politie spreekt van een verplichting van het actief delen van gegevens, is dat momenteel niet mogelijk op voornoemde gronden.

Daarnaast is justitiële documentatie niet toegankelijk, waardoor bijvoorbeeld aanvragen voor een Verklaring omtrent het gedrag (VOG) slechts beperkt – nationaal – kunnen worden beoordeeld. Het is inmiddels meermalen voorgekomen dat personen een VOG hebben gekregen terwijl strafkaarten/-bladen niet bij het onderzoek betrokken hebben kunnen worden. Dit heeft tot gevolg dat bijvoorbeeld personen met een verleden van zedenmisdrijven een VOG kunnen krijgen voor werk waarbij zij in aanraking met minderjarigen komen.

Inmiddels wordt er gewerkt aan een consensusrijkswet waarmee wordt beoogd te voorzien in een passend, adequaat en in alle landen gelijkwaardig beschermingsniveau voor de verwerking van deze gegevens. Het zal naar verwachting nog zeker een aantal jaren duren voordat deze rijkswet gereed – en de uitvoering daarvan mogelijk – is.

Interim-oplossing

Gegeven het voorgaande achten de verantwoordelijke ministers het niet wenselijk en verantwoord om te wachten op de inwerkingtreding van voornoemde rijkswet. Daarom wordt gezocht naar een interim-oplossing.

Inmiddels neemt het zoeken – dan wel uitwerken – van de interim-oplossing alweer twee jaar in beslag. De Raad heeft begrepen dat er aan een aantal randvoorwaarden voldaan moet zijn voordat overgegaan kan worden tot uitvoering.

Alhoewel de urgentie wordt benadrukt, vinden sommigen – begrijpelijkerwijs – dat het niet snel genoeg gaat.

4.5 Conclusie

De Raad constateert dat er op veel terreinen wordt gezocht naar samenwerking tussen de landen in het Koninkrijk. De staatkundige constellatie schept daarvoor de randvoorwaarden en het Statuut biedt die mogelijkheid. In rijkswetten en andere onderlinge regelingen zijn bovendien al wettelijke kaders gecreëerd om de samenwerking te verankeren dan wel te stimuleren.

De Raad constateert op grond van het voorgaande en zijn rapporten echter ook dat de landen en de organisaties voor veel uitdagingen staan om aan die samenwerking vervolgens invulling en uitvoering te geven. Bijvoorbeeld op het terrein van de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit, informatie-uitwisseling en het detentiewezen (ORD), zijn reeds (structurele) afspraken gemaakt. De omgang daarmee in de praktijk stuit op allerlei beperkingen. Dat zijn de ene keer andere (wettelijke) randvoorwaarden en een andere keer is het een capaciteitsvraagstuk. Bovendien vergen de plannen extra investeringen in mensen en middelen.

Forensische zorg, TBS en PIJ is een goed voorbeeld van een terrein waar al lang over de noodzaak wordt gesproken, maar waarin men jarenlang niet verder is gekomen dan het gesprek daarover. Het initiatief tot samenwerking hierin wordt zeer aangemoedigd. De Raad wenst in dit kader te benadrukken om de uitwerking van de samenwerking ook te bezien tegen het licht van de uitvoering op andere terreinen en de beperkingen waar men tegenaan loopt.

Over het algemeen bezien is de Raad van mening dat er qua ontwikkeling van de rechtshandhaving in de landen nog veel terrein te winnen is. De uitdagingen waar de landen voor staan zijn veelzijdig en omvangrijk. Evenwel signaleert de Raad terughoudendheid bij het actief zoeken en benutten van mogelijkheden. Naar het oordeel van de Raad ligt in de samenwerking tussen de landen onderling en als Koninkrijk een belangrijke sleutel naar mogelijkheden om tot oplossingen te komen die de rechtshandhaving in de landen en het Koninkrijk ten goede zullen komen. Een gedeelde (langjarige) visie is wenselijk.

5. Tot slot

Reeds jaren wijst de Raad in niet alleen zijn inspecties maar ook in zijn staten van de rechtshandhaving op het belang van samenwerking. Het Caribische deel van het Koninkrijk betreft nu eenmaal kleinschalige (ei)landen, waardoor inzet op internationale, Koninkrijkssamenwerking en regionale samenwerking niet alleen voor de hand ligt maar vaak ook noodzakelijk is. Dit geldt zeker op het gebied van justitiële samenwerking tussen de landen.

Een van de structurele vormen van Koninkrijkssamenwerking op justitieel gebied is het Justitieel Vierpartijen Overleg. De onderwerpen uit dit overleg en de stand van zaken specifiek voor Sint Maarten stonden 30entral in deze Staat. Tijdens dit overleg komen voor de landen verschillende belangrijke gezamenlijke onderwerpen aan bod, resulterende in onder meer samenwerkingsafspraken, verschillende werkgroepen ter concretisering daarvan en afhankelijk van het onderwerp personele, materiele en/of financiële steun om de afspraken te kunnen uitvoeren. Dit alles om de samenwerking te versterken en daarmee de (ei)landsoverstijgende onderwerpen gezamenlijk het hoofd te kunnen bieden.

Gedurende de jaren kan worden gezien dat er vanuit de samenwerking vele initiatieven zijn ontstaan en dat op verschillende complexe onderwerpen vooruitgang is geboekt. De concrete initiatieven en resultaten daarvan zijn onder meer voor Sint Maarten terug te zien in onder meer de versterking van het grenstoezicht, middelen en financiële steun. De onderwerpen zijn wel zodanig omvangrijk dat het vaak maanden of jaren duurt om de beoogde verbetering te bereiken, waardoor commitment erg belangrijk is. Het is daarom goed dat er continue aandacht voor verschillende onderwerpen is en blijft op het JVO. En dat de verschillende landen ook initiatieven nemen om verschillende onderwerpen aan de orde te stellen. De samenwerking draagt onder meer bij aan meer concordantie tussen de landen, (het opstellen van) benodigde wetgeving, MoU's, oplossingen voor gegevensdeling tussen de landen, benodigde materialen alsook verschillende opleidingen vanwege beschikbaar gestelde gelden. Daarnaast komen ook knelpunten op Koninkrijksniveau naar voren, wat gevolgen heeft voor de samenwerking. Dit betreft met name capaciteit, financiën en benodigde besluitvorming. Dit levert vertraging op in het kunnen nakomen van de gemaakte afspraken of zorgt ervoor dat de beoogde resultaten niet worden bereikt. Voorbeelden hiervan zijn goedkeuring van jaarstukken, het niet (tijdig) kunnen leveren van capaciteit voor een werkgroep en vertraagde besluitvorming.

Al de onderwerpen hebben een gemene deler: alle landen willen de rechtshandavingsketen versterken om de strijd tegen de steeds complexer wordende en vaak grensoverschrijdende criminaliteit aan te kunnen blijven gaan. Nu de criminaliteit zich niets aantrekt van grenzen, blijkt steeds weer dat de landen elkaar nodig hebben. Samenwerking is en blijft derhalve noodzakelijk. Het JVO blijft daarmee een belangrijk en krachtig overleggremium.

In Sint Maarten hebben er in 2023 wederom vele ontwikkelingen plaatsgevonden. Met name de vooruitgang op het gebied van het detentiewezen en het functieboek justitie springen daarboven uit. Voorts zijn de samenwerking op het gebied van politie, de verzorgde opleidingen in 2023, de samenwerking tussen de Voogdijraden voor wat betreft HALT en de inzet op (mogelijke) gespecialiseerd materieel alsook een nieuw systeem als positieve ontwikkelingen te benoemen. Daarnaast zijn er ook onderwerpen waarop nog meer ingezet moet worden. Dit zijn onderwerpen zoals de bestrijding van mensenhandel en witwassen van gelden en terrorismefinanciering. Het ten dele dan wel geheel

ontbreken van essentiële randvoorwaarden bij de verschillende diensten zoals financiële, personele en materiele capaciteit blijft een hardnekkig probleem. De Raad is van mening dat naast een visie voor de rechtshandhaving een combinatie van sturing, prioritering, een forse investering in en tussen de diensten alsook samenwerking de sleutel is. De Raad constateert ook in 2023 wederom dat de justitiële medewerkers zich elke dag blijven inzetten voor een veiligere samenleving en spreekt daarvoor zijn dank uit. De Raad ziet zoals altijd uit naar de komende ontwikkelingen.

Bijlage 1: Gepubliceerde rapporten Raad vestiging Sint Maarten

Rapporten 2012-2023

Nr.	Publicatie-jaar	Onderwerp rapport	Organisatie(s)	Individuele reactie MvJ
Afgeronde rapporten				
1.	2012	Aangifteproces	KPSM	Ja
2.	2012	Jeugdreclassering	Voogdijraad	Ja
3.	2012	Slachtofferhulp	Diverse (o.a. KPSM, OM)	Ja
4.	2012	Opsporingsproces recherche	KPSM	Ja
5.	2013	Detentiecapaciteit	Gevangeniswezen	Ja
6.	2013	Grenscontrole personenverkeer	IGD	Ja
7.	2013	OM in de incidentgerichte opsporing	OM	Ja
8.	2013	Politieonderwijs	KPSM	Ja
9.	2013	Volwassenenreclassering	SJIB	Ja
10.	2014	Strafrechtelijk beslag	KPSM	Ja
11.	2014	Beveiliging en veiligheid detentie	Gevangeniswezen	Nee
12.	2014	Beveiliging van gezagsdragers	Diverse (o.a. VDSM, KPSM, OM)	Nee
13.	2014	Tenuitvoerlegging geldboetes, schadevergoedingen en ontnemingen	OM	Nee
14.	2014	Toelating en uitzetting van vreemdelingen	IGD	Nee
15.	2014	Toepassing geweld	KPSM	Nee
16.	2014	Review aangifteproces	Diverse (o.a. KPSM, OM)	Nee
17.	2015	Review jeugdreclassering	Voogdijraad	Nee
18.	2015	Aanpak overvallen	KPSM	Nee
19.	2015	Preventie jeugdcriminaliteit	Diverse (o.a. KPSM, OM)	Nee
20.	2015	Uitwisseling politie en justitie gegevens binnen het Koninkrijk	Diverse (o.a. KPSM, OM)	Nee
21.	2015	Behandeling personen verslaving of gedragsstoornis strafrechtsketen	Diverse (o.a. KPSM, OM, MHF, SJIB, TPF, detentiewezen)	Nee
22.	2015	Opsporings- en vervolgingsbeleid OM	OM	Nee
23.	2016	Review Volwassenenreclassering	SJIB	Nee
24.	2016	Review Opsporingsproces recherche	KPSM	Ja
25.	2016	Bewaking en beveiliging van personen en objecten	Diverse (o.a. KPSM, OM)	Nee
26.	2016	Review Slachtofferhulp (eerste review)	Diverse (o.a. KPSM, OM)	Nee
27.	2016	Prostitutiebeleid en handhaving	Diverse (o.a. Bestuurlijke handhavers, KPSM, OM)	Nee
28.	2016	PI rechtspositie gedetineerden en personeel & organisatie	Gevangeniswezen	Nee
29.	2016	Justitiële jeugdinstelling MLC	Gevangeniswezen	Nee
30.	2017	PI Interne veiligheid en maatschappijbeveiliging	Gevangeniswezen	Nee
31.	2017	PI Omgang met gedetineerden en maatschappelijke integratie	Gevangeniswezen	Nee
32.	2017	Review Grenscontrole personenverkeer	IGD	Nee
33.	2017	Review OM Incidentgerichte opsporing	OM	Nee
34.	2017	Review Politieonderwijs	KPSM	Nee
35.	2018	Forensische opsporing	Diverse (o.a. KPSM, LR)	Ja
36.	2018	Review PI Interne veiligheid en maatschappijbeveiliging	Gevangeniswezen	Ja
37.	2018	Review PI Rechtspositie gedetineerden en personeel & organisatie	Gevangeniswezen	Ja
38.	2018	Review Tenuitvoerlegging geldboetes, schadevergoedingen en ontnemingen	OM	Nee

39.	2018	Kustwacht	Kustwacht	Ja
40.	2018	Bureau interne zaken	KPSM	Ja
41.	2018	Samenwerking parketten	OM	Nee
42.	2019	Criminaliteitsbestrijdingsfonds	Diverse (o.a. KPSM, OM, minister van Justitie)	Nee
43.	2019	Review Strafrechtelijk beslag	KPSM	Nee
44.	2019	Review gevangenis, MLC, politiecellen en grenshospitium Simpson Bay (tweede review)	Gevangeniswezen	Nee
45.	2019	Review Opsporing- en vervolgingsbeleid OM	OM	Nee
46.	2019	Review Slachtofferhulp (tweede review)	Diverse (o.a. KPSM, OM)	Nee
47.	2019	Review Toepassing geweld	KPSM	Nee
48.	2020	Aanpak mensenhandel en mensensmokkel	Diverse (o.a. KPSM, OM)	Nee
49.	2020	Aanpak drugscriminaliteit en drugsgerelateerde problematiek	Diverse (o.a. KPSM, OM)	Nee
50.	2020	Review Toelating en uitzetting vreemdelingen	IGD	Nee
51.	2020	Huiselijk geweld	Diverse (o.a. KPSM, OM, VR, SJIB, Safe Haven)	Ja
52.	2021	Algehele review Deelonderzoek 1 Preventie jeugdcriminaliteit; Jeugdrehabilitatiecentrum Miss Lalie Center; en Jeugd- en volwassenenreclassering	Diverse (o.a. KPSM, OM, VR, SJIB, gevangeniswezen)	Nee
53.	2021	Doorlichting Landsrecherche	Landsrecherche	Nee
54.	2021	Algehele review Deelonderzoek 2 Criminaliteitsbestrijdingsfonds; Opsporings- en vervolgingsbeleid OM; Tenuitvoerlegging van geldboetes, schadevergoeding en ontnemingen; Het OM in de incidentgerichte opsporing; en Samenwerking tussen parketten OM	Diverse (o.a. OM, LR, KPSM, ministerie van Justitie)	Nee
	2022	In de brief gedateerd 4 april 2022 heeft de minister van Justitie een algemene reactie op de aanbevelingen van de Raad aangeboden aan de Staten. Hierin is op algemene onderwerpen ingegaan.		
55.	2022	Evaluatie onderlinge regelingen detentie	Diverse (o.a. PPG/OM, ministeries van Justitie, gevangenis)	Pending ⁷⁴
56.	2022	Illegale vuurwapens	Diverse (o.a. OM, KPSM, ministerie van Justitie, douane, KW)	Ja
57.	2022	Witwassen en terrorisme financiering	Diverse (o.a. PPG/OM, KW, KPSM, ministerie van Justitie, douane, MOT)	Nee
58.	2022	Tweede vervolgonderzoek criminaliteitsbestrijdingsfonds	Ministerie van Justitie	Nee
59.	2023	Algehele review Deelonderzoek 3 Opsporingsproces recherche; Aanpak overvallen, Strafrechtelijk beslag; en Forensische opsporing	Diverse (o.a. KPSM, OM, LR en ministerie van Justitie)	Nee
60.	2023	Doorlooptijd: de prioritering, sturing en monitoring van (complexe en eenvoudige) strafzaken	Diverse (KPSM, OM, LR)	Nee
61.	2023	Handhaving van de openbare orde tijdens buitengewone omstandigheden	Diverse (o.a. KPSM, ministerie van Justitie)	Nee
62.	2023	Algehele review aanbevelingen Sint Maarten Deelinspectie 4: Bureau Interne Zaken van het Korps Politie Sint Maarten; Politieonderwijs in Sint Maarten; Toepassing van geweld door en tegen de politie in Sint Maarten.	KPSM	Nee

⁷⁴ Dit onderzoek is verricht op verzoek van de ministers van Justitie (en Veiligheid) van Aruba, Curaçao, Nederland en Sint Maarten. De ministers zijn voornemens een gezamenlijke reactie te formuleren.

63.	2023	Arrestatieteam Sint Maarten Onderzoek naar de inrichting en inzet van het arrestatieteam van het Korps Politie Sint Maarten.	KPSM	Ja
64.	2023	Vervolgonderzoek mensenhandel en mensensmokkel en prostitutiebeleid en handhaving daarvan	Diverse (o.a. KPSM, OM, IGD en ministerie van Justitie)	Ja
Lopende onderzoeken in 2024				
65.	2023	Detentieonderzoeken & monitoring aanbevelingen CPT: de opvang en behandeling van mensen met een psychische en/of gedragsstoornis in de strafrechtsketen	Diverse (o.a. Gevangenis, KPSM, OM, MHF, TPF en ministerie van Justitie)	-
66.	2024	Vreemdelingenbewaring (bejegening)	IGD	-
67.	2024	Algehele review aanbevelingen Sint Maarten Deelinspectie 5 Immigratie- en grensbewakingsdienst: Grenscontrole op het personenverkeer; en de Toelating en uitzetting van vreemdelingen	IGD	-

Colofon

Raad voor de rechtshandhaving

Juancho Yrausquin Blvd 26, Unit 3G | Philipsburg | Sint Maarten

info@rrh-sxm.org

April 2024