



DE STAAT VAN DE RECHTSHANDHAVING CURAÇÃO 2021

**DE STAAT VAN DE
RECHTSHANDHAVING CURAÇAO
2021**

Raad voor de rechtshandhaving
Mei 2022

Inhoudsopgave

DE STAAT VAN DE RECHTSHANDHAVING CURAÇAO 2021	
INHOUDSOPGAVE	3
1. INLEIDING	4
2. ONTWIKKELINGEN	5
2.1 INTEGRITEIT	5
2.2 PRIVACY EN TOEZICHT OP DE VERWERKING VAN POLITIEGEGEVENS	7
2.3 STURING	9
2.4 REDELIJKE TERMIJN	10
2.5 FINANCIËN	10
3. GEPRIORITEERDE THEMA'S EN BELEIDSSPEERPUNTEN	11
3.1 GEWELDSMISDRIJVEN	11
3.1.1 <i>Atrako's</i>	11
3.1.2 <i>Relationeel geweld</i>	12
3.1.3 <i>Vuurwapengeweld</i>	12
3.2 INBRAAK EN AUTODIEFSTAL	13
3.3 VERKEERSVEILIGHEID	16
3.4 JEUGD	17
3.5 CYBERCRIME	18
4. OORDEELSVORMING	19

1. Inleiding

Ingevolge artikel 33 van de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving (hierna: de Raad) brengt de Raad jaarlijks een verslag over de staat van de rechtshandhaving uit naar aanleiding van de bevindingen in het voorgaande jaar.

De Raad vestigt in deze staat aandacht op een aantal gebeurtenissen en situaties die zich vorig jaar hebben voorgedaan en die grote impact hebben gehad op de justitiële keten. De Raad doelt hierbij bijvoorbeeld op de afspraken in de landspakketten voor de versterking van de rechtstaat. Zo moeten de aanbevelingen van de Raad over de Criminaliteitsbestrijdingsfonds met de nodige voortvarendheid worden uitgevoerd. Er moeten verder geen bezuinigingen plaatsvinden bij de organisaties die vallen onder de vitale sectoren van de gemeenschap.

De Raad behandelt in deze staat ook de volgende thema's: integriteit, privacy en toezicht op de verwerking van politiegegevens, sturing, redelijke termijn, digitalisering en financiën.

De Raad zal in deze staat tevens ingaan op de stand van zaken rondom de geprioriteerde thema's en beleidsspeerpunten over de afgelopen jaren.

2. Ontwikkelingen

2.1 Integriteit

Publieke taakuitoefening

Integriteit vormt een kernwaarde in de samenleving. Het integriteitsbeleid moet gericht zijn op het minimaliseren van de integriteitsrisico's en het bevorderen van integer gedrag.

Er is een bureau integriteit in oprichting. Dit proces loopt in ieder geval sinds het jaar 2018. Er vond een sollicitatieprocedure plaats voor de benoeming van een directeur, maar de procedure werd stopgezet en tot heden niet meer opgestart.

De Landsrecherche (LrC), het Korps Politie Curaçao (KPC) (Bureau Interne Zaken) en het Recherche Samenwerkingsteam (RST) zijn onder meer belast met de opsporing van strafbare feiten als gevolg van ambtelijke integriteitschendingen.

Er is een werkgroep Integriteit Justitie belast met het bevorderen van integriteitsbewustzijn, het aanbieden van scholing en vorming op het gebied van integriteit. De werkgroep bestaat sinds 2015. Oorspronkelijk was de werkgroep samengesteld uit het Opleidingsinstituut Rechtshandhaving & Veiligheidszorg (ORV), het KPC en de vakbonden Algemene Bond van Overheidspersoneel (ABVO), Sindikato di Amtenanan di Polis (SAP) en Nationale Algemene Politiebond (NAPB). In de loop der jaren werd de werkgroep uitgebreid met verschillende organisaties in de justitiële keten.

In het jaar 2021 zijn er door de werkgroep vier workshops verzorgd met verschillende integriteitsthema's. Ook worden filmpjes ontwikkeld die gerelateerd zijn aan de gedragscode Regla ta Regla.

Er zijn integriteitsregels voor de beoordeling van gedragingen van ambtenaren. Deze regels zijn onder meer vastgelegd in het verdrag van de Verenigde Naties tegen corruptie, het Wetboek van Strafrecht (WvSr), de Landsverordening integriteit kandidaat minister, de Landsverordening Materieel Ambtenarenrecht (LMA), de gedragscode voor ambtenaren en de gedragscode binnen de justitiële keten, de zogenoemde "Regla ta Regla."

Geïnterviewden binnen de justitiële keten geven aan dat integriteitsregels essentieel zijn om gewenst gedrag en discipline binnen de justitiële keten te bevorderen.

Ze geven aan dat integriteit binnen hun organisatie hoog op de agenda staat. Iedereen moet elkaar binnen de organisatie kunnen aanspreken. Er moet een cultuur bestaan, waar mensen zich veilig voelen om gevoelige zaken te bespreken om te voorkomen dat mensen misstappen maken.

Integriteitschendingen kunnen zowel disciplinair als strafrechtelijk worden aangepakt. Oorspronkelijk heeft de wetgever beoogd om de strafbaarstelling van ambtsmisdrijven te beperken tot gedragingen die niet voldoende zouden kunnen worden afgestraft langs een disciplinair traject.¹

Voor wat betreft het disciplinaire traject kan bijvoorbeeld worden verwezen naar de artikelen 45 en 59 van de LMA. Op grond van artikel 45 van de LMA moet een ambtenaar zich gedragen als een goed ambtenaar betaamt. Het is de ambtenaar verboden om giften van derden aan te nemen (artikel 59 LMA).

De artikelen 2:354, 2:355, 2:356, 2:357, 2:360 en 2:362 van het WvSr zijn voorbeelden van handelingen die de wetgever strafbaar heeft gesteld. Door de ruime omschrijving van de wettelijke bepalingen kunnen echter ook gedragingen strafbaar worden gesteld, waarvan de strafwaardigheid minder vanzelfsprekend lijkt.²

Geïnterviewden geven aan dat ondanks het feit dat de bestrijding van integriteitschendingen en ondermijnende criminaliteit als prioriteiten zijn aangeduid, investeringen in de noodzakelijke voorzieningen bij de betrokken organisaties belast met de handhaving van de rechtsorde achterwege blijven.

Het beheer van de LrC schiet in veel opzichten tekort.

Zoals reeds geconstateerd in het onderzoek uit 2021 'Doorlichting Landsrecherche' blijkt nog steeds dat:

- de instelling van de LrC nog niet wettelijk is geregeld, waardoor niet alle afdelingen operationeel kunnen zijn;
- het verbeterplan niet volledig is uitgevoerd en dat het personeelsbestand van de LrC zowel kwantitatieve als kwalitatieve verbeteringen behoeft.

In 2021 werd aan de LrC ten behoeve van opleiding en training amper fl. 1.200,-- toegekend.

Het KPC kampt met een ernstig personeelstekort en gebrek aan middelen. Ook het Openbaar Ministerie (OM) en in het bijzonder het parket in eerste aanleg op Curaçao

¹ pag. 289 Handboeken Veiligheid Integriteit en integriteitsbeleid in Nederland

² pag. 301 Handboeken Veiligheid Integriteit en integriteitsbeleid in Nederland

kampt met een personeelstekort. Zo worden bijvoorbeeld drie vertrokken officieren van justitie en twee parketsecretarissen niet vervangen.

Geïnterviewden van het KPC geven aan dat het verzorgen van trainingen bijvoorbeeld op het gebied van “Internal Affairs”, van belang is om de kwaliteit van het personeel op peil te houden. Echter de financiering van dergelijke cursussen is blijkbaar niet mogelijk.

Het KPC wenst te investeren in de personeelsontwikkeling waarbij bijzondere aandacht wordt besteed aan goede leiderschap.

Voor wat betreft het disciplinaire traject blijkt dat soms geen beslissing wordt genomen op strafvoorstellen met als gevolg dat integriteitschendingen die een disciplinaire straf verdienen ongestraft blijven.

Ondanks al deze tekortkomingen blijkt dat het KPC nog steeds in staat is om zelfreinigend vermogen te realiseren waarbij onderzoeken zijn verricht tegen eigen personeelsleden, die ook tot veroordelingen hebben geleid.

Geïnterviewden geven aan dat de ambtenaren bij deze organisaties zich nog steeds maximaal inzetten om de geplande onderzoeken te verrichten en te vervolgen. Zij sluiten echter niet uit dat velen de hoop zullen opgeven en hun carrière elders zullen voortzetten.

2.2 Privacy en toezicht op de verwerking van politiegegevens

Het ministerie is voornemens om cameratoezicht te hanteren als een instrument voor de handhaving van de rechtsorde. Voor cameratoezicht gelden bepaalde vereisten. Cameratoezicht moet noodzakelijk zijn voor het realiseren van de doelstelling en personen moeten vooraf worden geïnformeerd over het cameratoezicht. Daarnaast moeten de gegevens op adequate wijze worden geregistreerd en beveiligd en moet de privacy van burgers worden gewaarborgd.

In het kader van een efficiënte overheid zullen de mogelijkheden voor een digitale overheidsomgeving en digitale dienstverlening worden onderzocht. Op basis van een onderzoek zullen voorstellen worden gedaan en geïmplementeerd.³ Het digitaliseringstraject is gestart en moet worden voortgezet. Digitalisering moet plaatsvinden met inachtneming van alle betrokken belangen. Zo dient bij digitalisering bijvoorbeeld de privacy van burgers in acht te worden genomen. Tevens moet de overheid erop toezien dat burgers niet onevenredig worden belast met de gevolgen

³ Landspakket Curaçao, Kosten en effectiviteit publieke sector, onder B11

van digitalisering. Zo moet de dienstverlening voor een ieder toegankelijk blijven. Digitalisering moet immers zijn doel niet voorbijschieten.

De toenemende behoefte van het bestuur om gegevens van burgers te delen moet niet ertoe leiden dat data, die niet strikt noodzakelijk is, wordt gedeeld. Steeds moet het belang voor de verwerking van gegevens worden afgewogen tegenover het privacybelang en eventuele andere fundamentele rechten.

Navraag door de Raad bij het Ministerie van Justitie heeft uitgewezen dat er een concept-Landsverordening verwerking politiegegevens in het kader van cameratoezicht op Curaçao is opgesteld. Volgens respondenten ligt dit concept bij het ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning ter advisering.

Het verwerken van politiegegevens wordt omschreven als: elke handeling of elk geheel van handelingen met betrekking tot politiegegevens, waaronder in ieder geval het verzamelen, vastleggen, ordenen, bewaren, bijwerken, wijzigen, opvragen, raadplegen, gebruiken, vergelijken, verstrekken door middel van doorzending, verspreiding of enige andere vorm van terbeschikkingstelling, samenbrengen, met elkaar in verband brengen, alsmede het afschermen, uitwissen of vernietigen van politiegegevens.

Het verwerken van politiegegevens is slechts toegestaan voor zover dit noodzakelijk is voor de bij of krachtens landsverordening of bij of krachtens wet geformuleerde doeleinden. Tevens worden ze slechts verwerkt voor zover zij rechtmatig zijn verkregen en, gelet op de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, toereikend, ter zake dienend en niet bovenmatig zijn.

De verdere verwerking van de verstrekte politiegegevens voor andere doelen, dan die waarvoor het is verstrekt, is uitsluitend toegestaan na uitdrukkelijke instemming van de verstrekker. De verdere verwerking mag niet onverenigbaar zijn met het doel waarvoor de gegevens oorspronkelijk werden verstrekt.

De Raad acht het voor de kwaliteit van de taakuitoefening van de politie noodzakelijk dat de Landsverordening verwerking politiegegevens binnen afzienbare termijn tot stand komt. Naast dit wetgevingstraject hebben de landen afgesproken in het kader van de harmonisering van de wettelijke regelingen dat een consensus rijkswet bescherming persoonsgegevens tot stand komt.⁴ In dit kader is het noodzakelijk dat de landsverordening verwerking politiegegevens voldoet aan de voorwaarden om de uitwisseling van politiegegevens mogelijk te maken.

⁴ Landspakket Curaçao, Versterken rechtsstaat, onder H9

2.3 Sturing

Voor een integrale ketenaanpak is stevige centrale sturing vanuit het ministerie noodzakelijk. Voor de centrale strategische sturing is een transparant en voldoende concreet beleid vereist.

De Raad constateert dat de ministers van Justitie niet (altijd) voldoen aan de wettelijke verplichting ex artikel 30, vijfde lid, van de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving om het inspectierapport van de Raad voorzien van zijn reactie naar de Staten te verzenden.

De Raad wordt tijdens periodieke overleggen met de ambtelijke organisaties geïnformeerd over de opvolging van de aanbevelingen. Het initiatief van het land Curaçao om een werkgroep in het leven te roepen om de opvolging van de aanbevelingen te monitoren kan in hoge mate bijdragen aan de opvolging van de aanbevelingen en dientengevolge tot verbetering van de kwaliteit en effectiviteit van de taakuitoefening door de justitiële organisaties. De Raad betreurt het dat de werkgroep de laatste jaren niet meer actief is. Het met de instelling van de werkgroep beoogde effect blijft daardoor achterwege.

De ministeries zijn op tal van gebieden van elkaar afhankelijk. Een integrale sturing van de ministeries is dan ook essentieel.

De Raad constateerde dat een aantal belangrijke functies binnen de justitiële keten vacant waren. De functie van korpschef is vacant en de leden van bijvoorbeeld het Centraal College voor de Reclassering (CCvR) waren niet benoemd. De leden van het CCvR werden per 15 maart 2022 benoemd. Het gevolg hiervan was dat gedetineerden die in aanmerking zouden moeten komen voor verlof (elektronisch toezicht) en VI langer vastzaten, dan noodzakelijk.

Voorts constateert de Raad dat vitale organisaties binnen de justitiële keten wegens gebrek aan capaciteit en middelen niet in staat zijn om op adequate wijze uitvoering te geven aan hun taken. Dit geldt voor het OM, het KPC en de LrC.

Naar verwachting zal het parket in eerste aanleg van het OM kunnen rekenen op slechts negen officieren van justitie. Twee parketsecretarissen zijn niet meer werkzaam binnen de organisatie, maar deze functies kunnen door de personeelsstop niet worden ingevuld.

Al jaren kunnen bijvoorbeeld bepaalde forensische- en ballistische onderzoeken niet worden uitgevoerd vanwege een tekort aan financiële middelen. De LrC kan niet informatie gestuurd werken, omdat de organisatiestructuur daarvoor ontbreekt.

Daarnaast kampt de LrC met een enorm personeelstekort. In plaats van twaalf rechercheurs zijn er thans slechts vier werkzaam.

2.4 Redelijke termijn

Het vertrouwen van de burger in de rechtspraak en in de democratische rechtstaat wordt mede gevormd door een effectieve rechtsbescherming. Daarbij is het essentieel dat zaken binnen een redelijke termijn worden behandeld.

De Raad verricht dit jaar een onderzoek naar de doorlooptijden van zaken en verwacht hiermee een bijdrage te leveren aan de handhaving van de rechtsorde en de waarborging van de rechtsbescherming.

Uit jurisprudentie en eerdere onderzoeken van de Raad blijkt dat de redelijke termijn in verschillende zaken wordt overschreden. Geïnterviewden geven aan dat de overschrijding van de redelijke termijn mede het gevolg is van gebrek aan capaciteit en middelen.

2.5 Financiën

Het Criminaliteitsbestrijdingsfonds kan een prominente rol hebben in het kader van bestrijding van criminaliteit. Immers het doel van het fonds is om projecten zowel in het kader van preventie, repressie, trainingen en opleiding van personeel en aanschaf van middelen te financieren. De bronnen van inkomsten van het fonds zijn wettelijk vastgesteld. Eén wordt gevormd door de inkomsten uit ontneming van het wederrechtelijk verkregen voordeel. Een dergelijke structuur ontlast de overheid van extra inspanningen om door middel van inkomsten uit belasting financiële middelen beschikbaar te stellen. Maar, om het doel van het fonds te verwezenlijken en de middelen zo goed mogelijk te benutten is het essentieel dat de organisatie van het fonds degelijk is, waarbij de transparantie, controle en verantwoording geborgd zijn. De stakeholders, het ministerie van Justitie, het Gemeenschappelijke Hof van Justitie, het OM en het ministerie van Financiën moeten hun bijdrage leveren om het doel te verwezenlijken. De Raad ziet hierin voornamelijk een uitdaging en doet in het jaar 2022 een review onderzoek om onder andere vast te stellen of processen zijn ontwikkeld om het functioneren van het fonds te verbeteren. De Raad meent dat de hele justitiële keten hiermee gebaat zal zijn.

Financieel zelfbeheer zal moeten worden bevorderd om de effectiviteit van de taakuitoefening van de justitiële organisaties te verhogen. Alhoewel financieel zelfbeheer als uitgangspunt in het ministerie moet gelden, ervaart de Raad juist dat

de doelmatigheid en de effectiviteit van de taakuitoefening wordt beperkt door bureaucratische procedures.

Het afpakteam zal niet in de huidige vorm worden voortgezet, omdat de opbrengsten blijkbaar lager liggen dan de operationele kosten.

3. Geprioriteerde thema's en beleidsspeerpunten

3.1 Geweldsmisdrijven

Geweldsmisdrijven vormen een maatschappelijk probleem. Justitie richt zich voornamelijk op de bestrijding van atrako's, relationeel geweld en vuurwapengeweld.

3.1.1 Atrako's

Atrako blijft één van de geprioriteerde thema's. De Raad constateert een daling van het aantal atrako's in de afgelopen jaren. De Raad gaf in de staat van vorig jaar aan dat de daling mede het gevolg is van de lockdownperiode. Nu deze trend kennelijk voortduurt acht de Raad het in ieder geval noodzakelijk om de criminogene factoren te bestuderen om het aantal atrako's te beheersen.

DIEFSTAL MET GEWELD													
Meldingen⁵													
Jaar	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	<i>totaal</i>
2022	20	6	16	7 ⁶									49
2021	19	30	19	13	16	19	25	42	21	21	19	34	278
2020	42	46	34	6	5	11	22	29	30	22	8	7	262
2019	44	37	44	48	34	41	30	27	34	65	49	40	493
2018	36	29	15	23	20	26	33	40	25	42	43	44	376
2017	52	49	48	51	60	36	40	53	43	30	37	50	549

DIEFSTAL MET GEWELD													
Aangiften⁷													
Jaar	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	<i>totaal</i>
2022	18	6	13	7									44

⁵ Melding: de politie op de hoogte stellen van een incident/geval

⁶ De cijfers in de overzichten zijn tot en met 17 april 2022 verwerkt

⁷ Aangifte: een kennisgeving aan de daartoe bevoegde instanties dat er een strafbaar feit is gepleegd

2021	19	30	19	7	11	15	22	39	20	19	18	34	253
2020	36	33	24	5	5	11	19	22	22	10	5	4	196
2019	35	20	24	34	22	17	18	21	26	44	44	33	338
2018	36	29	13	17	13	22	26	30	19	32	38	25	300
2017	42	36	32	23	47	23	40	53	43	30	37	45	451

3.1.2 Relatieve geweld

Relationeel geweld is een steeds vaker voorkomend maatschappelijk probleem. Relationeel geweld is een goed voorbeeld van een delictsvorm, die niet uitsluitend repressief moet worden aangepakt. Vaak liggen sociale aspecten hieraan ten grondslag. Een integrale aanpak is hiervoor vereist.

RELATIONEEL GEWELD													
Meldingen													
Jaar	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	<i>totaal</i>
2022	40	28	26	19									113
2021	39	30	21	17	23	27	18	27	26	32	30	38	328
2020	53	43	65	36	56	35	44	40	27	33	11	69	512
2019	19	14	13	19	19	15	19	24	26	47	51	54	320
2018	28	15	23	27	26	24	24	13	10	16	21	41	268

RELATIONEEL GEWELD													
Aangiften													
Jaar	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	<i>totaal</i>
2022	8	4	6	4									22
2021	12	6	5	4	9	5	2	9	5	7	5	8	77
2020	17	18	33	10	24	12	33	11	2	16	2	12	190
2019	7	7	4	4	8	2	3	8	13	21	25	18	120
2018	18	5	10	11	7	13	7	7	4	5	11	16	114

3.1.3 Vuurwapengeweld

Het gebruik van (automatische) vuurwapens heeft grote impact op het veiligheidsgevoel. Zo worden steeds meer automatische vuurwapens gebruikt met als gevolg meerdere dodelijke slachtoffers. De Raad constateert steeds meer een projectmatige aanpak voor de bestrijding van dit probleem. Zo worden criminele samenwerkingsverbanden geanalyseerd en projectmatig aangepakt. Helaas

constateert de Raad ook op dit gebied een achterstand in wetgeving. Er ontbreekt immers een bepaling om georganiseerde criminaliteit effectiever te bestrijden. Het Wetboek van Strafvordering van Curaçao biedt in tegenstelling tot het Nederlandse Wetboek van Strafvordering (Titel V: artikel 126o tot en met artikel 126ui), ondanks de noodzaak ervan, geen mogelijkheid om onderzoek in te stellen op grond van de verdenking dat in georganiseerd verband ernstige misdrijven worden beraamd of gepleegd. Het onderzoek, zoals opgenomen in Titel V van het Nederlandse Wetboek van Strafvordering, vereist niet dat tegen een bepaalde persoon een redelijk vermoeden van schuld moet bestaan, maar is gericht tegen het crimineel verband en alle daarbij betrokken personen.

GEWELD (moord/doodslag)													
Incidenten													
Jaar	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	totaal
2022	0	0	1	0									1
2021	0	0	2	0	0	1	1	0	1	1	1	1	8
2020	4	1	1	0	2	0	0	0	3	2	0	0	13
2019	2	2	0	3	2	3	0	0	3	2	2	0	19
2018	3	2	0	3	3	1	0	2	3	1	2	1	21
2017	2	2	4	5	2	1	0	5	2	2	2	0	27
2016	4	0	1	1	0	1	6	1	4	1	0	0	19
2015	2	0	4	3	2	1	1	2	0	1	2	3	21

3.2 Inbraak en autodiefstal

Het aantal inbraken (woning-, bedrijfs- en auto-inbraken) is de laatste jaren gedaald. De burger is zich thans bewuster van de noodzaak om preventieve maatregelen te treffen. Dit wordt ook door middel van bijvoorbeeld voorlichting aan het publiek bevorderd.

De trend van autodiefstal is echter de laatste jaren verontrustend te noemen. Het feit dat het KPC als beleid voert om autodiefstal projectmatig aan te pakken werpt zijn vruchten op. Dit heeft onder meer ertoe geleid dat een dader werd veroordeeld wegens deelname aan een criminele organisatie, waarbij een relatief hoge gevangenisstraf werd opgelegd. Er is ook een relatief groot aantal verdachten aangehouden in het jaar 2021.

Onderstaand volgt een overzicht van de inbraken over de afgelopen jaren:

WONINGINBRAKEN													
Meldingen													
Jaar	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	<i>totaal</i>
2022	15	20	31	24									90
2021	38	59	30	19	35	38	34	40	30	34	28	20	405
2020	46	23	20	13	32	39	57	66	70	39	34	15	454
2019	85	60	92	93	114	106	108	79	70	54	28	42	931
2018	52	48	52	46	65	40	59	83	57	76	84	86	748
2017	92	59	77	63	70	75	85	84	74	53	52	35	819

WONINGINBRAKEN													
Aangiften													
Jaar	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	<i>totaal</i>
2022	9	10	10	8									37
2021	34	34	18	9	13	23	11	13	4	9	7	9	184
2020	36	14	15	3	16	21	46	39	36	33	25	8	292
2019	65	48	70	70	62	77	70	58	51	40	22	32	665
2018	39	38	37	37	50	32	45	67	42	57	61	57	562
2017	39	33	52	37	50	51	57	38	55	29	33	21	495

BEDRIJFSINBRAKEN													
Meldingen													
Jaar	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	<i>totaal</i>
2021	24	26	26	9									85
2021	26	11	17	25	30	27	12	27	22	23	18	31	269
2020	27	22	39	41	28	35	24	22	23	16	23	10	310
2019	47	31	38	25	38	33	38	33	38	33	19	20	393
2018	32	22	36	38	43	21	24	43	32	31	29	27	378
2017	17	18	39	42	45	42	37	38	25	26	32	36	397

BEDRIJFSINBRAKEN

Aangiften

Jaar	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	<i>totaal</i>
2022	9	8	12	5									34
2021	16	4	9	12	9	9	3	11	5	3	5	9	95
2020	14	13	24	23	19	19	20	19	14	12	17	6	200
2019	32	22	24	16	19	18	27	18	28	22	13	9	248
2018	24	13	27	29	29	12	21	31	23	21	25	20	275
2017	9	15	25	28	26	23	17	20	18	21	26	29	257

AUTO INBRAKEN

Meldingen

Jaar	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	<i>totaal</i>
2022	8	10	19	23									60
2021	22	34	16	6	3	16	38	14	22	15	10	3	199
2020	76	70	67	9	20	16	25	30	20	19	28	16	396
2019	78	67	90	81	69	67	65	74	98	81	64	66	900
2018	54	52	64	67	60	78	57	52	84	87	60	87	802
2017	105	71	24	56	79	70	72	88	108	74	90	66	903

AUTO INBRAKEN

Aangiften

Jaar	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	<i>totaal</i>
2022	4	7	8	13									32
2021	12	19	8	3	2	11	16	6	5	4	3	2	91
2020	63	57	48	8	13	7	20	18	11	11	19	10	285
2019	62	59	74	62	55	59	45	65	80	69	53	50	733
2018	43	49	53	63	50	66	47	43	70	74	44	64	666
2017	72	44	21	50	63	59	57	68	91	52	66	56	699

Onderstaand volgt een overzicht van autodiefstallen over de afgelopen jaren:

AUTODIEFSTALLEN													
Meldingen													
Jaar	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	<i>totaal</i>
2022	4	13	9	11									37
2021	21	22	16	14	17	39	22	33	15	26	19	12	256
2020	49	28	21	3	7	15	22	22	16	23	35	13	254
2019	39	30	40	29	13	15	19	26	20	40	41	37	349
2018	31	20	16	17	19	18	22	16	16	27	24	29	255
2017	36	35	44	48	36	41	36	46	44	46	23	28	463

AUTODIEFSTALLEN													
Aangiften													
Jaar	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	<i>totaal</i>
2022	2	9	5	6									22
2021	14	12	6	7	11	30	16	16	7	12	11	8	150
2020	35	22	15	1	5	17	22	22	17	20	26	9	211
2019	30	26	28	27	10	15	15	22	16	32	35	23	279
2018	24	20	12	14	15	15	20	7	8	21	18	23	197
2017	33	30	42	46	36	40	32	40	35	40	21	18	413

3.3 Verkeersveiligheid

De Raad heeft eerder een onderzoek gedaan naar handhaving op het vlak van het verkeer. De Raad onderzocht in hoeverre controles worden verricht op onder meer overschrijding van de maximale toegestane snelheid en het rijden onder invloed van alcoholhoudende drank om de veiligheid te verhogen. Vast staat dat geïnvesteerd moet worden in technologie, wetgeving en adequate infrastructuur. Gelet op de ernst van deze delict soort wordt binnenkort een review onderzoek verricht. Het lichamelijke letsel en de materiële schade is zeer omvangrijk. Het aantal verkeersdoden neemt ook toe.

De handhaving op het vlak van het verkeer en het daarmee borgen van de veiligheid in het verkeer moet dus worden geïntensiveerd.

VERKEERS DODEN													
Incidenten													
Jaar	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	<i>totaal</i>
2022	4	0	3	1									8
2021	2	0	0	0	1	1	0	0	1	0	4	0	9
2020	2	0	1	0	0	3	1	0	1	1	1	0	10
2019	2	1	4	0	0	3	0	3	2	2	0	0	17
2018	3	0	1	2	1	0	1	1	0	2	1	5	17
2017	0	4	0	1	3	0	1	4	1	1	0	3	18
2016	1	0	1	4	4	2	3	1	0	0	1	2	19
2015	2	1	1	2	1	2	1	2	1	0	2	5	20

3.4 Jeugd

Jeugdcriminaliteit vergt continu aandacht. De laatste jaren lijkt het aantal jeugdige verdachten af te nemen. Van ongeveer gemiddeld zestig verdachten per jaar is het aantal jeugdige verdachten gedaald tot ongeveer drieëntwintig per jaar. Voor de strafrechtspleging is het Halt-traject (Het Alternatief) en -maatregel van Plaatsing in een Inrichting voor Jeugdigen (PIJ) van belang.

De PIJ-maatregel is geregeld in artikel 1:174 e.v. van het Wetboek van Strafrecht (WvSr).

De minister van Justitie draagt ingevolge het vijfde lid van artikel 1:174 van het WvSr de executie van de maatregel op aan een bij landsverordening te regelen inrichting. De Raad constateert dat een PIJ-inrichting ontbreekt. Ook ontbreekt een voorziening om een TBS-maatregel uit te voeren. Dit neemt echter niet weg dat deze maatregelen worden opgelegd. Het is de verantwoordelijkheid van de minister van Justitie om een oplossing hiervoor te vinden. Gelet op het doel waarvoor de maatregelen kunnen worden opgelegd is het maatschappelijk onverantwoord dat uitvoering van die maatregelen niet kan plaatsvinden.

De Raad constateert ook dat het Landsbesluit Halt, zoals bedoeld in artikel 1:161 van het WvSr nog steeds niet tot stand is gekomen en dat de financiering van het Halt-traject evenmin is geregeld.

Het is de bedoeling van het ministerie van Justitie om de Stichting Ambulante Justitieel Jeugdzorg Curaçao (AJJC), de Stichting Gezinsvoogdij Instelling (GVI), de Voogdijraad Curaçao en het Bureau Slachtofferhulp samen te voegen. De samenvoeging is ingegeven door efficiency- en kostenoverwegingen. Volgens de

aangepaste planning moet de nieuwe organisatie per 1 januari 2023 operationeel zijn. Geïnterviewden geven aan dat de samenvoeging van de organisaties aan de ene kant begrijpelijk en wenselijk is, maar zien het risico dat bepaalde taken wellicht onvoldoende aandacht zullen krijgen in de nieuwe organisatie. In de voorgestelde organisatiestructuur is er geen aparte afdeling voor jeugdreclassering. Dit wordt door een aantal geïnterviewden als een risico beschouwd.

3.5 Cybercrime

Cybercrime is een vorm van grensoverschrijdende criminaliteit, waarvoor bijzondere deskundigheid moet worden ingezet voor de opsporing. Zoals al eerder aangegeven ontbreekt bij de opsporingsdiensten capaciteit en expertise.

Curaçao ondervindt net als andere landen last van deze criminaliteitsvorm. Positief is dat cybersecurity en datalekken de laatste jaren op de agenda van de opsporingsdiensten staan. Voorheen werden deze onderwerpen op de lange baan geschoven als gevolg van de beperkte personele capaciteit en gebrek aan middelen. De beheer perikelen blijven volgens geïnterviewden een uitdaging.

Het KPC geeft aan dat Curaçao onder meer een beleid over cybercriminaliteit moet ontwikkelen en internationale samenwerkingsafspraken moet aangaan. Bestrijding van cybercrime vergt specialistische kennis, die vanwege de kleinschaligheid in beperkte mate beschikbaar is. Het Openbaar Ministerie streeft ernaar om binnen de verschillende parketten in eerste aanleg de benodigde capaciteit te waarborgen.

4. Oordeelsvorming

De Raad juicht de inspanningen van de justitiële organisaties om de integriteit binnen de justitiële keten toe. De Raad spreekt zijn waardering uit voor de werkzaamheden van de werkgroep Integriteit Justitie.

De Raad acht het een ernstige tekortkoming dat de vitale organisaties belast met de handhaving van de rechtsorde kampen met een tekort aan (deskundig)personeel en middelen. Dit heeft tot gevolg dat bepaalde zaken niet of niet meer kunnen worden onderzocht, waardoor het vertrouwen in het rechtssysteem wordt aangetast.

De Raad is zich ervan bewust dat de kleinschaligheid van de landen met zich mee brengt dat wellicht onvoldoende mankracht, materieel en financiën beschikbaar zijn voor de taakuitoefening door de justitiële organisaties. Er zou door alle stakeholders inzichtelijk moeten worden gemaakt wat nodig is om de taakuitoefening van de justitiële organisaties te optimaliseren. De mogelijke knelpunten moeten worden opgelost.

De Raad is van mening dat de landen elkaar moeten ondersteunen. De Raad wijst in dit verband op artikel 36 van het Statuut. De landen moeten de wederzijdse verplichting voor hulp en bijstand waarmaken. Het betreft immers een gemeenschappelijk belang. Alle landen binnen het koninkrijk zijn gebaat bij adequate handhaving van de rechtsorde en de waarborging van het vertrouwen in het rechtssysteem.

De Raad is van oordeel dat er extra inspanningen moeten worden verricht om de operationalisering van de afdeling RIO versneld te realiseren, zodat de LrC informatie gericht te werk kan gaan. De Raad is voorts van oordeel dat het tekortschieten van het beheer van de LrC in de weg staat van een volwaardig opererende LrC.

De Raad is van oordeel dat op korte termijn een oplossing moet worden gevonden voor de informatiedeling tussen de landen binnen het koninkrijk. In dit kader is de Raad van oordeel dat het concept landsverordening verwerking politiegegevens op korte termijn moet worden afgerond.

De Raad constateert dat de redelijke termijn waarbinnen zaken moeten worden afgehandeld relatief vaak wordt overschreden. Dit kan tot strafvermindering voor veroordeelden leiden. Hierdoor kan een disbalans ontstaan tussen de ernst van het gepleegde delict en de strafoplegging. Dit draagt evenmin bij aan het vertrouwen in het rechtssysteem.

De Raad is van oordeel dat er een realistische oplossing moet worden gevonden voor de beheer perikelen rondom de meest vitale diensten belast met de handhaving van de rechtsorde. Alle landen van het Koninkrijk moeten zich hiervan bewust zijn. Immers het gehele Koninkrijk ondervindt de gevolgen van het eventuele disfunctioneren van het rechtssysteem in een of meer van de landen binnen het Koninkrijk. De Raad is van oordeel dat de landen dit onderwerp in het Justitieel Vierlanden Overleg moeten bespreken en hierover afspraken maken.

De Raad verwacht dat de kwaliteit van de jeugdreclassering wordt verbeterd aangezien de Raad ervan uitgaat dat jeugdreclassering specifiek aandacht zal krijgen binnen de nieuwe organisatiestructuur.

De Raad acht het gebrek aan adequate sturing binnen de justitiële keten een ernstige tekortkoming. Het gevolg hiervan is dat belangrijke besluiten niet worden genomen, zoals de tijdige benoeming van de leden van het CCvR. Ook het uitblijven van besluiten ten aanzien van het beheer van de justitiële organisaties geeft aan dat de sturing van de justitiële keten ernstig te kort schiet. Zoals eerder vermeld, tast dit het vertrouwen in het rechtssysteem aan met alle gevolgen van dien.

De strategische (integrale) sturing moet verbeteren. Deze sturing moet plaatsvinden vanuit het hoogst ambtelijke niveau. Daarom is de Raad van oordeel dat het SG-beraad hiervoor het aangewezen gremium is. Ook de integrale aanpak moet hierdoor worden verzekerd. Voor de effectiviteit is vereist dat het SG-beraad zijn sturingskracht kan baseren op een besluit van de ministerraad. De werkgroep belast met de opvolging van de aanbevelingen van de Raad moet weer actief worden.

De Raad is van oordeel dat de minister van Justitie voor de integrale aanpak van het justitieel beleid zal moeten zorgdragen. De minister moet onder meer zorgen voor een integraal sanctiestelsel waarin wordt bepaald welke soort zaken in beginsel strafrechtelijk en welke disciplinair zullen worden aangepakt. Dit draagt ook bij aan de rechtszekerheid.

De Raad betreurt het feit dat het afpakteam kennelijk niet meer wordt voortgezet vanwege de daarmee gemoeide kosten. Dit geeft aan dat het gemeenschappelijk belang niet wordt ingezien. Immers het belang van het afpakteam is groter dan de uitkomst van een rekensom. Het geeft juist aan dat misdaad niet loont. Dit belang valt niet in bedragen uit te drukken. De Raad is van oordeel dat het afpakteam moet worden voortgezet.

De Raad is van oordeel dat de landen een voorziening moeten treffen om de TBS- en PIJ-maatregel uit te voeren. Het is volstrekt onaanvaardbaar dat deze maatregelen niet kunnen worden uitgevoerd. Ook hierin ziet de Raad de mogelijkheid om ex artikel 36 van het Statuut hulp en bijstand te verlenen. Overigens zijn de landen op grond

van voornoemd artikel verplicht om aan elkaar hulp en bijstand te verlenen. De Raad is dan ook van mening dat de landen hiervoor in het Justitieel Vierlanden Overleg een oplossing moeten vinden.

