



Politieonderwijs in Sint Maarten

Politieonderwijs in Sint Maarten

Opdrachtgever: Raad voor de rechtshandhaving

Februari 2014

Inhoudsopgave

Gebruikte afkortingen	5
Voorwoord	7
Samenvatting en aanbevelingen	9
Summary and recommendations	15
1 Inleiding	21
1.1 Inleiding en aanleiding	21
1.2 Doelstelling	22
1.3 Probleemstelling en onderzoeksvragen	22
1.4 Onderzoeksaanpak en -methode	22
1.5 Afbakening	23
1.6 Leeswijzer	23
2 Onderzoeksresultaten	25
2.1 Inleiding	25
2.2 Politieonderwijs: Algemeen	25
2.2.1 Toepasselijke wet- en regelgeving	25
2.2.2 Politie opleidingschool	26
2.2.3 Meerjarig opleidingsplan	27
2.3 Politieonderwijs: Opleidingen	27
2.3.1 Inleiding	27
2.3.2 Aanstellingseisen aspirant-agent	28
2.3.3 Basis politie opleiding	28
2.3.4 Vervolgopleidingen	29
2.3.5 Opleiding tot buitengewoon agent van politie	29
3 Analyse & conclusie	33
3.1 Inleiding	33
3.2 Wetgeving	33
3.3 Opleidingen	34
3.3.1 Inleiding	34
3.3.2 Basis politie opleiding	34
3.3.3 Vervolgopleidingen	35
3.3.4 Opleiding tot buitengewoon agent van politie	35
3.3.5 Samenwerking	36
Bijlagen	
I Overzicht opleidingen KPSM	39
II Lijst geïnterviewden	41

Gebruikte afkortingen

Afkorting	Betekenis
AMvB	Algemene maatregel van bestuur
Bavpol	Buitengewoon agent van politie
Bavpolopleiding	Opleiding tot buitengewoon agent van politie
BES	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
Besluit rechtspositie KPNA	Besluit rechtspositie Korps Politie Nederlandse Antillen
Besluit rechtspositie KPSM	Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten
BPO	Basis politie opleiding
fte	Full time equivalent
HBO	Hoger Beroeps Onderwijs
Justice Academy	Sint Maarten Justice Academy
JVO	Justitieel Vierpartijoverleg
KPCN	Korps Politie Caribisch Nederland
KPSM	Korps Politie Sint Maarten
LMO	Leergang Management op Operationeel niveau
LPO	Landelijk Politie Opleidingsinstituut te Curaçao
MB	Ministeriële beschikking
MBO	Middelbaar Beroeps Onderwijs
Ministerie van OCJS	Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport
Onderlinge regeling	Onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba
ORV	Opleidingsinstituut Rechtshandhaving en Veiligheidszorg te Curaçao
PA	Nederlandse Politieacademie
Raad	Raad voor de rechtshandhaving
Rijkswet politie	Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba
Rijkswet	Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving
SBO	Secundair beroeps onderwijs
VKS	Vrijwilligerskorps Sint Maarten
VPO	Voortgezette Politie Opleiding
WO	Wetenschappelijk Onderwijs

Voorwoord

In zijn Jaarplan 2013 heeft de Raad voor de rechtshandhaving (hierna: de Raad) vastgelegd welke onderzoeken in 2013 worden uitgevoerd. Een van deze onderzoeken betreft het politieonderwijs in de landen die onder de inspectiebevoegdheid van de Raad vallen.

Dit rapport bevat de uitkomsten van het onderzoek naar de stand van zaken betreffende de uitvoering van het politieonderwijs in Sint Maarten.

Uit het onderzoek komt naar voren dat sinds de staatkundige veranderingen een groot aantal kortdurende opleidingen voor de politie zijn aangeboden en een twaalftal aspiranten de basispolitieopleiding met goed gevolg heeft afgelegd. Op het gebied van het na- en bijscholen van ervaren medewerkers dient echter een inhaalslag gemaakt te worden en het voor de politieopleiding toepasselijke wetgevingstraject behoeft aandacht. Naar het oordeel van de Raad is zowel op het niveau van het bestuur als op het niveau van de politieleiding een forse investering in opleiden geboden. Dit ter bevordering van de kwaliteit van het korps.

Net als bij eerdere onderzoeken van de Raad het geval was, werkten de betrokken organisaties en personen op constructieve wijze mee aan het onderzoek. De Raad dankt de personen die zijn benaderd nogmaals zeer hartelijk voor hun medewerking.

DE RAAD VOOR DE RECHTSHANDHAVING

Mr. J.J. van Eck, voorzitter
Mr. G.H.E. Camelia en
Mr. F.E. Richards

Samenvatting en aanbevelingen

Samenvatting

Inleiding

Ingevolge de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving (hierna: de Rijkswet) houdt de Raad voor de rechtshandhaving (hierna: de Raad) onder andere toezicht op het politieonderwijs. In zijn jaarplan 2013 heeft de Raad bepaald dat een inspectieonderzoek wordt verricht naar het politieonderwijs in Curaçao, Sint Maarten en op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Dit rapport bevat het antwoord van de Raad op de vraag in hoeverre en op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan het politieonderwijs in Sint Maarten. De Raad heeft daarbij gekeken naar de wet- en regelgeving, de planvorming, de bij het politieonderwijs betrokken organisaties, de samenwerking en naar de verrichte activiteiten en aangeboden producten inzake het politieonderwijs. Met dit rapport beoogt de Raad de stand van zaken ten aanzien van het politieonderwijs in Sint Maarten in kaart te brengen en een bijdrage te leveren aan de kwaliteit en kwaliteitsverbetering van het politieonderwijs en in het verlengde hiervan de professionaliteit van de politieorganisatie in Sint Maarten. Dat is mede van belang omdat het Korps Politie Sint Maarten (hierna: KPSM) een groei voor ogen heeft.

Algemene conclusie

Sint Maarten heeft bij de ontmanteling van de Nederlandse Antillen een korps politie geërfd dat op een groot aantal terreinen ontwikkelingsachterstanden vertoonde, niet in de laatste plaats op het gebied van opleiding en ontwikkeling van de medewerkers. Het Korps Politie Sint Maarten heeft de opleiding van de medewerkers krachtig ter hand genomen door de medewerkers op diverse terreinen een groot aantal kortdurende opleidingen, cursussen en workshops aan te bieden. Ook hebben een twaalf aspiranten met goed gevolg de basis politie opleiding afgerond. Het korps is daarmee op de goede weg en verdient de (financiële) steun van het bestuur om de voorgenoemde opleidingsplannen voor de overige medewerkers ter hand te kunnen nemen. Daarnaast dient een deel van de voor de politieopleiding toepasselijke wetgeving dringend geïmplementeerd en gemoderniseerd te worden.

Politie opleidingen

Het KPSM is er sinds de staatkundige veranderingen ondanks krappe budgettering en andere problemen in geslaagd een groot aantal medewerkers op diverse terreinen kortdurende opleidingen, cursussen en workshops te laten volgen. Voor deze prestatie spreekt de Raad zijn waardering uit. Waar het echter gaat om de meer structurele politieopleidingen staat Sint Maarten voor een uitdaging. De opleidingsprojecten moeten namelijk omgezet worden in een structureel opleidingsprogramma voor het personeel. Het KPSM onderkent dat er een achterstand is in het opleiden van het personeel.

De voor het KPSM relevante opleidingen bestaan uit de basis politie opleiding (hierna: BPO), de management- en voortgezette politieopleiding en de opleiding tot buitengewoon agent van politie (hierna: bapopleiding). Dit laatste voor zover het de door de voormalige minister van Justitie bij het KPSM geplaatste groep buitengewone agenten van politie (hierna: bapollers) betreft. Ondanks dat een meerjarig opleidingsplan ontbreekt, hebben in 2013 twaalf medewerkers van het KPSM met goed gevolg de BPO afgerond. Deze BPO heeft deels in Sint Maarten en deels in Bonaire plaatsgevonden en is verzorgd door de Nederlandse Politieacademie op basis van de competentiegerichte eindtermen.

In haar jaarplan verwoordt het KPSM de ambitie om in 2013 opnieuw een BPO te laten starten, maar uit het onderzoek van de Raad komt naar voren dat het onzeker is of de nieuwe medewerkers van het Korps Politie Sint Maarten op korte termijn deze opleiding kunnen volgen. Het KPSM heeft voor deze opleiding contact gelegd met het bedrijf FMS Consultancy te Curaçao. De bestuurlijke besluitvorming over deze opleiding blijft uit en de door dit instituut aangeboden basis politie opleiding is niet erkend door het ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport (hierna: ministerie van OCJS) in Sint Maarten. De Raad waarschuwt voor vertraging en is van oordeel dat hoewel FMS Consultancy voorziet in een behoefte aan een opleiding op korte termijn, ook de kwaliteit en continuïteit van de basis politie opleiding in Sint Maarten op lange termijn niet uit het oog moet worden verloren.

Verder komen er op dit moment geen ervaren medewerkers in aanmerking voor structurele management- of voortgezette politieopleidingen. De Raad vindt dat het KPSM voor wat betreft de basis- en vervolgoopleidingen meer de samenwerking moet zoeken met Curaçao en/of Bonaire, Saba en Sint Eustatius (hierna: BES).

Buitengewoon agent van politie

Door de voormalige minister van Justitie zijn buitengewoon agenten van politie geplaatst bij het KPSM. Deze mensen hebben in 2011 een opleiding tot buitengewoon agent van politie gevolgd bij het Opleidingsinstituut Rechtshandhaving en Veiligheidszorg te Curaçao (hierna: ORV).

Voor wat betreft de buitengewoon agent van politie is de Rijkswet politie en ook het Landsbesluit buitengewone agenten van politie uit 1966 van toepassing. Dit besluit verwoordt het bijzondere doel waarvoor de buitengewoon agent van politie wordt benoemd. De Visitatiecommissie¹ wijst er in haar rapport van 2013 ook op dat de inzet van bapollers bedoeld is voor beperkte, specifieke politietaken. De bij het KPSM geplaatste bapollers zijn in hun aanstellingsbesluit echter niet in hun taken en bevoegdheden beperkt. Hoewel de inzet van bapollers onmiskenbaar heeft geleid tot meer 'blauw op straat', acht de Raad het ongewenst wanneer deze groep de facto taken en bevoegdheden krijgt waarvoor zij niet voldoende zijn opgeleid. In lijn met de Toetsingscommissie,² die in zijn rapport van 2010 al aandacht vroeg voor bewaking van de noodzakelijke opleidings- en selectienormen van onder andere buitengewone agenten van politie, vindt de Raad dat duidelijke selectie-, opleidings- en trainingsvereisten geformuleerd moeten worden voor de opleiding tot buitengewoon agent van politie.

Ook leden van het Vrijwilligerskorps Sint Maarten (hierna: VKS) verlenen bijstand aan het KPSM bij de uitvoering van de aan het KPSM opgedragen taak tot handhaving van de openbare orde en rust. Een deel van deze leden van het VKS heeft een bapopleiding gevolgd.

Wetgeving

Ingevolge artikel 40 van de Rijkswet politie³ voorzien de landen gezamenlijk in politieonderwijs. De landen hebben ervoor gekozen om invulling aan dit artikel te geven door middel van het formuleren van competentiegerichte eindtermen,⁴ waarmee de onderlinge uitwisselbaarheid van ambtenaren van politie tussen de landen wordt gewaarborgd. Uitgangspunt hierbij is dat de landen zelf de onderwijstrajecten bepalen en deze koppelen aan de eindtermen.

Door de minister van Justitie van de (voormalige) Nederlandse Antillen zijn bij ministeriële beschikkingen⁵ onderwijstrajecten aangewezen, te weten de basis politie opleiding (hierna: BPO), de Leergang Management op Operationeel niveau (hierna: LMO) en de Voortgezette Politie Opleiding (hierna: VPO), verzorgd door het Landelijk Politie Opleidingsinstituut te Curaçao.⁶ Deze ministeriële beschikkingen gelden niet in Sint Maarten. In Sint Maarten heeft de minister van Justitie nog geen specifieke onderwijstrajecten aangewezen. Er zijn evenmin opleidingsniveaus vastgesteld en ook de competentiegerichte eindtermen zijn nog niet in een landsbesluit houdende algemene maatregelen opgenomen. De Raad beveelt aan deze wetgeving op korte termijn ter hand te nemen, zodat voor een ieder duidelijk is aan welke eisen de opleidingen dienen te voldoen.

¹ Van 11 tot 15 maart 2013 is het Korps Politie Sint Maarten gevisiteerd door deskundige personen uit Nederland en Sint Maarten en is een beknopt rapport opgesteld door het kwaliteitsbureau politie. Visitatierapport Korps Politie Sint Maarten, Kwaliteitsbureau politie, 17 juni 2013.

² Rapport Toetsing Overheidsapparaten Curaçao en Sint Maarten, mei 2010 en rapport toetsing plannen van aanpak, juli 2010. De commissie bestond uit de volgende personen: M.L. Alexander, H. Arends en J.J. van Eck.

³ Rijkswet van 7 juli 2010, houdende regeling van de inrichting, de organisatie, het gezag en het beheer van de politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Rijkswet politie), Stb. 2010,337.

⁴ De 'kleine commissie politieonderwijs' heeft op basis van beroepsprofielen vijf competentieprofielen opgesteld met bijbehorende eindtermen. De competentieprofielen zijn gekoppeld aan het onderscheid die in het beroepsonderwijs wordt gemaakt ten aanzien van kwalificatieniveaus, zijnde Middelbaar Beroeps Onderwijs (hierna: MBO/SBO), Hoger Beroeps Onderwijs (hierna: HBO) en Wetenschappelijk Onderwijs (hierna: WO). Van deze vijf competentieprofielen zijn er twee gericht op de uitvoering van het politievak (2 op MBO/SBO niveau) en drie gericht op leidinggeven aan het politievak (2 op HBO en 1 op WO niveau). De eindtermen die in de vijf competentieprofielen zijn opgenomen vermelden de werkzaamheden van de politiemedewerker en deze zijn afgestemd op het niveau van functioneren. De samenstelling van de 'kleine commissie politieonderwijs' bestaat uit: H. Boersen (Nederland/BES), R. Martina (Curaçao), H. Mensen (secretaris) en P. de Witte (Sint Maarten). Het document 'Invulling RW Politie artikel 40. De landen voorzien gezamenlijk in politieonderwijs' is geschreven door H. Peeters en Kitty van Gendt.

⁵ Ministeriële beschikking, houdende aanwijzing in verband met de basis politie opleiding (BPO), 9 december 2003, no. 4009/MJ; Ministeriële beschikking, houdende aanwijzing in verband met de Leergang Management op Operationeel niveau (LMO), 23 maart 2007, no. 3482/MJ; en Ministeriële beschikking, houdende aanwijzing in verband met de Voortgezette Politie Opleiding (VPO), 14 april 2009, no. 1847/MJ. Alle drie de ministeriële beschikkingen zijn opgesteld ter uitvoering van artikel 16 lid 2 sub b van de Politieregeling 1999.

⁶ Het LPO heet thans Opleidingsinstituut Rechtshandhaving en Veiligheidszorg te Curaçao.

Op basis van de Rijkswet politie hebben de landen tevens een onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie⁷ vastgesteld. Deze regeling is, hoewel vereist, nog niet in een landsbesluit houdende algemene maatregelen omgezet waardoor de bepalingen van de onderlinge regeling in Sint Maarten nog geen kracht van wet hebben. De Raad meent dat aan deze verplichting alsnog moet worden voldaan.

Een deel van de voor het politieonderwijs relevante bepalingen in de onderlinge regeling is wel opgenomen in het Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten⁸, maar dit besluit is nog niet in werking getreden. De Raad is, zoals eerder aangegeven in zijn rapport 'Het opsporingsproces door de recherche in Sint Maarten', van mening dat op korte termijn moet worden zorg gedragen voor de inwerkingtreding van dit besluit.

De thans voor het politieonderwijs geldende wetgeving bestaat uit de Rijkswet politie uit 2010, de Instructie korpschef uit 1963,⁹ het Landsbesluit buitengewone agenten van politie uit 1966,¹⁰ het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel uit 1977,¹¹ het Besluit rechtspositie Korps Politie Nederlandse Antillen uit 2000,¹² en de Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie uit 2008.¹³ Een deel van deze wetten is dringend aan modernisering toe.

Politie opleidingsschool

In Sint Maarten zijn de opleidingsmogelijkheden voor de politie niet toereikend. Ingevolge artikel 3 van het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel is de minister van Justitie bevoegd om een politieopleidingsschool in Sint Maarten te vestigen. Een politieopleidingsschool zou ingevolge de wet onder de Korpschef ressorteren. De Raad beveelt aan dat spoedig een besluit moet worden genomen omtrent de wenselijkheid van een politieopleidingsschool in Sint Maarten.

In Sint Maarten voorziet de *Sint Maarten Justice Academy* (hierna: *Justice Academy*) verschillende ministeries en bedrijven van opleidingen. Zo verzorgt de *Justice Academy* bijvoorbeeld de opleiding tot buitengewoon agent van politie. Het instituut ontbeert echter een wettelijke grondslag en de opleidingen evenals de door de *Justice Academy* verstrekte diploma's en certificaten zijn niet erkend door het ministerie van OCJS op basis van de Landsverordening tot vaststelling van een regeling met betrekking tot het secundair beroepsonderwijs en de educatie.¹⁴ De *Justice Academy* verzorgt geen opleidingen voor het KPSM.

Opleidingsplan

De Raad constateert dat het korps nog geen meerjarig opleidingsplan heeft. Indien het korps vaart zet achter het opstellen van het opleidingsplan, wordt daarmee de minister van Justitie geïnformeerd over de toekomstige opleidingsplannen van het KPSM en het bijbehorende budget, waardoor de korpschef vervolgens in staat gesteld kan worden zijn wettelijke taken ten aanzien van politieopleidingen uit te oefenen.

⁷ Onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (onderlinge regeling), Stc.2010, no. 11398.

⁸ Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, houdende regels over de rechtspositie van ambtenaren van politie van het korps politie Sint Maarten (Besluit rechtspositie korps politie Sint Maarten), AB 2011, GT 01.

⁹ Landsbesluit houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 4, derde lid van de Politieregeling (Instructie korpschef), AB 2013, GT no. 160.

¹⁰ Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 8 van de Politieregeling (Landsbesluit buitengewone agenten van politie), AB 2013, GT no. 161.

¹¹ Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 10, onder e, van de Politieregeling (Landsbesluit opleidingen politiepersoneel), AB 2013, GT no. 430.

¹² Landsbesluit, houdende algemene maatregelen van de 7de augustus 2000 ter uitvoering van artikel 16 van de Politieregeling 1999 (Besluit rechtspositie KPNA), P.B. 1999, no. 79.

¹³ Landsverordening tot vaststelling van een regeling met betrekking tot het secundair beroepsonderwijs en de educatie (Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie), A.B. 2013, GT. No 795. Deze regeling is reeds in werking getreden ten aanzien van de bepalingen betreffende secundair beroepsonderwijs. Voor zover zij betrekking heeft op de cursussen educatie is de regeling nog niet in werking getreden.

¹⁴ Artikel 3 Landsverordening tot vaststelling van een regeling met betrekking tot het secundair beroepsonderwijs en de educatie, A.B. 2013, GT no. 795.

Korpschef

De korpschef van het KPSM is ingevolge de wet¹⁵ verantwoordelijk voor de opleiding van zowel nieuw als bestaand personeel. Een politieopleidingsschool zou onder hem ressorteren. Hij is niet verantwoordelijk voor de opleiding tot buitengewoon agent van politie.

Uit het onderzoek van de Raad blijkt dat de korpschef voor de definitieve besluitvorming omtrent de opleidingen van zijn korps afhankelijk is van het bestuur. Deze extra schakel levert ongewenste vertraging op in de voortgang van de opleidingen van de politie, met name voor wat betreft de basis politie opleiding.

Voldoende middelen

De Raad constateert dat op de begroting van het land Sint Maarten voor 2014 slechts NAF 150.000 is gereserveerd voor opleidingen van de politie. De Raad vraagt zich af of dit bedrag voldoende is om de voorgenomen basis politie opleiding te laten starten en zowel nieuwe medewerkers op te leiden als de achterstand in de opleiding van bestaande medewerkers in te halen. Aangezien een professionele politie goed opgeleide ambtenaren vereist, is het zaak hiervoor voldoende middelen te reserveren op de begroting.

Samenwerking

Uit het voorgaande volgt dat er ten aanzien van het politieonderwijs in Sint Maarten nog het nodige dient te gebeuren. In zijn rapport van 2010 gaf de Toetsingscommissie aan dat Sint Maarten aangewezen is op samenwerking met andere landen, omdat het geen voorbereidingen heeft getroffen voor een eigen politieopleiding. Deze bevinding is nog steeds actueel. De Raad is van mening dat Sint Maarten, totdat sprake is van een stabiele situatie omtrent het politieonderwijs, genoodzaakt is om, in ieder geval ten aanzien van de basis politie opleiding en de vervolgoopleidingen, samenwerking te zoeken met Curaçao en/of de BES. Tot nu toe hebben deze landen op het gebied van politieopleidingen alleen samengewerkt voor wat betreft het formuleren van competentiegerichte eindtermen. Gezien de beperkte middelen die nu op de begroting van 2014 van het land Sint Maarten voor politieopleidingen zijn gereserveerd en de bestaande achterstand in het opleiden van het politiepersoneel, is samenwerking de meest haalbare optie om nieuwe en bestaande medewerkers van het korps van een opleiding te voorzien.

Aanbevelingen

Op basis van de resultaten van zijn onderzoek doet de Raad de volgende aanbevelingen aan de minister van Justitie:

Aan de minister van Justitie:

- 1) Bevorder dat zowel de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als de competentiegerichte eindtermen spoedig bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden vastgesteld.
- 2) Draag er zorg voor dat het Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten zo spoedig mogelijk in werking treedt.
- 3) Stel conform het bepaalde in het Besluit rechtspositie KPNA eisen op met betrekking tot het opleidingsniveau van de aspirant-politieagent en wijs specifieke opleidingstrajecten aan op basis van de competentiegerichte eindtermen.
- 4) Herzie binnen een redelijke termijn de verouderde bepalingen in het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel.
- 5) Neem binnen een redelijke termijn een besluit omtrent de wenselijkheid van een politieopleidingsschool in Sint Maarten.
- 6) Formuleer selectienormen, opleidings- en trainingsvereisten ten aanzien van de opleiding van de buitengewoon agent van politie en selectienormen ten aanzien van de kandidaat-buitengewoon agent van politie.
- 7) Waarborg de financiering van de voor het KPSM benodigde opleidingen in de landsbegroting voor 2014 en volgende jaren.

¹⁵ Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 10, onder e, van de Politie regeling (Landsbesluit opleidingen politiepersoneel), AB 2013, GT no. 430; Landsbesluit houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 4, derde lid van de Politie regeling (Instructie korpschef), AB 2013, GT no. 160.

Aan de minister van Justitie ten aanzien van het Korps Politie Sint Maarten:

- 8) Bevorder dat het Korps Politie Sint Maarten op korte termijn een meerjarig opleidingsplan opstelt.
- 9) Bevorder dat de basis politie opleiding op korte termijn van start gaat.
- 10) Bevorder dat ervaren politiemedewerkers kunnen deelnemen aan vervolgopleidingen.
- 11) Stimuleer de samenwerking met Curaçao en/of de BES voor wat betreft de basis politie opleiding en de vervolgopleidingen.

Summary and recommendations

Summary

Introduction

Pursuant to the Kingdom Act on the Council on Law Enforcement (hereinafter referred to as: the Kingdom Act the Council on Law Enforcement (hereinafter referred to as: the Council) supervises among other things police education. In its annual plan 2013 the Council has determined that an inspection is carried out with regard to police education in Curaçao, Sint Maarten and on Bonaire, Sint Eustatius and Saba.

This report contains the answer of the Council to the question to what extent and in which way police education is implemented in Sint Maarten. Thereby the Council looked at the legislation and rules, the planning process, the organizations involved in police education, the cooperation and to the executed activities and products offered concerning police education. With this report the Council envisages to provide an overview of the state of affairs with respect to police education in Sint Maarten and to make a contribution to the quality and quality improvement of police education and by extension of this the professionalism of police education in Sint Maarten. That is also of importance because the Police Force of Sint Maarten (hereinafter referred to as: PFSM) has an expansion in mind.

General conclusion

At the dismantling of the Netherlands Antilles Sint Maarten inherited a Police Force which in a number of areas was lagging behind in development, not in the last place in the area of training and development of the personnel. The Police Force Sint Maarten took up the training of the personnel vigorously by offering the personnel a great number of short term training, courses and workshops in different areas. Also twelve police trainees successfully completed the basic police training. With that the force is on the right track and deserves the (financial) support of the administration to be able to execute the intended training plans for the remaining personnel. Furthermore a part of the legislation applicable for the police training must urgently be implemented and modernized.

Police training

Since the constitutional changes, in spite of tight budgeting and other problems the PFSM has been successful in having a great number of personnel follow short term training, courses and workshops in different areas. The Council would like to compliment the PFSM for this achievement. Where it, however concerns the more structural police training Sint Maarten has a challenge. The training projects must namely be converted into a structural training program for the personnel. The PFSM recognizes that there is backlog in training of the personnel.

The relevant training for the PFSM consist of the basic police training (hereinafter referred to as: BPT), the management- and secondary police training and the 'opleiding tot buitengewoon agent van politie' (hereinafter referred to as: bavpolopleiding). The latter in so far as it concerns the group of 'buitengewone agenten van politie' (hereinafter referred to as: bavpollers) placed in the PFSM by the former minister of Justice. In spite of the fact that a long-term training plan is lacking, in 2013 twelve employees of the PFSM successfully completed the BPT. This BPT has taken place partly in Sint Maarten and partly on Bonaire and has been provided by the Dutch Police Academy on basis of the competence-based final attainment levels.

In its annual plan the PFSM expressed the ambition to again have a BPT started in 2013, but from the investigation of the Council emerges that it is unsure whether the new employees of the Police Force Sint Maarten can follow this training within a short period. For this training the PFSM has contacted the company FMS Consultancy on Curaçao. The administrative decision making about this training is not forthcoming and the basic police training offered by this institution is not accredited by the ministry of Education, Culture, Youth and Sports (hereinafter referred to as: ministry of ECYS) on Sint Maarten. The Council warns for delay and is of the opinion that even though FMS Consultancy provides for a need for training in the short term, also the quality and continuity of the basic police training in Sint Maarten on long term must not be forgotten.

Further at this moment no experienced employees come into consideration for structural management or secondary police training. The Council finds that the PFSM for what concerns the follow-up training must seek more the cooperation with Curaçao and/or Bonaire, Saba and Sint Eustatius (hereinafter referred to as: BES).

Buitengewoon agent van politie

Through the former minister of Justice 'buitengewoon agenten van politie' have been placed in the PFSM. These persons attended a 'bavpolopleiding' at the Training Institute Law Enforcement and Safety Assurance on Curaçao (hereinafter referred to as: TLS) in 2011. Concerning the 'bavpollers' the Kingdom Act Police Force and also the National Decree on 'bavpollers' from 1966 is applicable. This decree expresses the special objective for which the 'bavpoller is appointed. The Visitation committee¹⁶ also points out in its report of 2013 that the use of 'bavpollers' is intended for limited, specific police tasks. The 'bavpollers' placed in the PFSM, however are not limited in their tasks and authorizations in their Appointment Decree. Even though the use of 'bavpollers' manifestly has led to more 'blue on the streets', the Council considers it undesirable when this group de facto gets tasks and authorities for which they have not sufficiently been trained. In line with the Assessment Committee,¹⁷ which in its report of 2010 already asked for attention for monitoring of the necessary training and selection standards of among other things extraordinary police officers, the Council thinks that clear selection, education and training requirements must be formulated for the training for extraordinary police officer. Also members of the Volunteer Corps Sint Maarten (hereinafter referred to as: VCSM) provide assistance to the PFSM by the execution of the task assigned to the PFSM for maintaining public order and peace. A part of these members of the VCSM has followed an extraordinary police officer's training.

Legislation

Pursuant to article 40 of the Kingdom Act Police Force¹⁸ the countries jointly provide for police education. The countries chose to give content to this article by means of formulating competence-based final attainment levels,¹⁹ with which the mutual exchangeability of police officers between the countries is guaranteed. Starting point is that the countries themselves determine the education procedures and link these to the final attainment levels.

By ministerial decrees²⁰ police training curriculum have been designated by the Minister of Justice of the (former) Netherlands Antilles namely the basic police training (hereinafter referred to as: BPT), the course Management on Operational level (hereinafter referred to as: CMO) and the Secondary police training (hereinafter referred to as: SPT), provided by the National Police Training Institute on Curaçao.²¹ These ministerial decrees are not applicable in Sint Maarten. In Sint Maarten the minister of Justice has not yet designated any specific police training curriculum. Neither have training levels been adopted nor have the competence-based final attainment levels been included in a National Decree providing for general measures. The Council recommends to undertake this legislation as soon as possible, so that it is clear for everyone which requirements the training must comply with.

¹⁶ From 11th till 15th March 2013 the Police Force Sint Maarten has been visited by expert persons from The Netherlands and Sint Maarten and a concise report has been drawn up by the police quality bureau. Visitation report Police Force Sint Maarten, Police Quality Bureau, June 17th 2013.

¹⁷ Report Verification Government Apparatus Curaçao and Sint Maarten, May 2010 and report verification plans of action, July 2010. The committee consisted of the following persons: M. L. Alexander, H. Arends and J. J. van Eck.

¹⁸ Kingdom Act of July 7th 2010, regulating the structure, the organization, the authority and the management of the police of Curaçao, of Sint Maarten and of Bonaire, Sint Eustatius and Saba (Kingdom Act Police Force), Stb. 2010, 337.

¹⁹ The 'small committee police education' on basis of professional profiles has drafted five competence profiles with accompanying final attainment levels. The competence profiles are linked to the distinction which is made in vocational education in respect of qualification levels, being intermediate vocational education (hereinafter referred to as: IVE), Higher Vocational Education (hereinafter referred to as HVE) and of University Education (hereinafter referred to as: UE). Of these five competence profiles there are two directed to the execution of the police profession (2 on IVE level) and three directed to managing the police profession (2 on HVE and 1 on UE level). The final attainment levels which have been included in the competence profiles mention the work of the police personnel and these have been geared to the level of functioning. The compilation of the 'small committee police education' consists of: H. Boersen (The Netherlands/BES), R. Martina (Curaçao), H. Mensen (secretary) and P. de Witte (Sint Maarten). The document "Interpretation Kingdom Act Police article 40. The countries jointly provide for police education" has been written by H. Peeters and Kitty van Gendt.

²⁰ Ministerial Decree providing for designation in connection with the basic police training (BPT), 9th December 2003, no. 4009/MJ; Ministerial Decree, providing for designation in connection with the Management Course on Operational level (MCO), 23rd March 2007, no. 3482/MJ, and Ministerial Decree, providing for designation in connection with the Secondary Police Training (SPT), 14th April 2009, no. 1847/MJ. All three Ministerial Decrees have been drawn up for the execution of article 16 paragraph 2 subsection b of the Police Regulation 1999.

²¹ NPC is now called Training Institute Law Enforcement and Safety Assurance on Curaçao.

On basis of the Kingdom Act Police the countries also have a mutual regulation regarding quality requirements, education- and training²² requirements for the police. This regulation, even though required, has not yet been converted into a National Decree providing for general measures through which the provisions of the mutual regulation still has no force of law in Sint Maarten. The Council is of the opinion that this obligation must still be complied with.

A part of the provisions relevant for police education in the mutual regulation has indeed been included in the Legal Status Decree civil servants Police Force of Sint Maarten²³, but this decree has not yet entered into force. As indicated before, in its report “The investigation procedure of the detective department within the Police Force in Sint Maarten”, the Council find it is imperative that action is taken to ensure that this decree enters into force as soon as possible.

The legislation presently applicable for the police education consists of the Kingdom Act Police from 2010, the Instruction for Chief of Police from 1963,²⁴ the National Decree extraordinary police officer from 1966,²⁵ the National Decree training of police personnel from 1977²⁶, the Legal Status Decree civil servants Police Force Netherlands Antilles from 2000,²⁷ and the National Ordinance secondary vocational education and adult education from 2008.²⁸ A part of these laws need to be modernized urgently.

Police school

In Sint Maarten the training possibilities for the police are not sufficient. Pursuant to article 3 of the National Decree Education Police personnel the minister of Justice is authorized to establish a police school in Sint Maarten. Pursuant to the law a police school would be under the jurisdiction of the Chief of Police. The Council recommends that soon a decision must be taken concerning the desire of a Police school in Sint Maarten.

In Sint Maarten the Sint Maarten Justice Academy (hereinafter referred to as: Justice Academy) provides several ministries and businesses with training. So the Justice Academy for example takes care of the training ‘buitenge-woon agent van politie’. The institute however lacks a legal basis and the training as well as the diplomas and certificates provided by the Justice Academy have not been accredited by the ministry of ECYS on basis of the National Ordinance on the secondary vocational education and adult education.²⁹ The Justice Academy does not provide training for the PFSM.

Training plan

The Council notes that the force still does not have a long-term training plan. If the force makes haste with the drawing up of the training plan, and thus informing the minister of Justice about the future training plans of the PFSM and the corresponding budget, through which the Chief of Police can then be given the opportunity to carry out his legal tasks with regard to Police training.

²² Mutual regulation providing for quality requirements, education- and training requirements Police of Curaçao, of Sint Maarten and of Bonaire, Sint Eustatius and Saba (mutual regulation), Stc. 2010, no. 11398.

²³ National Decree, providing for general measures, with rules about the legal status of police officers of the Police Force of Sint Maarten (Legal Status Decree civil servants Police Force of Sint Maarten), AB 2011, GT 01.

²⁴ National Decree providing for general measures, for the execution of article 4, third paragraph of the Police Regulation (Instruction for Chief of Police), AB 2013, GT no. 160.

²⁵ National Decree providing for general measures, for the execution of article 8 of the Police regulation (National Decree extraordinary police officer), AB 2013, GT no. 161.

²⁶ National Decree, providing for general measures for the execution of article 10, under e, of the Police Regulation (National Decree training police personnel), AB 2013, GT no. 430.

²⁷ National Decree, providing for general measures of the 7th of August 2000 for the execution of article 16 of the Police Regulation 1999 (Legal Status Decree civil servants PFNA), PB 1999, no. 79.

²⁸ National ordinance for establishment of a regulation with reference to the secondary vocational education and the education (National Ordinance Secondary vocational education and education), AB. 2013, GT. No. 795. This regulation has already entered into force with reference to the provisions concerning secondary vocational education. In so far as it relates to the courses education the regulation has not yet entered into force.

²⁹ Article 3 National Ordinance for the establishment of a regulation with reference to the secondary vocational education and the adult education, A.B. 2013, GT no. 795.

Chief of Police

Pursuant to the law³⁰ the Chief of Police of the PFSM is responsible for the training of new as well as existing personnel. A police school would be under his jurisdiction. He is not responsible for the 'bavpolopleiding'. From the investigation of the Council it proves that the Chief of Police is dependent on the administration for the definitive decision making concerning the training of his force. This additional link constitutes undesired delay in the progress of the training of the police, namely concerning the basic police training.

Sufficient resources

The Council notes that on the budget of the country Sint Maarten for 2014 only NAF 150.000 has been reserved for training of the police. The Council wonders whether this amount is sufficient to have the intended basic police training started, and training new personnel as well as catching up with the backlog in the training of existing personnel. As a professional police force requires well trained officers, sufficient resources must be reserved on the budget.

Cooperation

From the aforementioned follows that with regard to police training much is to be done in Sint Maarten. In its report of 2010 the Assessment Committee indicated that Sint Maarten would have to depend on cooperation with other countries as it has not made any preparations for Sint Maarten's own police training. This finding is still relevant now. The Council is of the opinion that, until a stable situation concerning the police training is reached, Sint Maarten is required, in any case with regard to the basic police training and the further education, to seek cooperation with Curaçao and/or the BES. Till now these countries have only cooperated with regard to police training by formulating the competence-based final attainment levels. Seen the limited resources which have been reserved on the budget of 2014 of the country Sint Maarten for police training and the existing backlog in the training of the police personnel, cooperation is the most achievable option to provide new and existing personnel of the force with training.

Recommendations

On basis of the results of its investigation the Council makes the following recommendations to the minister of Justice:

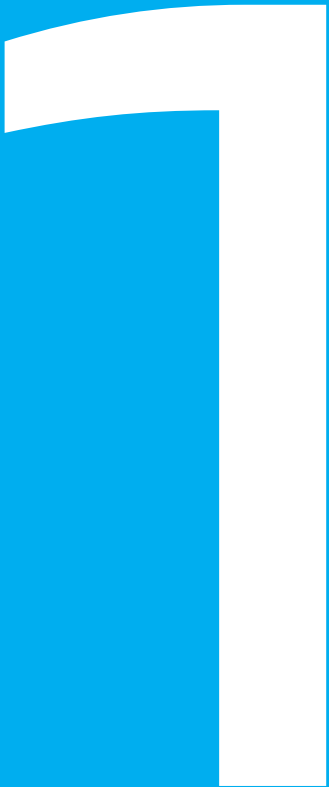
To the minister of Justice:

- 1) Promote that the mutual regulation providing for quality requirements, education-and training requirements Police of Curaçao, Sint Maarten and of Bonaire, Sint Eustatius and Saba as well as the competence-based final attainment levels are established as soon as possible by National Decree, providing for general measures.
- 2) Provide that the Legal Status Decree civil servants Police Force Sint Maarten enters into force as soon as possible.
- 3) In conformity with the provisions in the Legal Status Decree civil servants Police Force Netherlands Antilles set requirements with reference to the training level of the police trainee and assign specific police training curriculum on basis of the competence-based final attainable levels.
- 4) Review within a reasonable period the outdated provisions in the National Decree Training Police personnel.
- 5) Within a reasonable period take a decision concerning the desirability of a Police school in Sint Maarten.
- 6) Formulate selection criteria, education- and training requirements with regard to the training of the 'buitengewoon agent van politie' and training requirements and selection standards with regard to the prospective extraordinary police officer.
- 7) Guarantee the financing of the necessary training for the PFSM on the country budget for 2014 and following years.

³⁰ National Decree, providing for general measures, for effecting of article 10, under e, of the Police Regulation (National Decree training police personnel), AB 2013, GT no. 430; National Decree providing for general measures, for effecting of article 4, third paragraph of the Police Regulation (Instruction for Chief of Police), AB 2013, GT no. 160.

To the minister of Justice with regard to the Police Force Sint Maarten:

- 8) Promote that the Police Force Sint Maarten shortly draws up a long-term training plan.
- 9) Promote that the basic police training starts shortly.
- 10) Promote that experienced police personnel can participate in further education.
- 11) Stimulate the cooperation with Curaçao and/or the BES concerning the basic police training and the further education.



Inleiding

1.1 Inleiding en aanleiding

Ingevolge artikel 3 lid 1 sub a Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving houdt de Raad voor de rechtshandhaving onder andere toezicht op het politieonderwijs. In zijn jaarplan 2013 heeft de Raad bepaald dat een onderzoek zal plaatsvinden naar het politieonderwijs in de landen die onder de inspectiebevoegdheid van de Raad vallen.

Aangezien een professionele politie goed opgeleide ambtenaren vereist, is het zaak om het politieonderwijs zodanig in te richten dat de opleiding voorziet in vakbekwaam en professioneel opgeleid personeel. De plannen voor het korps politie in Sint Maarten (hierna: KPSM) voorzien in een forse groei van het korps. Dat betekent dat een groot aantal mensen geworven en opgeleid moet worden. Niet alleen de opleiding voor nieuw personeel verdient aandacht, maar ook in de opleidingsbehoefte van bestaand personeel dient te worden voorzien. Door nu de stand van zaken in kaart te brengen voor het politieonderwijs hoopt de Raad een beter fundament voor het politieonderwijs in Sint Maarten te bewerkstelligen en zodoende bij te dragen aan de professionaliteit van de politie.

Door de jaren heen is in de Nederlandse Antillen geconstateerd dat er een achterstand is voor wat betreft het politieonderwijs. In de Politieregeling 1999³¹ is bepaald dat de minister regels stelt omtrent de opleiding en het onderwijs van de politie. De commissie Camelia-Römer³² constateert in haar rapport van 2006, dus 7 jaar later, dat er geen regels zijn vastgesteld met betrekking tot de politieopleiding en het politieonderwijs. Evenmin zijn er nadere regels opgesteld betreffende het Landelijk Politie Opleidingsinstituut te Curaçao (hierna: LPO).³³ De commissie doet een aantal aanbevelingen zoals het koppelen van bevorderingen aan rangopleidingen, het reviseren van de opleidingen en het ombouwen van de LPO tot een Landelijk Justitueel Opleidingsinstituut.

De Projectgroep Rechtspleging, Rechtshandhaving en Constitutionele zaken³⁴ constateert in 2008 dat het LPO onvoldoende functioneert en opgeheven moet worden, dat het basis politie onderwijs gedateerd en aanbodgericht is, dat er een nieuw onderwijssysteem moet komen, dat specialistische opleidingen veelal ontbreken en er een achterstand is bij het opleiden van de medewerkers. Eén van de hoofdconclusies is dat sprake is van onvoldoende kwaliteit bij politiemensen.

In de rapporten van de Toetsingscommissie uit 2010 is het politieonderwijs een van de aandachtspunten.³⁵ De commissie merkt op dat het KPSM geen voorbereidingen heeft getroffen voor een eigen politieopleiding waardoor Sint Maarten aangewezen is op samenwerking met andere landen. De commissie geeft aan dat de professionalisering van het KPSM blijft steken in ad-hoc initiatieven en zij vraagt aandacht voor bewaking van de noodzakelijke opleidings- en selectienormen, ook ten aanzien van de buitengewoon agent van politie (hierna: bapvoller).³⁶ Volgens de commissie is een meerjarig opleidingsprogramma nodig. Ook na de staatkundige veranderingen wordt er het nodige gezegd over het politieonderwijs.

In haar tiende rapportage in 2011 constateert de Voortgangcommissie³⁷ dat onder andere de uitvoering van het plan van aanpak van het KPSM vastloopt, omdat besluitvorming op bestuurlijk niveau uitblijft. Zij adviseert het ministerieel overleg druk uit te oefenen om onder andere het functieboek van de politie vast te stellen. Verder vindt de commissie de feitelijke sterkte van de

³¹ Landsverordening van de 16de april 1999 houdende vaststelling van een regeling inzake de taak, de organisatie, de bevoegdheden en het beheer van het Korps Politie Nederlandse Antillen (Politieregeling 1999), P.B. 1999, no. 79.

³² Op het moment van uitbrengen van haar rapport bestond de commissie uit de volgende personen: mevrouw S.F.C. Camelia-Römer (voorzitter) en de heren W.A. Tweeboom, F.W. Stüger, A.F. Paula en C.M. Grüning.

³³ Het LPO is thans het Opleidingsinstituut Rechtshandhaving en Veiligheidszorg (ORV).

³⁴ Eerste rapportage: Nu of nooit. Naar een verbeterplan voor de politiekorpsen op de Nederlandse Antillen. Rotterdam, maart 2008. Het rapport is geschreven door de Projectgroep Rechtspleging, Rechtshandhaving en Constitutionele zaken, waarbij J.A.J.T. Vissers fungeerde als programmaleider.

³⁵ Rapport Toetsing Overheidsapparaten Curaçao en Sint Maarten, mei 2010 en rapport toetsing plannen van aanpak, juli 2010. De commissie bestond uit de volgende personen: M.L. Alexander, H. Arends en J.J. van Eck.

³⁶ Buitengewoon agent van politie zoals bedoeld in artikel 10 Rijkswet van 7 juli 2010, houdende regeling van de inrichting, de organisatie, het gezag en het beheer van de politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Rijkswet Politie), Stb.2010.337 en artikel 1 van het Landsbesluit buitengewone agenten van politie, AB 2013, GT no. 161.

³⁷ Bij Koninklijk Besluit van 26 februari 2011 is de zogenoemde 'Voortgangcommissie Sint Maarten' ingesteld. Deze commissie houdt toezicht op de uitvoering van de plannen van aanpak die Sint Maarten heeft opgesteld om aan alle eisen te voldoen die behoren bij de status van land. Net zoals in haar voorgaande rapportages, doet zij verslag van de uitvoering van het plan van aanpak van het KPSM. De commissie rapporteert eens per kwartaal over de voortgang aan de minister-president van Sint Maarten en aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van Nederland.

politie te laag. Hoewel de commissie de geplande politieopleiding en de hieruit voortkomende gekwalificeerde instroom een goede zaak vindt, wijst zij erop dat continue geïnvesteerd moet worden in werving van politiemensen.

De Visitatiecommissie constateert tot slot in 2013 dat op het gebied van politieopleidingen nog een inhaalslag te maken is. Dit heeft voornamelijk te maken met het dilemma tussen de opleidingsbehoefte en het capaciteitsprobleem van het KPSM. De groep buitengewoon agenten van politie wordt in het rapport als zorgpunt benoemd. De commissie geeft aan dat bavpollers bedoeld zijn voor de inzet op beperkte, specifieke politietaken. Indien zij breder worden ingezet dienen zij een aanvullende opleiding te krijgen.

De Visitatiecommissie doet ten slotte een aantal aanbevelingen omtrent de borging van kennis, kwaliteit en opleidingen en de versterking van het (midden)kader.

1.2 Doelstelling

De Raad beoogt met zijn inspectieonderzoek de stand van zaken betreffende de planning en uitvoering van het politieonderwijs in Sint Maarten weer te geven en naar aanleiding daarvan aanbevelingen te doen teneinde een bijdrage te leveren aan de kwaliteitsverbetering en in het verlengde hiervan de professionaliteit van de politieorganisatie van Sint Maarten.

1.3 Probleemstelling en onderzoeksvragen

De probleemstelling van dit onderzoek luidt als volgt:

“In hoeverre en op welke wijze wordt uitvoering gegeven aan het politieonderwijs in Sint Maarten?”

Deelvragen

- Welke wettelijke bepalingen en regelingen gelden ten aanzien van het politieonderwijs en worden deze uitgevoerd?
- Welke organisatie(s) is (zijn) belast met en voeren het politieonderwijs uit en welke samenwerkingsafspraken zijn er?
- Welke activiteiten worden verricht en welke producten worden aangeboden in het kader van het politieonderwijs?

1.4 Onderzoeksaanpak en -methode

Door middel van een literatuurstudie zijn eerst de wettelijke kaders, het beleid en overige relevante stukken onder de loep genomen. Om de stand van zaken omtrent het politieonderwijs in de praktijk te achterhalen zijn aan de hand van de relevante literatuur en het normenkader interviews gehouden met sleutelfiguren van het Korps Politie Sint Maarten, de Sint Maarten Justice Academy, het Vrijwilligerskorps Sint Maarten, het ministerie van Justitie en het ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport. Ook is een aantal onlangs afgestudeerde politieagenten geïnterviewd. De interviews zijn vastgelegd in verslagen en deze zijn ter accordering voorgelegd aan de geïnterviewden. Vervolgens is aan de hand van de interviews een beschrijving gegeven van de uitvoering van het politieonderwijs.

1.5 Afbakening

De Raad heeft het wettelijk kader voor wat betreft het politieonderwijs zelf in kaart gebracht en gezien in hoeverre uitvoering wordt gegeven aan het politieonderwijs.

De Raad heeft vooralsnog geen onderzoek gedaan naar de kwaliteit van de politieopleidingen omdat in Sint Maarten zelf nog geen basis politie opleiding of vervolgoopleidingen voor de politie worden aangeboden en het KPSM de opleidingen elders bij verschillende aanbieders inkoop.

1.6 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft aan de hand van de geldende wetten, regelingen en plannen de bevindingen in de praktijk, waarna uitspraken zijn gedaan over de stand van zaken van het politieonderwijs in hoofdstuk 3. Tevens bevat dit hoofdstuk de conclusie van de Raad.

2

Onderzoeksresultaten

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk bespreekt de Raad de onderzoeksresultaten. Eerst komen de geldende wettelijke bepalingen voor het politieonderwijs aan bod. Vervolgens is gekeken welke wettelijke bepalingen van toepassing zijn voor de relevante opleidingen voor het Korps Politie Sint Maarten en is beschreven in hoeverre uitvoering wordt gegeven aan het politieonderwijs.

2.2 Politieonderwijs: Algemeen

2.2.1 Toepasselijke wet- en regelgeving

Voor wat betreft het politieonderwijs zijn Curaçao, Sint Maarten en Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: BES) gebonden aan de bepalingen van artikel 40 Rijkswet politie, waarin is vermeld dat de landen gezamenlijk voorzien in politieonderwijs, en artikel 41, op grond waarvan de landen een onderlinge regeling hebben vastgesteld houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten voor de politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

De landen hebben gezamenlijk uitvoering en invulling gegeven aan artikel 40 Rijkswet politie door gezamenlijk generieke competentiegerichte eindtermen vast te leggen, geformuleerd door de 'kleine commissie politieonderwijs'.³⁸

Volgens artikel 1.1 van de onderlinge regeling zijn competentiegerichte eindtermen:

'als zodanig omschreven kwaliteiten op het gebied van kennis, inzicht, vaardigheden, houding en ervaring waarover degene die het onderwijs traject op een bepaald kwalificatieniveau voltooit, met het oog op het maatschappelijk en beroepsmatig functioneren dient te beschikken, en die in voorkomende gevallen betekenis hebben voor de doorstroming naar vervolgonderwijs'.

De genoemde 'kleine commissie politieonderwijs' heeft op basis van beroepsprofielen vijf competentieprofielen opgesteld met bijbehorende eindtermen. De competentieprofielen zijn gekoppeld aan het onderscheid dat in het beroepsonderwijs wordt gemaakt ten aanzien van kwalificatieniveaus, zijnde Middelbaar Beroeps Onderwijs (hierna: MBO/SBO), Hoger Beroeps Onderwijs (hierna: HBO) en Wetenschappelijk Onderwijs (hierna: WO). Van deze vijf competentieprofielen zijn er twee gericht op de uitvoering van het politievak (2 op MBO/SBO niveau) en drie gericht op leidinggeven aan het politievak (2 op HBO en 1 op WO niveau). De eindtermen die in de vijf competentieprofielen zijn opgenomen vermelden de werkzaamheden van de politiemedewerker en deze zijn afgestemd op het niveau van functioneren.

Door gezamenlijk de competentiegerichte eindtermen vast te leggen waarborgen de landen de onderlinge uitwisselbaarheid van de ambtenaren van politie. De eindtermen zijn goedgekeurd in het Justitieel Vierpartijenoverleg (hierna: JVO) van juni 2012, maar dienen in Sint Maarten nog opgenomen te worden in een landsbesluit houdende algemene maatregelen.

Het uitgangspunt is dat de landen zelf de onderwijstrajecten koppelen aan de verschillende kwalificatieniveaus en zelf bepalen welk opleidingsinstituut de aangewezen onderwijstrajecten verzorgt. De onderwijstrajecten dienen wel aan uniforme en gelijklopende eisen en criteria te voldoen, te weten de competentiegerichte eindtermen.

³⁸ De samenstelling van de Kleine Commissie Politieonderwijs bestaat uit: H. Boersen (Nederland/BES), R. Martina (Curaçao), H. Mensen (secretaris) en P. de Witte (Sint Maarten). Het document 'Invulling RW Politie artikel 40. De landen voorzien gezamenlijk in politieonderwijs' is geschreven door H. Peeters en Kitty van Gendt.

Voor de staatskundige veranderingen heeft de toenmalige minister van Justitie van de Nederlandse Antillen op grond van artikel 16 lid 2 sub b van de Politieregeling 1999³⁹ bij ministeriële beschikkingen (hierna: MB's) de onderwijstrajecten voor de ambtenaren van politie aangewezen, te weten de basis politie opleiding, de Leergang Management op Operationeel niveau (hierna: LMO) en de Voortgezette Politie Opleiding (hierna: VPO). De genoemde MB's gelden na de staatskundige verandering niet in Sint Maarten en de minister van Justitie van Sint Maarten heeft geen onderwijstrajecten aangewezen.

Een deel van de voor het politieonderwijs relevante bepalingen in de onderlinge regeling, zoals de bepalingen omtrent de aanstellingseisen en toelating tot onderwijstrajecten, is opgenomen in het Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten. Dit besluit is nog niet in werking getreden en ook de bepalingen in de onderlinge regeling zijn nog niet, zoals vereist, geïncorporeerd in nationale wetgeving van Sint Maarten en hebben dus nog geen kracht van wet.

De wel geldende bepalingen voor het politieonderwijs in Sint Maarten zijn behalve de hiervoor genoemde Rijkswet Politie, het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel uit 1977, de instructie korpschef uit 1963, het Landsbesluit buitengewone agenten van politie uit 1966, het Besluit rechtspositie Korps Politie Nederlandse Antillen (hierna: Besluit rechtspositie KPNA) uit 2000 en de Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie uit 2008.

Het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel bevat verouderde bepalingen, bijvoorbeeld bepalingen over opleidingen ter verkrijging van het Politiediploma I tot en met IV. Verder bepaalt dit landsbesluit onder andere dat de opleidingen zo mogelijk worden gehouden in Sint Maarten en dat alleen als de opleidingsmogelijkheden niet toereikend zijn de politieambtenaar in het buitenland een opleiding kan volgen. Ook vermeldt het landsbesluit dat er een politieopleidingsschool in Curaçao is gevestigd en dat in Sint Maarten met ingang van een door de minister van Justitie te bepalen datum een politieopleidingsschool kan worden gevestigd.

Het Besluit rechtspositie KPNA bevat de aanstellingseisen. De vereisten genoemd in dit besluit komen niet geheel overeen met de vereisten genoemd in de onderlinge regeling en in het, nog niet in werking getreden, Besluit rechtspositie KPSM. In het JVO van juni 2013 is afgesproken dat het wetsvoorstel van de *taskforce* aanstellings- en keuringseisen voor aspiranten politie, zoals dat is afgestemd tussen Nederland, Curaçao en Sint Maarten, door Nederland zal worden omgezet in een algemene maatregel van bestuur (hierna: AMvB) en dat Curaçao en Sint Maarten de tekst van de AMvB omzetten in een landsbesluit houdende algemene maatregelen.

De Instructie korpschef, het Landsbesluit buitengewone agenten van politie en de Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie komen hierna nog aan bod.

2.2.2 Politie opleidingsschool

Voor de staatskundige veranderingen op 10 oktober 2010 werd het politieonderwijs verzorgd door het Landelijk Politie Opleidingsinstituut te Curaçao, nu Opleidingsinstituut Rechtshandhaving en Veiligheidszorg. Het KPSM werkt sinds de staatskundige veranderingen niet samen met het ORV.

In Sint Maarten is op 14 september 2012 de *Sint Maarten Justice Academy* (hierna: *Justice Academy*) in het leven geroepen. De *Justice Academy* biedt opleidingen aan, waaronder de opleiding tot buitengewoon agent van politie, die door diverse ministeries en bedrijven in Sint Maarten worden afgenomen. De *Justice Academy* ontbeert echter een wettelijke grondslag en de opleidingen en verstrekte diploma's en certificaten zijn niet erkend door het ministerie van OCJS op basis van artikel 3 van de Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie.⁴⁰ Het instituut verzorgt geen politieopleidingen voor het KPSM.

³⁹ De Politieregeling 1999 is niet meer van kracht, maar ingevolge artikel 8 van de Landsverordening politie (AB 2010, no.62) blijven de bepalingen die op de Politieregeling berusten na het tijdstip van inwerkingtreding van de Landsverordening politie van kracht totdat zij door andere regelingen en uitvoeringsvoorschriften zijn vervangen.

⁴⁰ Landsverordening tot vaststelling van een regeling met betrekking tot het secundair beroepsonderwijs en de educatie (Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie), A.B. 2013, GT. No 795. Deze regeling is reeds in werking getreden ten aanzien van de bepalingen betreffende secundair beroepsonderwijs. Voor zover zij betrekking heeft op de cursussen educatie is de regeling nog niet in werking getreden.

De opleidingsmogelijkheden voor de politie zijn in Sint Maarten niet toereikend. Ingevolge artikel 3 van het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel is de minister van Justitie bevoegd om een politieopleidingsschool in Sint Maarten te vestigen. De minister van Justitie heeft tot op heden geen gebruik gemaakt van die wettelijke bevoegdheid. Een politieopleidingsschool zou in Sint Maarten ressorteren onder de korpschef van het KPSM (artikel 3 lid 2 Landsbesluit opleidingen politiepersoneel).

2.2.3 Meerjarig opleidingsplan

Het KPSM heeft blijkens de jaarplannen aandacht voor de politieopleidingen en wil dat de reeds aanwezige medewerkers als eerste de mogelijkheid krijgen om zich te ontwikkelen. In de jaarplannen voor zowel 2012 als 2013 is vermeld dat het KPSM een meerjarig opleidingsplan gereed wil hebben. Ook de Toetsingscommissie heeft in 2010 gewezen op de behoefte aan een meerjarig opleidingsprogramma.

Het KPSM stelt dat het vanwege bestuurlijk oponthoud geen opleidingsplan kan opstellen: het functiehuis⁴¹ is niet vastgesteld. Daardoor kan het KPSM zijn medewerkers niet plaatsen in de organisatie en kan de opleidingsbehoefte niet worden vastgesteld.

Als redenen voor de achterstand in opleidingen noemt het KPSM verder struikelblokken voor wat betreft de aanbieders, zoals dat de door het korps benaderde aanbieders van politieopleidingen geen maatwerk kunnen leveren, een ander juridisch kader hanteren of interne problemen hebben, zoals stakingen. Ook zouden opleidingen niet kunnen worden verzorgd, omdat aanvragen hieromtrent om budgettaire redenen niet door het bestuur worden ingewilligd.

2.3 Politieonderwijs: opleidingen

2.3.1 Inleiding

Het KPSM beschrijft in het plan van aanpak de koers die het korps de komende jaren wil volgen. Tevens is vermeld hoe het korps tegen professionaliteit aan kijkt:

Professionaliteit binnen de politie behelst, naast uiteraard deskundigheid / vaardigheid / attitude als politiefunctionaris, onder andere de onderwerpen integriteit, betrouwbaarheid en dienstbaarheid.

Het korps onderkent dat de afgelopen jaren weinig aandacht is besteed aan opleidingen voor de politie maar dat voor een professionele politie wel geïnvesteerd dient te worden in opleiding.

In de begroting van het land Sint Maarten voor 2014 is voor opleidingen van de politie NAF 150.000 gereserveerd. Op grond van artikel 4 van het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel is de korpschef verantwoordelijk voor de organisatie, de coördinatie en het toezicht op de opleidingen genoemd in dit landsbesluit. Ook draagt de korpschef zorg voor zowel de opleiding van nieuw geworven politiepersoneel als voor de verdere opleiding en de voortgezette oefening van het overige personeel, en de vaktechnische voorlichting van het politiepersoneel, zo blijkt uit artikel 4 van de Instructie korpschef.⁴²

In het JVO van juni 2013 is besloten dat het college van korpschefs de voortgang van de uitvoering van de opleiding en training van de politie inventariseert.⁴³

Hierna beschrijft de Raad de opleidingen die voor de politie in Sint Maarten van belang zijn, te beginnen met de basis politie opleiding, waarvoor de aanstellingseisen voor de aspirant-agent van politie relevant zijn.

⁴¹ Het functiehuis is een onderdeel van het Besluit rechtspositie KPSM.

⁴² Landsbesluit houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 4, derde lid van de Politieregeling (Instructie korpschef), AB 2013, GT no. 160.

⁴³ Besluitenlijst Justitieel Vierpartijenoverleg, 21 juni 2013.

2.3.2 Aanstellingseisen aspirant-agent

Het Besluit rechtspositie KPNA benoemt de verschillende rangen binnen de politieorganisatie, waaronder die van aspirant. Ingevolge artikel 1 van dit besluit is een aspirant degene die toegelaten is tot de basisopleiding (artikel 1 j° artikel 8 Besluit rechtspositie KPNA). Naast de vereisten van de Nederlandse nationaliteit, onbesproken levensgedrag, een minimum lengte, leeftijd, geneeskundig en psychologisch onderzoek en geschiktheidsonderzoek, is een vereiste dat de aspirant moet voldoen aan de door de minister te stellen eisen met betrekking tot het opleidingsniveau. Deze eisen zijn nog niet door de minister vastgesteld.

2.3.3 Basis politie opleiding

Het inrichtingsplan Korps Politie Sint Maarten uit 2010⁴⁴ beschrijft de gewenste structuur van de politieorganisatie. In het inrichtingsplan is voor het KPSM in 391 fte voorzien. In 2012 is het oorspronkelijke inrichtingsplan herzien, maar dit is nog niet bekrachtigd door het ministerieel overleg. In het herziene inrichtingsplan is de formatie van het KPSM aangepast van 391 fte naar 394 fte.

In het rapport 'Het opsporingsproces door de recherche in Sint Maarten' van de Raad is ervoor gepleit om te onderzoeken of de in de plannen en wetgeving beoogde organisatie en bezetting kan worden vertaald naar een haalbare formatie op basis van een realistisch budget. Inmiddels heeft de minister van Justitie aangegeven dat hij voornemens is om de geplande formatie van 391 fte van het KPSM te herzien en te verminderen. De focus zal liggen op kwaliteit. Verder wordt gekeken naar technologische hulpmiddelen om het gebrek aan kwantiteit te ondervangen.

Vanwege de beoogde groei van het korps en het tekort in het middenkader is de basis politie opleiding belangrijk voor het KPSM. De aspirant dient de basis politie opleiding te volgen. In artikel 5 Besluit rechtspositie KPNA staat dat de aspirant in tijdelijke dienst wordt aangesteld voor de duur van de basisopleiding. Aanstelling is aldus gekoppeld aan de deelname van de basis politie opleiding. Het KPSM hanteert de door het ministerie van OCJS opgestelde kwalificatieniveaus behorende bij het Secundair Beroeps Onderwijs (hierna: SBO).⁴⁵ Het SBO maakt onderscheid in soorten opleidingen, zijnde de assistentenopleiding, de basisberoepsopleiding, de vakopleiding, de middenkaderopleiding en de specialistenopleiding. De opleidingen richten zich op kwalificatie voor opeenvolgende niveaus, waarbij geldt dat de assistent-opleiding wordt gegeven op niveau 1 en de middenkader- en de specialistenopleiding plaats vindt op niveau 4. Ingevolge de wet bepaalt de korpschef welk niveau gewenst is voor zijn korps.

In 2011 is een basis politie opleiding op SBO niveau 3 gestart op basis van de hiervoor gemelde competentiegerichte eindtermen. Deze opleiding betrof een samenwerkingsverband tussen Sint Maarten en de BES (het Korps Politie Caribisch Nederland (hierna: KPCN)) en is verzorgd door de Nederlandse Politieacademie (hierna: PA). Voor een groot gedeelte heeft de opleiding in Sint Maarten plaatsgevonden en voor de rest op Bonaire. Na elke module is stage gelopen bij het eigen korps.

Aan de opleiding hebben 13 aspiranten van het KPSM deelgenomen, waarvan 12 aspiranten medio 2013 de BPO met goed gevolg op SBO niveau 3 hebben afgerond. Hoewel het KPSM tijdens de inspectie heeft gesteld dat het korps een tekort heeft aan medewerkers in het middenkader en dat het streeft naar een BPO op SBO niveau 4, heeft het KPSM ervoor gekozen om de op niveau 3 opgeleide mensen eerst drie jaar werkervaring te laten opdoen. Daarna kunnen zij de opleiding op SBO niveau 4 afronden. Het KPCN leidt zijn agenten wel direct op SBO niveau 4 op. Deze opleiding zal een jaar in beslag nemen. De afgeronde BPO is door de PA geëvalueerd, maar het rapport is nog niet openbaar.

Het KPSM en de geïnterviewde afgestudeerde agenten geven aan zeer tevreden te zijn over het verloop van de basis politie opleiding. De pas afgestudeerde agenten menen goed uit de voeten te kunnen met hun nieuw verworven kennis, maar ervaren ook een aantal knelpunten op de werkvloer. Doordat zij als eerste deze opleiding hebben afgerond en daardoor nieuwe kennis meebrengen, kunnen zij niet altijd begeleid worden door collega's met meer praktijkervaring.

⁴⁴ Het oorspronkelijke inrichtingsplan, versie 17a, d.d. 15 juni 2010, is goedgekeurd door de politieke stuurgroep.

⁴⁵ Artikel 16 Landsverordening tot vaststelling van een regeling met betrekking tot het secundair beroepsonderwijs en de educatie (Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie), A.B. 2013, GT. No 795.

In zijn jaarplan 2013 verwoordt het KPSM de ambitie in 2013 een nieuwe BPO klas te starten. Om diverse redenen is het niet gelukt het ORV deze opleiding te laten verzorgen. De reeds bestaande samenwerkingsconstructie met de BES kwam evenmin in aanmerking voor een vervolg, naar verluidt omdat op bestuurlijk niveau geen consensus kon worden bereikt. Het KPSM moest aldus naar alternatieven zoeken voor een aanbieder van een basispolitieopleiding. Het KPSM is uitgekomen bij *FMS Consultancy* uit Curaçao, dat voor zover mogelijk gebruik zal maken van de trainers en faciliteiten van de *Justice Academy*. Er is echter nog geen contract getekend, de documenten zouden ter formele afhandeling bij het ministerie van Justitie liggen. Evenmin is de opleiding erkend door het ministerie van OCJS op basis van de Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie.⁴⁶

2.3.4 Vervolgopleidingen

Het KPSM heeft ondanks het in paragraaf 2.2.3 genoemde bestuurlijke oponthoud vanaf 2010 wel het initiatief genomen om een groot aantal medewerkers van het KPSM een opleiding te laten volgen, zoals een training *Community Oriented Policing*, een cursus media coaching voor wijkagenten, een training voor de hondengeleiders met hun hond, een workshop relationeel geweld en een basis- en vervolgopleiding voor de motoragenten. In bijlage I van dit rapport is een overzicht opgenomen van alle opleidingen en workshops die door het korps aan het personeel is aangeboden. Voor enkele van deze specialistische opleidingen maakt het KPSM gebruik van aanbieders uit Amerika, Nederland en Aruba. Het KPSM geeft aan dat de korpsen elkaar de gelegenheid geven om medewerkers mee te laten doen bij specialistische opleidingen.

Het overgrote deel van deze opleidingen is echter niet structureel van aard en werd in 2010 door de Toetsingscommissie aangeduid als ad hoc initiatieven.

Uit het onderzoek van de Raad blijkt dat geen enkele medewerker van het KPSM op dit moment deelneemt aan een management- of voortgezette politieopleiding of andere vervolgopleiding die meer behelst dan een aantal dagen of weken. Het KPSM heeft in het addendum plan van aanpak vermeld dat het korps zich realiseert dat sprake is van een achterstand inzake de vakopleidingen, opleiding in expertise, en management en leiderschap trainingen. Het KPSM wil niet alleen investeren in medewerkers in het middenkader, maar ook investeren in trainingen voor leidinggevenden om de continuïteit van het KPSM te waarborgen. Ook de Visitatiecommissie heeft geconstateerd dat een inhaalslag nodig is bij onder andere het middenkader. De achterstand bij de medewerkers van het KPSM heeft voornamelijk betrekking op twee aspecten. Er is een gebrek aan specialistische kennis en bij bepaalde mensen ontbreekt de opleiding en/of basis kennis die bij de functie behoort.

Voor de staatkundige veranderingen bestonden er afspraken met het ORV over de Voortgezette politie opleiding en de Leergang Management op Operationeel niveau. De voormalige minister van Justitie van de Nederlandse Antillen heeft onder andere agenten van het huidige KPSM bevorderd tot hoofdagent onder de voorwaarde dat ze de LMO zouden volgen. In 2010 is de LMO van start gegaan als deeltijdopleiding en hieraan namen ook medewerkers van het huidige KPSM deel. De deelnemers van het KPSM hebben de opleiding tot op heden echter niet kunnen voltooien omdat het ORV de afspraken niet zou nakomen. Het korps is met het ORV in gesprek om alsnog een opleiding te realiseren voor de medewerkers die daarvoor in aanmerking komen.

2.3.5 Opleiding tot buitengewoon agent van politie

Ook de opleiding tot buitengewoon agent van politie (hierna: bapopleiding) is voor Sint Maarten van belang, aangezien buitengewoon agenten van politie worden ingezet bij en door het KPSM. Ongeveer 70 personen hebben op initiatief van de voormalige minister van Justitie vanaf augustus 2011 een opleiding tot buitengewoon agent van politie gevolgd. Deze opleiding is door het ORV in Sint Maarten gegeven. De opleiding duurde ongeveer zeven maanden. Zoals hiervoor vermeld zijn deze opleiding en het verstrekte diploma of certificaat niet erkend door het ministerie van OCJS. Na afronding van de opleiding is een deel van de deelnemers als buitengewoon agent van politie bij het KPSM geplaatst. In het korps zijn zij ingedeeld bij de parketpolitie (arrestantenzorg), het *bikersteam* (toezicht) en de basispolitiezorg (noodhulp). Volgens het KPSM voeren zij hun taak in alle gevallen uit onder begeleiding en in aanwezigheid van ervaren algemene politieambtenaren.

Een aantal van de door de voormalige minister van Justitie geselecteerde deelnemers zou volgens enkele respondenten bij de politie niet voldoen aan de eisen die de wet stelt aan een (buitengewoon) agent van politie, zoals de aanstellingseisen (opleidingsniveau) en enkele deelnemers zouden onvoldoende algemene ontwikkeling bezitten.

⁴⁶ Artikel 3 van de Landsverordening tot vaststelling van een regeling met betrekking tot het secundair beroepsonderwijs en de educatie, A.B. 2013, GT no. 795.

Er zouden deelnemers zijn die niet of nauwelijks Nederlands kunnen lezen en schrijven.

Het KPSM geeft aan dat de genoemde groep bavpollers zal deelnemen aan de geplande BPO. Ter voorbereiding op de BPO en om hun slagingskans te verhogen volgen de deelnemers bijscholing, waaronder Nederlandse les.

Naast de hierboven genoemde groep bavpollers verlenen vrijwilligers van het Vrijwilligers Korps Sint Maarten (hierna: VKS),⁴⁷ bijstand aan het KPSM bij de uitvoering van de aan het KPSM opgedragen taak tot handhaving van de openbare orde en rust.⁴⁸ De vrijwilligers worden, volgens de geïnterviewden, voornamelijk ingezet voor de taken surveillance en baliedienst. Volgens het VKS zijn de instructies die gelden voor de medewerkers van het KPSM ook van toepassing op de ingezette vrijwilligers, zoals de geweldsinstructie. Op grond van dit laatste zijn de leden bevoegd om geweld toe te passen. Een deel van de vrijwilligers heeft een bavpolopleiding gevolgd.

Op grond van artikel 10 lid 1 van de Rijkswet politie kan de minister van Justitie buitengewoon agenten van politie aanstellen, bevorderen, schorsen en ontslaan. Het tweede lid van artikel 10 vermeldt dat de buitengewoon agenten van politie beschikken over de bevoegdheden bedoeld in artikel 13 Rijkswet politie⁴⁹ voor zover dat in hun aanstellingsbesluit is bepaald. Volgens de memorie van toelichting bij de Rijkswet politie beschikken zij over de bevoegdheden van ambtenaren van politie, waarbij de taak waarvoor zij zijn aangesteld beperkingen kan impliceren.⁵⁰ In lid 4 van artikel 10 van de Rijkswet politie staat dat de landen nadere regels stellen voor de aanstelling, bevordering, schorsing en het ontslag van buitengewone agenten van politie alsmede over de eisen van bekwaamheid, geschiktheid en betrouwbaarheid, waarbij zij de door hen vastgestelde onderlinge regeling in acht te nemen. In Sint Maarten zijn nog geen nadere regels vastgesteld zoals de Rijkswet politie vereist. In Sint Maarten geldt het Landsbesluit buitengewone agenten van politie uit 1966,⁵¹ waarin is vermeld dat voor benoeming tot buitengewoon agent van politie in aanmerking komen die personen, die betrouwbaar zijn, van goed levensgedrag zijn, voldoende algemene ontwikkeling bezitten en de leeftijd van 21 jaren hebben bereikt (artikel 3).

Dit landsbesluit verwoordt tevens het specifieke karakter van de bavpoller, zijnde dat hij zich in de uitoefening van zijn functie, onverminderd zijn opsporingsbevoegdheid op grond van artikel 184 Wetboek van Strafvordering, in de regel zal beperken tot het bijzondere doel waarvoor hij, blijkens de beschikking houdende zijn benoeming, werd benoemd (artikel 4). Verder kan de minister de onder hem ressorterende buitengewoon agenten van politie machtigen om een wapenstok of bepaald wapen uitsluitend voor dienstgebruik bij zich te dragen (artikel 7). De ambtsinstructie politie is van toepassing op buitengewoon agenten van politie. De buitengewoon agenten van politie worden beëdigd door de minister van Justitie.⁵²

Het KPSM geeft aan dat de genoemde groep bavpollers die door de voormalige minister van Justitie zijn geplaatst bij het KPSM in hun aanstellingsbesluit niet door de minister zijn beperkt in hun taken en bevoegdheden.

Hoewel aan de benoeming als bavpoller eisen van bekwaamheid, geschiktheid en betrouwbaarheid worden gesteld, zijn deze eisen niet nader ingevuld. Evenmin zijn specifieke selectie-, opleidings- en trainingsvereisten geformuleerd ten aanzien van de bavpolopleiding. Al in het rapport Toetsing Overheidsapparaten Curaçao en Sint Maarten uit 2010 werd er op gewezen dat de noodzakelijke opleidings- en selectienormen ten aanzien van onder andere de bavpoller bewaakt moeten worden.⁵³ Ook de Visitatiecommissie benoemt de groep buitengewoon agenten van politie bij het KPSM als zorgpunt. De commissie geeft aan dat bavpollers bedoeld zijn voor de inzet op beperkte, specifieke politietaken. Indien zij breder worden ingezet dienen zij een aanvullende opleiding te krijgen.

⁴⁷ Landsverordening houdende regels inzake weerkorpsen, AB 2013, no. 6; Landsbesluit houdende algemene maatregelen van 6 maart 2012 houdende de toelating van het Vrijwilligerskorps Sint Maarten als weerkorps in de zin van de Landsverordening op de weerkorpsen 1997, AB 2012, no. 13.

⁴⁸ Ministeriële regeling houdende opdracht aan de rechtspersoonlijkheid bezittende vereniging Vrijwilligers Korps Sint Maarten bij de uitvoering van aan dit korps opgedragen taak tot handhaving van de openbare orde en rust, AB 2013, GT no. 152.

⁴⁹ Artikel 13 bevat bepalingen over de bevoegdheid van de ambtenaar van politie om: geweld te gebruiken, vrijheidsbeperkende middelen te gebruiken, zich toegang te verschaffen, en een onderzoek te doen aan kleding. Tevens bevat het artikel bepalingen omtrent de uitoefening van de hiervoor genoemde bevoegdheden en het vorderen van een identiteitsbewijs.

⁵⁰ Artikel 184 lid 1 Wetboek van Strafvordering en Memorie van toelichting bij de Rijkswet politie, p. 16.

⁵¹ Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 8 van de Politieregeling, AB 2013, GT no. 161.

⁵² Landsverordening nopens de beëdiging en legitimatie van opsporingsambtenaren, AB 2013, GT no. 174.

⁵³ Rapport Toetsing Overheidsapparaten Curaçao en Sint Maarten, mei 2010 en rapport toetsing plannen van aanpak, juli 2010. De commissie bestond uit de volgende personen: M.L. Alexander, H. Arends en J.J. van Eck.

3

Analyse & conclusie

3.1 Inleiding

Uit het onderzoek komt naar voren dat voor wat betreft het politieonderwijs nog het nodige dient te gebeuren. Zowel ten aanzien van het wettelijk kader als ten aanzien van de opleidingen zelf.

Voor de basis politie opleiding is op het moment meer aandacht dan voor de vervolgoopleidingen. Bij dit laatste wordt momenteel volstaan met opleidingen die enkele dagen of weken in beslag nemen. De Raad is van mening dat beide opleidingen op korte termijn aandacht verdienen en dit begint met een goed ingericht wettelijk kader. Van daaruit kan dan worden gewerkt aan kwaliteit en continuïteit van alle opleidingen om zodoende in Sint Maarten te blijven beschikken over een professioneel korps.

3.2 Wetgeving

De Rijkswet Politie bevat twee bepalingen die relevant zijn voor het politieonderwijs. Ingevolge artikel 40 Rijkswet politie dienen de landen gezamenlijk te voorzien in politieonderwijs. De landen beslissen zelf op welke wijze zij hieraan invulling geven. Zij hebben hieraan invulling gegeven door het formuleren van competentiegerichte eindtermen. De ministers van Justitie van de landen hebben zich in het JVO gecommitteerd aan de eindtermen. De competentiegerichte eindtermen dienen nog in een landsbesluit houdende algemene maatregelen te worden vastgesteld. De Raad is van oordeel dat dit op korte termijn dient te gebeuren, zodat duidelijk is aan welke eindtermen de opleidingen van de politie moeten voldoen.

De landen hebben voorts uitvoering gegeven aan artikel 41 Rijkswet Politie door de onderlinge regeling op te stellen. De onderlinge regeling is echter nog niet in de landen geïncorporeerd door middel van een landsbesluit houdende algemene maatregelen. Als gevolg hiervan gelden de bepalingen opgenomen in de onderlinge regeling nog niet in Sint Maarten. De Raad is van oordeel dat het land Sint Maarten alsnog aan haar verplichting voortvloeiende uit de onderlinge regeling dient te voldoen.

Daarnaast is een deel van de bepalingen van de onderlinge regeling opgenomen in het nog niet in werking getreden Besluit rechtspositie KPSM. Zoals de Raad ook in zijn rapport 'Het opsporingsproces door de recherche in Sint Maarten' heeft geadviseerd moet spoedig worden zorggedragen voor de inwerkingtreding van het Besluit rechtspositie KPSM.

Ook dient de minister van Justitie de onderwijstrajecten voor het politieonderwijs aan te wijzen en te bepalen welke onderwijstrajecten worden gekoppeld aan de geformuleerde competentiegerichte eindtermen. Tevens dient hij de eisen met betrekking tot het opleidingsniveau van de aspirant vast te stellen.

Uit het voorgaande blijkt dat het, op de Rijkswet Politie na, in Sint Maarten schort aan moderne geldende wetgeving op het gebied van politieonderwijs.

De in Sint Maarten geldende bepalingen staan, behalve in de Rijkswet politie, in het Besluit rechtspositie KPNA, de Instructie korpschef, Landsbesluit buitengewone agenten van politie, het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel en Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie. De twee besluiten Besluit rechtspositie KPNA en Landsbesluit opleidingen politiepersoneel zijn echter zeer gedateerd en er bestaat een discrepantie tussen de wettelijke bepalingen en de praktijk. De Raad is van mening dat het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel op korte termijn herzien moet worden en dat het Besluit rechtspositie KPSM spoedig in werking dient te treden, waarna het verouderde Besluit rechtspositie KPNA kan vervallen.

In het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel en in de Instructie Korpschef is voor wat betreft het politieonderwijs een grote rol weggelegd voor de korpschef. De korpschef is verantwoordelijk voor de organisatie, de coördinatie en het toezicht op de opleidingen genoemd in het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel. Tevens draagt hij zorg voor de opleidingen van zowel zijn nieuw geworven personeel als zijn overig personeel. Een politieopleidingschool in Sint Maarten zou onder de korpschef ressorteren.

Op dit moment zijn de opleidingsmogelijkheden voor de politie in Sint Maarten niet toereikend. De minister heeft de bevoegdheid om een politieopleidingsschool in Sint Maarten te vestigen. De minister van Justitie heeft van genoemde bevoegdheid geen gebruik gemaakt. De Raad beveelt aan dat op korte termijn besluitvorming plaatsvindt omtrent de wenselijkheid van een politieopleidingsschool in Sint Maarten.

De in 2012 in Sint Maarten opgerichte *Justice Academy* voorziet weliswaar in een behoefte, maar dit instituut ontbeert een wettelijke grondslag en de opleidingen en verstrekte diploma's of certificaten zijn niet erkend door het ministerie van OCJS. De opleidingen voldoen niet aan de vereisten gesteld in de Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie.

3.3 Opleidingen

3.3.1 Inleiding

Het korps onderkent dat de afgelopen jaren weinig aandacht is besteed aan opleidingen voor de politie maar dat voor een professionele politie wel geïnvesteerd dient te worden in opleiding.

Het KPSM stelt dat het een aantal knelpunten ervaart die bijdragen aan de achterstand in de (vervolg)opleidingen. Als eerste wordt gewezen op het Besluit rechtspositie KPSM waarover nog geen besluit is genomen. Hierdoor kan het KPSM zijn mensen niet plaatsen in de organisatie. Verder wijst het KPSM op struikelblokken voor wat betreft aanbieders die geen maatwerk kunnen leveren, een ander juridisch kader hanteren of interne problemen hebben, zoals stakingen.

In de begroting voor 2014 van het land Sint Maarten is voor opleidingen van de politie NAF. 150.000 gereserveerd. De Raad betwijfelt of dit bedrag voldoende is om zowel de nieuwe medewerkers op te leiden als de achterstand in de opleiding van bestaande medewerkers van het korps te ondervangen.

3.3.2 Basis politie opleiding

In zijn inrichtingsplan beschrijft het KPSM de gewenste groei van het korps naar 391 fte. Dit houdt in dat er een groot aantal mensen geworven en opgeleid moet worden, omdat de formatie nu uit 190 fte bestaat. De Voortgangcommissie zegt in zijn tiende rapportage terecht dat continue geïnvesteerd moet worden in werving. Inmiddels heeft de minister van Justitie aangegeven dat de formatie van 391 fte naar beneden bijgesteld zal worden. De focus zal hierbij liggen op kwaliteit. Verder wordt gekeken naar technologische hulpmiddelen om het gebrek aan kwantiteit te ondervangen. De Raad juicht dit initiatief van de minister toe. Reeds in het rapport 'Het opsporingsproces door de recherche in Sint Maarten' heeft de Raad gepleit voor een meer haalbare formatie.

De medio 2013 afgeronde basis politie opleiding heeft in twaalf op SBO 3 niveau opgeleide agenten voor het KPSM voorzien. Uit het onderzoek van de Raad komt naar voren dat een aantal geïnterviewde pas afgestudeerde agenten op de werkvloer een aantal knelpunten ervaart. De Raad vindt dat de leiding van het korps een zorgvuldige implementatie van de nieuwe kennis binnen het korps moet bewerkstelligen en waarborgen.

De ambitie van het KPSM is om aspiranten in 2013 aan een nieuwe BPO op SBO niveau 3 te laten deelnemen. Door de keuze om de BPO op het genoemde niveau te laten plaatsvinden blijft het tekort aan medewerkers in het middenkader bestaan. De keuze voor het niveau van de BPO is echter aan de korpschef.

De Raad vindt het jammer dat zowel de Nederlandse Politieacademie als het Opleidingsinstituut Rechtshandhaving en Veiligheidszorg met hun jarenlange ervaring niet de geplande BPO zullen verzorgen. Het KPSM is als alternatief uitgekomen bij het bedrijf FMS Consultancy, dat voor wat betreft het aanbieden van de BPO onervaren is. Het ministerie van Justitie verzorgt de formele afhandeling en op dit moment is het contract nog niet getekend. Verder is de door dit instituut aangeboden basis politie opleiding nog niet erkend door het ministerie van OCJS in Sint Maarten.

Hoewel de thans gekozen aanbieder voorziet in een behoefte aan een BPO op korte termijn, dient zeker gesteld te worden dat ook op de lange termijn voorzien kan worden in een BPO. Dit komt zowel de kwaliteit als de continuïteit van de BPO ten goede.

Het KPSM geeft aan dat het geen meerjarig opleidingsplan kan opstellen, omdat het functiehuis nog niet is vastgesteld. Echter voor wat betreft de basis politie opleiding heeft het KPSM de besluitvorming omtrent het functiehuis niet afgewacht, maar heeft het korps de opleiding in 2011 aangeboden en is voornemens deze opleiding binnen afzienbare tijd opnieuw van start te laten gaan. De Raad acht het geraden dat het KPSM geen afwachtende houding aanneemt. Het KPSM dient uit te gaan van de geldende wetgeving en de huidige situatie en alsnog op korte termijn het opleidingsplan vast te stellen.

Hoewel de wet de korpschef de taak geeft om invulling te geven aan de organisatie, de coördinatie en het toezicht op alle politieopleidingen van zijn personeel, is hij in de praktijk niet in de gelegenheid om hieraan invulling te geven. De korpschef is voor de definitieve besluitvorming afhankelijk van het bestuur. Deze extra schakel levert ongewenste vertraging op in de voortgang van de opleidingen van de politie, met name voor wat betreft de basis politie opleiding. Indien het korps vaart zet achter het opstellen van het opleidingsplan, wordt de minister van Justitie geïnformeerd over de toekomstige opleidingsplannen en het bijbehorende budget, waardoor de korpschef vervolgens in staat kan worden gesteld zijn wettelijke taken ten aanzien van politieopleidingen uit te oefenen.

3.3.3 Vervolgopleidingen

In diverse rapporten is geconstateerd dat er achterstand bestaat bij de opleiding van medewerkers en dat specialistische opleidingen ontbreken. Ook andere onderzoekers en het KPSM onderkennen deze bevindingen. De Raad meent dat de vervolgopleidingen dezelfde aandacht en voortvarendheid verdienen als de basisopleiding, waarin wel is geïnvesteerd.

3.3.4 Opleiding buitengewoon agenten van politie

Uit artikel 4 van het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel volgt dat de korpschef verantwoordelijk is voor de organisatie en coördinatie van de in het landsbesluit genoemde opleidingen. Hiernaast dient hij op grond van artikel 4 van de Instructie korpschef zorg te dragen voor de opleiding van nieuw en bestaand personeel. De Raad merkt op dat de korpschef in Sint Maarten aldus niet verantwoordelijk is voor de opleiding van de buitengewone agenten van politie voorzover het niet zijn personeel betreft. Hiervoor ontbreekt een grondslag in de wet.

De wetgever beoogt met de benoeming van buitengewoon agenten van politie specialisten op allerlei terreinen te benoemen, bijvoorbeeld belastinginspecteurs. Op deze manier krijgt de bavpoller een taak op een speciaal gebied en ter uitvoering van deze specifieke taak verkrijgt hij de bijbehorende politiebevoegdheden.

Aan de eisen die worden gesteld aan de benoeming als bavpoller is geen nadere invulling gegeven. Evenmin zijn specifieke opleidings- en trainingsvereisten geformuleerd ten aanzien van de bavpolopleiding. Als gevolg hiervan kan de *Justice Academy* in Sint Maarten zelf invulling geven aan deze opleiding.

In het licht van de o.a. door de Toetsingscommissie noodzakelijk geachte bewaking van selectie- en opleidingsnormen voor bavpollers, dienen naar het oordeel van de Raad duidelijke selectie-, opleidings- en trainingsvereisten voor de bavpolopleiding geformuleerd te worden. Wellicht kan voor een wettelijke regeling geput worden uit het Besluit buitengewone agenten van politie BES.⁵⁴

De Raad is voorts van mening dat algemene politietaken slechts dienen te worden uitgevoerd door personeel dat daartoe adequaat is opgeleid en dus minimaal de basis politie opleiding met goed gevolg heeft afgesloten. Dat is in het belang van de gemeenschap, van het korps en zeker ook van betrokkenen. De instroom van bavpollers heeft onmiskenbaar geleid tot het beoogde effect: 'meer blauw op straat'. Anders dan door de wetgever beoogd zijn er echter geen beperkingen in taken en bevoegdheden opgenomen in de aanstellingsbesluiten van dit personeel. De Raad acht dit ongewenst. De initiatieven om deze groep de BPO aan te bieden en ter voorbereiding bij te scholen kunnen worden toegejuicht, maar de Raad acht het in hoge mate onwenselijk om deze groep de facto al bevoegdheden toe te kennen en te belasten met taken waarvoor de bavpollers niet zijn opgeleid. Daartoe volstaat de niet door het ministerie van OCJS erkende opleiding tot buitengewoon agenten van politie niet. Ook de Visitatiecommissie wees erop dat indien bavpollers breder worden ingezet, zij een aanvullende opleiding dienen te krijgen.

⁵⁴ Het Besluit buitengewone agenten van politie BES, Stb. 2010, 820, bevat wel opleidings- en trainingsvereisten voor de buitengewone agenten van politie.

3.3.5 Samenwerking

Ten aanzien van het politieonderwijs dient in Sint Maarten nog het nodige te gebeuren. Dit geldt zowel voor de wetgeving als voor de (eventuele) oprichting van een politieopleidingschool, de aanbieders en de politieopleidingen. In 2010 gaf de Toetsingscommissie in zijn rapport aan dat Sint Maarten aangewezen is op samenwerking met andere landen, omdat het geen voorbereidingen heeft getroffen voor een eigen politieopleiding. Uit het onderzoek van de Raad blijkt dat dit nu nog steeds actueel is. Totdat sprake is van een stabiele situatie omtrent het politieonderwijs in Sint Maarten, is de Raad, in overeenstemming met de Toetsingscommissie, van mening dat Sint Maarten genoodzaakt is om, in ieder geval voor wat betreft de basis politie opleiding en de vervolgoopleidingen, samenwerking te zoeken met Curaçao en/of de BES. De Rijkswet politie beoogt ook samenwerking tussen de landen. De landen beslissen zelf hoe zij invulling geven aan artikel 40 Rijkswet politie en zij hebben tot nu toe alleen voor wat betreft het formuleren van competentiegerichte eindtermen samengewerkt. Gezien de thans bestaande achterstand in politieopleidingen en de beperkte middelen die voor 2014 op de begroting van het land Sint Maarten voor de politieopleiding zijn gereserveerd is samenwerking tussen Sint Maarten en andere landen op het moment de meest haalbare optie om nieuwe en bestaande medewerkers van het Korps Politie Sint Maarten van de benodigde opleiding te voorzien.

Bijlagen

Bijlage I: Overzicht opleidingen KPSM

Basispolitiezorg*
Basis politie opleiding niveau 3
Extra Nederlandse en Engelse les
Basis motorrijopleiding
Vervolg opleiding motor
Examinator voortgezette rijopleiding
Voortgezette rijopleiding in VIP begeleiding en aanhoudingstechnieken met de auto
Training hondengeleider
Speurhondengeleider in explosieven en drugs
Opleiding buitengewoon agent van politie
Vuurwapenopleiding**
Training Community Oriented Policing
Basiscursus CPTED
Basiscursus CPTED
Cursus Collision Investigation
Opsporing
Cursus interceptie nieuw tapkamersysteem
Basis cursus digitaal rechercheren
Basis cursus financieel rechercheren
Cursus financieel rechercheren voor gevorderden
Training hulp officier van justitie
Zicht op Cie
Volledig opgeleid tot CID runner
Cursus dossiervorming
Cursus Analist Notebook en Ibase
Opleiding OT
Cursus omgang met verstandelijk beperkte mensen
Training internationale criminaliteitsbestrijding in het kader van drugs
Opleiding interpretatie Telecomgegevens
Module intake & service
Forensische opsporing
Cursus digitale fotografie
De digitaal rechercheur heeft dmv een Passe Partout vele opleidingen gevolgd
Cursussen PD-management (continue proces)
Cursus omgaan met zedenslachtoffers en het veilig stellen van sporen
Cursus herkenning bloedspattenpatronen
Cursus dacty- en handpalmsporen
Cursus Afix
Digitale cursus dacty- en handpalmsporen

* Voor de visitatie commissie is een overzicht 'opleiding vanaf 2010 tot heden' door het KPSM gemaakt. Dit overzicht is door het KPSM in september 2013 aan de Raad beschikbaar gesteld.

** Momenteel vindt binnen het KPSM omscholing plaats met betrekking tot een nieuw wapen.

Arrestatieteam
Trainingen samen met AT-teams KPC en KPA om de uitwisselbaarheid te verbeteren
Trainingen ter voorbereiding op deelname internationale wedstrijden
Workshops
Samenstellen proces-verbaal
Workshop relationeel geweld
Training Integriteit (initiatief overheid)
Seminar hulp officier van Justitie
Workshop omgaan met krankzinnigen
Workshop huurcommissie
Workshop verkeerswetgeving
Workshop informatie
Workshop vergunningen
Cursus media coaching
Workshop ruimtelijke verordeningen
Workshop inspectie en economische zaken
Workshop internationale samenwerking i.h.k.v. georganiseerde criminaliteit
Workshop Intpol
Workshop biometrische kenmerken paspoorten
Workshop financieel rechercheren
Workshop telecommunicatie
Workshop digital rechercheren
Workshop pre IDEC
Workshop IDEC
Training communicatie i.r.t. HR-cyclus
Training integriteit (organisatie vanuit AZ)
Workshop inrichting van het bestuur van Sint Maarten
Workshop landsbesluiten
Workshop decos

Bijlage II: Lijst geïnterviewden

8 medewerkers van het Korps Politie Sint Maarten

1 medewerker van het Ministerie van Justitie

4 medewerkers van de Sint Maarten Justice Academy

1 medewerker van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport

1 medewerker van het Vrijwilligers Korps Sint Maarten

Colofon

Raad voor de rechtshandhaving
Charles Vogesstreet 7 | Joeliva building Philipsburg | Sint Maarten
www.raadrechtshandhaving.com

Februari 2014 | J-22575