



De Pointe Blanche gevangenis en huis van bewaring, het Miss Lalie Center, de politiecellen in Philipsburg en het grenshospitium in Simpson Bay.

RAPPORT VAN BEVINDINGEN 2019

De Pointe Blanche gevangenis en huis van bewaring, het Miss Lalie Center, de politiecellen in Philipsburg en het grenshospitium in Simpson Bay.

RAPPORT VAN BEVINDINGEN 2019

Raad voor de rechtshandhaving
Oktober 2019

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	3
Lijst met gebruikte afkortingen	5
1 Voorwoord	6
Preface	8
2 Bevindingen gevangenis en huis van bewaring Pointe Blanche	10
2.1 Algemeen	10
2.2 Interne veiligheid	11
2.2.1 Preventie en beheersing van calamiteiten	11
2.2.2 Agressiebeheersing	12
2.2.3 Drugsontmoediging	14
2.3 Maatschappijbeveiliging	14
2.3.1 Beveiligingsvoorzieningen en -toezicht	14
2.3.2 Vrijhedenbeleid	15
2.3.3 Voorwaardelijke invrijheidstelling (v.i.)	16
2.4 Rechtspositie	17
2.4.1 Rechtmatige insluiting	17
2.4.2 Huisregels	18
2.4.3 Activiteitenprogramma	18
2.4.4 Accommodatie en hygiëne	20
2.4.5 Voeding en winkel	21
2.4.6 Maatschappelijk contact	21
2.4.7 Toegang zorg	22
2.4.8 Sancties en maatregelen	23
2.4.9 Klachtafhandeling en toezicht	23
2.5 Personeel en organisatie	24
2.5.1 Personele zorg	24
2.5.2 Communicatie	25
2.5.3 Integriteit	26
2.5.4 Evaluatie	26
3 Bevindingen Miss Lalie Center	27
3.1 Inleiding	27
3.2 Bevindingen	28
4 Bevindingen cellen op het hoofdpolitiebureau	30
4.1 Inleiding	30
	3

4.2 Detentieomstandigheden	30
4.2.1 Accommodatie	30
4.2.2 Maximale detentieperiode	32
4.2.3 Minderjarigen	33
5 Bevindingen grenshospitium Simpson Bay	33
5.1 Inleiding	33
5.2 Bevindingen	34
5.2.1 Accommodatie	34

Lijst met gebruikte afkortingen

CPT	European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or degrading Treatment or Punishment
HvB	Huis van bewaring
JVO	Justitieel Vierpartijenoverleg
Ministerie van VROMI	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
MLC	Miss Lalie Center
MOU	Memorandum of Understanding
MvJ	Minister van Justitie
NIPA	National Institute of Professional Advancement
OM	Openbaar Ministerie
P.i.	Penitentiaire Inrichting
Pointe Blanche gevangenis	Pointe Blanche gevangenis en huis van bewaring
Raad	Raad voor de rechtshandhaving
VKS	Vrijwilligerskorps Sint Maarten

1 Voorwoord

In respectievelijk 2013 en 2015 heeft de Raad twee inspectierapporten gepubliceerd over de gevangenis en huis van bewaring te Pointe Blanche (Pointe Blanche gevangenis). In 2016 publiceerde de Raad zijn rapport over het jeugdrehabilitatiecentrum, genaamd *Miss Lalie Center (MLC)*.

Voorts heeft de Raad vanaf 2016 ook op verzoek van de Ministers van Justitie van het Koninkrijk (JVO) en in verband met de monitoring van de aanbevelingen van *the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or degrading Treatment or Punishment (CPT)*, inspecties verricht naar het detentiewezen in Sint Maarten. Dit resulteerde in in totaal drie rapporten in 2016 en 2017. Bij deze inspecties zijn naast de aanbevelingen van de Raad ook de aanbevelingen van het CPT betrokken.

Vervolgens heeft de Raad in 2018 twee reviewrapporten uitgebracht betreffende het detentiewezen in Sint Maarten en de opvolging van de aanbevelingen van het CPT en de Raad.

Uit de laatste twee reviewrapporten bleek dat er weinig tot geen opvolging en uitvoering was gegeven aan de al eerder gedane aanbevelingen van zowel de Raad als het CPT. Er was zelfs sprake van een verslechtering van de situatie. De gevangenis bleek zowel qua humane detentie als qua werkplek volledig ongeschikt te zijn. Dit betekende dat er sprake was van ernstige schendingen van (inter)nationale wet- en regelgeving en normen. De Raad luidde (wederom) de noodklok. De minister van Justitie heeft beide reviewrapporten vergezeld van zijn beleidsreactie, gedagtekend 18 december 2018, aangeboden aan de Staten van Sint Maarten.

Omdat de inhoud van alle acht rapporten nog (grotendeels) actueel en relevant is, besloot de Raad in 2019 niet nogmaals een uitgebreide rapportage uit te brengen. De Raad meent dat de rapporten zowel gezamenlijk als in onderling verband bezien niet alleen bij herhaling ingaan op de slechte staat waarin de gevangenis verkeert, maar ook telkens weer de urgentie weergeven van de problematiek - en daarmee van de noodzaak - om snel adequate maatregelen te treffen teneinde gedetineerden niet langer te laten verkeren in omstandigheden die zowel door de Raad als door het College voor de rechten van de mens¹ en de CPT zijn gekarakteriseerd als "beneden minimum standaard". Een nieuwe uitgebreide rapportage zou volgens de Raad momenteel dan ook niets nieuws toevoegen. De Raad volstaat daarom in dit rapport met een beknopt verslag van zijn bevindingen van april en mei 2019, en met een schematische weergave van de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de aanbevelingen en beveelt de minister van Justitie aan de niet ter hand genomen aanbevelingen op de kortst mogelijk termijn alsnog op te volgen.

Gezien de reeds verstreken termijnen en de mate van urgentie dringt de Raad er bij de minister op aan de aanbevelingen uiterlijk vóór medio 2020 uit te voeren. De Raad spreekt de hoop uit

¹ The Netherlands Institute for Human Rights. Communication with regard to the execution of the judgment of the European Court of Human Rights in the case of Corallo v. The Netherlands (29593/17), February 14th 2019.

dat geen gebruik zal hoeven worden gemaakt van zijn bevoegdheid ex artikel 32 van de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving om van de onderhavige situatie mededeling te doen aan het vertegenwoordigend orgaan van Sint Maarten en de raad van ministers van het Koninkrijk.

In april en mei 2019 werden de volgende vier detentie faciliteiten door de Raad geïnspecteerd: het *Miss Lalie Center*, het grenshospitium in Simpson Bay, de politiecellen in Philipsburg en de Pointe Blanche gevangenis. Centraal staan de stand van zaken met betrekking tot de mate van opvolging van de aanbevelingen van de Raad en het CPT en de relevante ontwikkelingen.

Net als bij eerdere onderzoeken van de Raad het geval was, werkten de betrokken organisaties en personen op constructieve wijze mee aan de bezoeken. De Raad dankt de personen die zijn benaderd nogmaals zeer hartelijk voor hun medewerking.

DE RAAD VOOR DE RECHTSHANDHAVING,

mr. Th. P.L. Bot, voorzitter,
mr. L.M. Virginia,
mr. M.R. Clarinda.

Preface

In 2013 and 2015 respectively, the Council published two inspection reports on the prison and remand center at Pointe Blanche (Pointe Blanche prison). In 2016, the Council published its report on the Youth Rehabilitation Centre, called Miss Lalie Center (MLC).

Furthermore, from 2016 onwards, at the request of the Ministers of Justice of the Kingdom (JVO) and in connection with the monitoring of the recommendations made by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or degrading Treatment or Punishment (CPT), the Council has carried out inspections concerning the detention system in Sint Maarten. This resulted in a total of three reports in 2016 and 2017. In addition to the recommendations made by the Council, the recommendations made by the CPT were also included in these inspections.

Subsequently, in 2018, the Council published two review reports about the detention system in Sint Maarten and about the follow-up of the recommendations made by the CPT and the Council.

The last two review reports showed that little to no follow-up and implementation had been given to the recommendations already made by both the Council and the CPT. There was even a deterioration in the situation. The prison proved to be completely inadequate in terms of both detention as well as a workplace. This meant that there were serious violations of (inter)national laws and regulations and standards. The Council sounded the alarm bell (again). The Minister of Justice has sent both review reports accompanied by his policy reaction, dated December 18th, 2018, to the Parliament of Sint Maarten.

Since the content of all eight reports is still (mostly) topical and relevant, the Council decided not to issue a further comprehensive report in 2019. The Council considers that the reports are both coherent and interrelated, they not only repeatedly elaborate on the deplorable state of the prison, but also of repeatedly stresses the urgency of the issue - and therefore of the need - to quickly take appropriate measures to ensure that detainees are no longer detained in circumstances characterised both by the Council, by the Institute for Human Rights² and the CPT as 'below minimum standard'. Therefore according to the Council, a new comprehensive report would not add anything new. The Council therefore suffices in this report with a brief report of its findings of April and May 2019 and with a schematic representation of the status of implementation of the recommendations. The Council recommends to the Minister of Justice to prioritize the recommendations that have not yet been implemented within the shortest possible time.

² The Netherlands Institute for Human Rights. Communication with regard to the execution of the judgment of the European Court of Human Rights in the case of Corallo v. The Netherlands (29593/17), February 14th 2019.

In view of the deadlines already passed and the degree of urgency, the Council urges the Minister to carry out the recommendations by mid-2020 at the latest. The Council expresses the hope that he does not have to use its competence under article 32 of the Kingdom Act on the Law Enforcement Council to inform the Parliament of Sint Maarten and the Council of Ministers of the Kingdom about the present situation.

In April and May 2019 the following four detention facilities were inspected by the Council: the Miss Lalie Center, the border hospitium in Simpson Bay, the police cells in Philipsburg and the Pointe Blanche prison. The Council focused on the extent to which the recommendations made by the Council and the CPT were followed-up and on the relevant developments.

As with previous Council inspections, the organisations and individuals involved cooperated constructively in the visits made by the Council. The Council thanks the people who have been approached once again for their cooperation.

THE LAW ENFORCEMENT COUNCIL,

mr. Th. P.L. Bot, Chairman,
mr. L.M. Virginia,
mr. M.R. Clarinda.

2 Bevindingen gevangenis en huis van bewaring Pointe Blanche

2.1 Algemeen

In maart 2019 is er een nieuwe directeur, met ruime ervaring binnen het detentiewezen, aangesteld voor de duur van 3 jaar. De directeur is verantwoordelijk voor de Pointe Blanche gevangenis en Huis van Bewaring, het *Miss Lalie Center* en het HvB-personeel werkzaam bij het grenshospitium (Simpson Bay) en in de politiecellen (Philipsburg). Naast zijn 100-dagen plan heeft de directeur een strategisch bedrijfsplan opgesteld. Thans wordt daar de laatste hand aan gelegd. Daarnaast werkt hij (samen met het personeel en het ministerie) doorlopend aan de complexe problematiek die speelt binnen de gevangenis.

Voor wat betreft de Pointe Blanche gevangenis is de maximale capaciteit bepaald op in totaal 86 gedetineerden. Het betreft 80 plekken voor de mannen en zes plekken voor de vrouwen. Er worden nog immer gedetineerden gehuisvest in gevangenissen op zowel Curaçao (6) als in Nederland (22).

Voorts is er een projectteam in het leven geroepen voor de aanpak van de problematiek in de gevangenis en het *Miss Lalie Center*. Het projectteam, bestaande uit onder meer de minister van Justitie, projectleiders van zowel de gevangenis als het MLC en de gevangenisdirecteur, komt wekelijks bijeen om onder meer de benodigde werkzaamheden te bepalen en de voortgang te monitoren.

In dit (en de volgende) hoofdstuk(ken) geeft de Raad beknopt de stand van zaken weer. De Raad gaat hieronder in op de belangrijkste bevindingen en ontwikkelingen en geeft steeds per aanbeveling de stand van zaken weer met betrekking tot de mate van opvolging. De Raad gebruikt daarvoor de volgende vier kleuren:

Rood: voldoet niet aan de relevante normen en verwachtingen
Oranje: voldoet in beperkte mate aan de relevante normen en verwachtingen
Licht groen: Voldoet overwegend maar niet volledig aan de relevante normen
Donker groen: Voldoet geheel aan de relevante normen en verwachtingen

2.2 Interne veiligheid

2.2.1 Preventie en beheersing van calamiteiten

Stand van zaken 2019

Momenteel wordt er de laatste hand gelegd aan het concept-bedrijfsnoodplan middels een laatste kwaliteitsslag alvorens het vastgesteld kan worden. Voorts beschikt de gevangenis over een concept-calamiteitenplan. Er heeft volgens de directeur naar aanleiding van de orkanen in 2017 nog geen evaluatie plaatsgevonden van dit plan. Het definitieve plan kan pas worden gemaakt wanneer de belangrijkste werkzaamheden zijn afgerond. Momenteel wordt er advies ingewonnen bij de brandweer. De aangetrokken aannemer heeft een groot deel van de alarminstallatie hersteld dan wel vernieuwd. De volgende interventie gaat hand in hand met de renovatie van de werkplaats en kerk. De problematiek omtrent de sloten bestaat nog steeds. Het ministerie van Justitie heeft nieuwe offertes opgevraagd en ontvangen. De reguliere bezetting van de diensten is nog steeds problematisch (zie ook paragraaf 2.5). De generator is inmiddels gerepareerd, alleen de plannen om een generatorhuis te bouwen staan in de wacht wegens gebrek aan financiën.

Zowel de brandweer als het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (ministerie van VROMI) is verzocht om inspecties uit te voeren naar respectievelijk de brandveiligheid en de staat van het gebouw. De inspectie door het ministerie van VROMI heeft reeds in mei 2019 plaatsgevonden en het wachten is op het rapport. De brandweer heeft ook een inspectie uitgevoerd. Hoewel de bevindingen en verschillende aandachtspunten zijn besproken, dient de directeur nog het officiële rapport te ontvangen.. Met behulp van de verschillende inspecties kunnen er actuele plannen gemaakt worden waarbij mede de veiligheid in acht kan worden genomen. Daarnaast heeft de directeur met de brandweer afspraken gemaakt over een BHV-training voor al het personeel en certificering van een deel van het personeel.

De toegangsdeur tot de vrouwenafdeling werkt naar behoren. Het komt wel nog steeds voor dat de deur middels een doek open wordt gehouden, wegens gevoel van onveiligheid van de bewaarster.

Het voorgaande resulteert daarom in onderstaande schema in een gedeeltelijke bijstelling van de waardering van de aanbeveling op het gebied van preventie en beheersing van calamiteiten.

Aanbeveling Raad

- Bevorder dat de inrichting goed voorbereid is op de preventie en beheersing van calamiteiten. Besteed daarbij in ieder geval de aandacht aan: de vaststelling, uitvoering en het oefenen van het bedrijfsnoodplan, training van BHV'ers, voldoende personeel per dienst en naar behoren werkend materieel.

2016	2018	2019	2019
------	------	------	------

2.2.2 Agressiebeheersing

Stand van zaken 2019

Er is nog steeds geen algemeen beleid of strategie opgesteld om geweld, bedreiging en intimidatie te voorkomen en te beheersen. De directeur geeft aan dat er relatief weinig gevallen van geweld tussen gedetineerden onderling zijn, omdat bij het luchten, verrichten van arbeid en bij deelname aan het onderwijs rekening wordt gehouden met de vijandschap tussen gedetineerden.

Wel beschikt de gevangenis over een concept-beleid met betrekking tot celinspecties. Er hebben in 2019 een aantal reguliere celinspecties plaatsgevonden, uitgevoerd door het gevangenispersoneel met de politie aanwezig als *back-up*. In het geval sprake is van een celinspectie op grond van een strafrechtelijk onderzoek dan wordt deze uitgevoerd door de politie en het OM.

In het kader van verbetermaatregelen zijn afspraken gemaakt om voor wat betreft de opleiding van personeel voorbereidingen te treffen voor basisopleidingen voor executieve medewerkers op het gebied van beveiliging met als doel geweldspreventie, geweldsaanpak en elementaire zelfverdediging (en *X-ray* (afname)). Deze opleidingen zijn nog niet gestart. Zie in het kader van opleidingen ook paragraaf 2.5.1.

De gevangenis beschikt niet over een intern bijstandsteam. Er heeft een selectie van geschikte personen plaatsgevonden en deze groep zal aangevuld gaan worden met nieuw geworven personeel, waarvoor geldt dat zij allen de interne bijstandsteam training moeten volgen.

De aanbeveling van het CPT gericht aan de Sint Maartense autoriteiten aangaande ongeoorloofd geweld is niet opgevolgd.

De aanbeveling van het CPT over de medische procedure bij verwondingen van gedetineerden bestond uit vier onderdelen, waarvan drie onderdelen nog moeten worden opgevolgd.

Het voorgaande resulteert daarom in onderstaande schema in een (gedeeltelijke) bijstelling van de waardering ten aanzien van de eerste twee aanbevelingen inzake agressiebeheersing. De waardering van de overige vier aanbevelingen (waaronder drie van het CPT) blijven ongewijzigd.

Aanbevelingen Raad

- Stel beleid op en voer dit actief uit om geweld, bedreiging en intimidatie te voorkomen en te beheersen. Geef daarbij direct aandacht voor hetgeen minimaal benodigd is om daadwerkelijk uitvoering te kunnen geven aan het beleid.

2016	2018	2019
------	------	------

- Voer regelmatig celinspecties uit ter bevordering van de veiligheid binnen de gevangenis.

2016	2018	2019
------	------	------

- Draag zorg voor een goed geoutilleerd intern bijstandsteam en voldoende financiële middelen voor de bij dit taakaccent behorende vergoedingen.

2016	2018	2019
------	------	------

Aanbevelingen CPT

- The CPT recommends that the Sint Maarten authorities deliver the clear message to prison officers that all forms of ill-treatment, including verbal abuse, are not acceptable and will be the subject of sanctions.

2014	2018	2019
------	------	------

**nb niet gericht aan de gevangenis*

- The CPT reiterates its recommendation that the prison management of Pointe Blanche Prison develop a strategy to address the challenge of inter-prisoner violence, taking into account the above remarks.

2014	2018	2019
------	------	------

- **4 recommendations (REC):**

The CPT recommends that:

REC 1: measures be taken to ensure that the record drawn up after the medical examination of a prisoner – whether newly arrived or following a violent incident in prison – contains:

- (i) an account of statements made by the person which are relevant to the medical examination (including his/her description of his/her state of health and any allegations of ill-treatment);
- (ii) a full account of objective medical findings based on a thorough examination;
- (iii) the doctor's observations in the light of i) and ii) indicating the consistency between any allegations made and the objective medical findings.

REC 2: Recording of the medical examination in cases of traumatic injuries should be made on a special form provided for this purpose, with “body charts” for marking traumatic injuries that will be kept in the medical file of the prisoner. If any photographs are made, they should be filed in the medical record of the inmate concerned. In addition, documents should be compiled systematically in a special trauma register where all types of injuries should be recorded.

REC 3: The results of every examination, including the above-mentioned statements

and the doctor's opinions/observations, should be made available to the prisoner and, with the consent of the prisoner, to his or her lawyer.

REC 4: Further, the existing procedures be reviewed in order to ensure that whenever injuries are recorded which are consistent with allegations of ill treatment made by a prisoner (or which, even in the absence of allegations, are indicative of ill-treatment), the report is immediately brought to the attention of the relevant prosecutor regardless of the wishes of the person concerned.

2014	2018 (rec. 1)	2018 (rec. 2, 3 en 4)	2019 (rec. 1)	2019 (rec. 2,3 & 4)
------	---------------	-----------------------	---------------	---------------------

2.2.3 Drugsontmoediging

Stand van zaken 2019

Er is geen drugsontmoedigingsbeleid. Er wordt nog immer drugs naar binnen gesmokkeld, waarbij mogelijke betrokkenheid van personeel niet met zekerheid kan worden uitgesloten. Er is geen samenwerking met Turning Point Foundation, maar de directeur zou dit wel graag aan willen gaan. In het geval de gevangenis zou beschikken over detectieapparatuur voor contrabande (zoals mobiele telefoons, scheermesjes etc.) zouden de bewaarders efficiënter te werk kunnen gaan en meer tijd hebben om zich te kunnen focussen op drugs, aldus de directeur.

Op basis van het voorgaande blijft de waardering van de aanbeveling verband houdende met drugsontmoediging ongewijzigd.

Aanbeveling Raad

- Draag zorg voor een actueel en toepasbaar drugsontmoedigingsbeleid.

2016	2016	2018	2019
------	------	------	------

2.3 Maatschappijbeveiliging

2.3.1 Beveiligingsvoorzieningen en -toezicht

Stand van zaken 2019

De vluchtlijnen zijn hersteld en het camerasysteem is grotendeels weer in bedrijf. Met vervanging van het hekwerk rondom het terrein van de gevangenis wordt op korte termijn een aanvang gemaakt. De eerste voorbereidingen, zoals een eerste inspectie door het bedrijf, zijn reeds getroffen.

De inhuur en inzet van extern beveiligingspersoneel is nog immer gestaakt. Thans wordt gebruik gemaakt van de inzet van medewerkers van het Vrijwilligerskorps Sint Maarten (VKS). Zij verrichten onder meer de eerstelijns toegangscontrole en bemannen bewapend de schiettorens. Het contract inzake inzet van het VKS verliep eind mei 2019. In juli 2019 is door de minister van Justitie en de voorzitter van het bestuur van het VKS een overeenkomst getekend met betrekking tot de inzet van het VKS in de gevangenis tot en met 31 januari 2020.

Het voorgaande resulteert in bijstelling van de waardering van alle vijf de aanbevelingen op het gebied van beveiligingsvoorzieningen en -toezicht, waaronder één aanbeveling van het CPT.

Aanbevelingen Raad

<ul style="list-style-type: none"> Bewerkstellig dat de bouwkundige voorzieningen, technische systemen, procedures en maatregelen om ontvluchtingen uit de P.I. tegen te gaan, naar behoren functioneren. 	2016	2018	2019
<ul style="list-style-type: none"> Zorg voor voldoende toezicht op en bij situaties met een verhoogd veiligheidsrisico. 	2016	2018	2019
<ul style="list-style-type: none"> Stak de inhuur en inzet van extern ongekwalificeerd en onbevoegd beveiligingspersoneel op cruciale beveiligingsposten. 	2016	2018	2019
<ul style="list-style-type: none"> Evalueer de keuze voor inzet van extern personeel, en betrek daarbij de specifieke eisen die aan personeel dat in een gevangenis werkzaam is gesteld moet worden en de specifieke vereisten behorend bij de werkzaamheden die zij uitvoeren. 	2016	2018	2019

Aanbeveling CPT

<ul style="list-style-type: none"> The CPT recommends that a clear protocol for cell searches be drawn up, taking into account the above remarks. 	2014	2018	2019
--	------	------	------

2.3.2 Vrijhedenbeleid

Stand van zaken 2019

Het vrijhedenbeleid moet nog gerealiseerd worden. De directeur wijst er hierbij wel op dat er veel gedetineerden met lange straffen in de gevangenis gedetineerd zijn.

De waardering van de aanbeveling over vrijhedenbeleid blijft ongewijzigd.

Aanbeveling Raad

<ul style="list-style-type: none"> Evalueer de mogelijkheden voor het toekennen van vrijheden en stel zo nodig (aanvullend) beleid op. 	2016	2018	2019
---	------	------	------

2.3.3 Voorwaardelijke invrijheidstelling (v.i.)

Stand van zaken 2019

Het blijft een uitdaging om tijdig met de gedetineerden te communiceren over hun exacte einddatum, omdat de vonnissen van het Hof nog steeds niet altijd op tijd worden ontvangen. Deze problematiek is reeds eerder aangekaart bij het Hof.

Een nieuw *prison database management system* is sinds kort in gebruik genomen door de gevangenis. Hiermee maakt de gevangenis een grote digitaliserings- en efficiency slag. Het systeem biedt verschillende mogelijkheden waaronder de gedetineerden administratie, digitale berekening van de einddatum van elke gevangene en het genereren van management informatie. Het systeem zal tevens de (tijdige) informatieverstrekking aan andere organisaties ten goede komen, aldus de gevangenisdirecteur.

De huisregels zijn nog niet overeenkomstig de wet vertaald in het Spaans en moeten bijgewerkt worden. Bij aankomst ontvangt elke gedetineerde een exemplaar van de huisregels, voor het overige worden zij niet actief op de hoogte gesteld.

De gevangenisdirecteur geeft aan dat de enkelbanden gereed zijn voor ingebruikname. Er dient alleen nog zo spoedig mogelijk een beslissing genomen te worden door de minister van Justitie over de vraag waar de monitoring en response plaats zullen vinden. De directeur is er voorstander van om de monitoring bij de gevangenis of het korps te beleggen, omdat het 24/7 bemand dient te worden.

Op basis van het voorgaande is de waardering van de aanbevelingen ten aanzien van V.I. bijgesteld.

Aanbevelingen Raad

- Draag zorg dat de exacte einddatum binnen redelijke termijn schriftelijk aan de gedetineerde gecommuniceerd wordt.

2016	2018	2019
------	------	------

- Pas de huisregels aan overeenkomstig de bepalingen in het geldende Wetboek van Strafrecht.

2016	2018	2019
------	------	------

- Stel elke gedetineerde bij binnenkomst actief op de hoogte van de huisregels en zorg dat de huisregels voor eenieder beschikbaar zijn.

2016	2018	2019
------	------	------

- Draag zorg dat de problematiek rondom de uitvoering van het elektronisch toezicht opgelost wordt.

2016	2018	2019
------	------	------

2.4 Rechtspositie

2.4.1 Rechtmatige insluiting

Stand van zaken 2019

Het JIS wordt niet meer gebruikt. In paragraaf 2.3.3 is reeds melding gemaakt van ingebruikname van het nieuwe *prison database management system*, waardoor onder meer het insluitingsproces, registratie en digitale berekening van de einddatum gedigitaliseerd wordt. Daarnaast is ook gemeld dat vonnissen nog niet altijd tijdig worden ontvangen. De aanbeveling met betrekking tot het vastleggen van het proces van vaststellen dan wel verifiëren van de identiteit van de gedetineerde moet nog opgevolgd worden.

Het voorgaande leidt ertoe dat de waardering van twee (waaronder één van het CPT) van de vier aanbevelingen over rechtmatige insluiting worden bijgesteld. De waardering van de overige twee aanbevelingen van de Raad en het CPT blijft hetzelfde als in 2018.

Aanbevelingen Raad

<ul style="list-style-type: none"> Zorg ervoor dat de gevangenis op korte termijn daadwerkelijk kan gaan werken met het JIS zodat dit onder meer het insluitingsproces, de registratie en de berekening van de einddatum ten goede komt. 	2016	2018	2019
<ul style="list-style-type: none"> Bevorder dat alle insluitingsdocumenten tijdig voorhanden zijn. <p><i>* Gevangenis is afhankelijk van derde partij</i></p>	2016	2018	2019
<ul style="list-style-type: none"> Leg het proces rond het vaststellen dan wel verifiëren van de identiteit van de gedetineerde vast, inclusief de wijze waarop en de middelen waarmee dit plaatsvindt. 	2016	2018	2019

Aanbeveling CPT

<ul style="list-style-type: none"> The CPT recommends that all prisoners be accurately informed of their release date from prison as soon as possible after their admission to prison (...). 	2016	2018	2019
---	------	------	------

2.4.2 Huisregels

Stand van zaken 2019

Zoals eerder aangegeven zijn de huisregels nog niet in het Spaans opgesteld. De eerder genoemde ingebruikname van het *prison database management system* zal het intakeproces ten goede komen. Het is nu zaak de beschrijving van het intakeproces overeenkomstig te updaten.

Op basis van het voorgaande blijft de waardering van de aanbevelingen over huisregels hetzelfde als voorgaande jaren.

Aanbevelingen Raad

<ul style="list-style-type: none">Stel de huisregels conform de wet ook in het Spaans op.			
	2016	2018	2019
<ul style="list-style-type: none">Besteed bij de beschrijving van het intakeproces aandacht aan het informeren van de gedetineerde en registratie daarvan.			
	2016	2018	2019

2.4.3 Activiteitenprogramma

Stand van zaken 2019

Vanaf 2019 wordt er weer een aantal activiteiten aangeboden in de gevangenis, namelijk General Education Development (GED), Engels, bijbellen en muziekles. De computerruimte is compleet ingericht en is in de week van het bezoek van de inspecteurs van de Raad in gebruik genomen. De sportleraar is na tijdelijk afwezig te zijn geweest weer aan het werk. Het blijft volgens de directeur een uitdaging om activiteiten te (kunnen) organiseren gezien de ruimtelijke beperkingen op de huidige gevangenis locatie.

Er zijn een tweetal *memorandums of understanding* getekend. In april 2019 hebben de minister van Justitie en vertegenwoordigers van het National Institute of Professional Advancement (NIPA) een *memorandum of understanding (MOU)* getekend. Doel van het MOU is om gebruik te maken van de NIPA's expertise ten behoeve van de rehabilitatie van gevangenen door middel van onderwijs en persoonlijke ontwikkeling. Er zullen korte bouwgerelateerde cursussen aangeboden worden zoals timmerwerk, elektra, metselen en algemeen onderhoud. De gevangenen die deze cursussen zullen volgen zullen ook zoveel mogelijk ingezet worden om de reparaties in en om de gevangenis uit te voeren.

Voorts hebben vertegenwoordigers van het ministerie van Justitie, het ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid en Stichting Justitiële Inrichtingen Bovenwinden (SJIB) in juni 2019 ook een MOU getekend. Het doel van deze MOU is om verschillende initiatieven te faciliteren die betrekking hebben op opleidings- en

werkgelegenheidsmogelijkheden voor een specifieke doelgroep, zijnde personen met een criminele achtergrond. Het MOU richt zich op kennis, informatiedeling en training.

De bibliotheek van de gevangenis dient nog geactualiseerd te worden. Via het Gerecht zijn enkele nieuwe boeken gedoneerd aan de gevangenisbibliotheek. Er is vooralsnog geen samenwerkingsverband met de bibliotheek mogelijk.³ Er zal bij werkuitval geen vergoeding of andere compensatie worden geboden. Dit wordt niet wenselijk bevonden omdat als er sprake is van werkuitval dit normaliter plaatsvindt de reden hiervan zowel de veiligheid van het personeel als de gedetineerden is, aldus de directeur.

Naar aanleiding van het voorgaande is de waardering van de aanbevelingen over de bibliotheek en compensatie hetzelfde gebleven als voorgaande jaren. De waardering van de aanbeveling van het CPT over activiteiten voor gevangenen is aangepast.

Aanbevelingen Raad

<ul style="list-style-type: none"> Actualiseer de bibliotheek met in ieder geval actuele juridische bronnen en onderzoek of een samenwerkingsverband met de plaatselijke bibliotheek mogelijk is. 	2016	2018	2019
<ul style="list-style-type: none"> Onderzoek of het wenselijk is om beleid vast te stellen over (financiële) compensatie van de gedetineerde in het geval het werk buiten zijn schuld om uitvalt. Indien het wenselijk wordt bevonden stel dan het beleid ook vast. 	2016	2018	2019

Aanbeveling CPT

<ul style="list-style-type: none"> The CPT reiterates its recommendation that activities for prisoners be further developed, with a view to ensuring that all prisoners (including those on remand) can spend a reasonable part of the day (i.e. 8 hours or more) outside their cells engaged in purposeful activities of a varied nature: work, preferably with vocational value; education; sport; recreation/association. 	2016	2016	2018	2019
---	------	------	------	------

³ De plaatselijke bibliotheek heeft zeer veel schade opgelopen door de orkanen, waarbij geschat wordt dat ruim 80% van de boeken verloren is gegaan.

2.4.4 Accommodatie en hygiëne

Stand van zaken 2019

Nieuwbouw is nog niet aan de orde, wel zijn in september 2019 de eerste (tijdelijke) celcontainers gearriveerd op Sint Maarten. Thans is gestart met de benodigde voorbereidingen hieromtrent.

Een van de grootste punten van zorg was het kapotte dak van de gevangenis. Dit is inmiddels gerepareerd, waardoor er geen lekkages meer zijn. De reparaties bij de zogenaamde gijzelaarscellen zijn voltooid. Voorts zijn er volgens de directeur voldoende schoonmaakmiddelen voorhanden.

In paragraaf 2.2.1 is reeds aangegeven dat de problematiek omtrent de sloten nog niet is opgelost.

Momenteel worden er maximaal twee personen per cel gehuisvest.

De directeur meent dat door middel van preventie, inzet van enkelbanden en gebruikmaking van alternatieve straffen overbevolking in de gevangenis tegengegaan kan worden. Hiervoor is echter wel eerst beleid nodig vanuit het ministerie.

Op grond van het voorgaande is de waardering van de vijf aanbevelingen over accommodatie en hygiëne hetzelfde gebleven als het jaar ervoor. De stoelen waren reeds in 2018 al beschikbaar.

Aanbevelingen Raad

<ul style="list-style-type: none">• Bevorder dat de nieuwbouw plaatsvindt, zodat de Sint Maartense gevangenis (beter) voldoet aan de (inter-)nationaal geldende wet- en regelgeving en normen.	2016	2018	2019
<ul style="list-style-type: none">• Draag zorg dat de mankementen met betrekking tot de celsloten daadwerkelijk op zeer korte termijn worden verholpen.	2016	2018	2019
<ul style="list-style-type: none">• Draag zorg voor stoelen in de cellen.	2016	2018	2019

Aanbevelingen CPT

<ul style="list-style-type: none">• The CPT recommends that cells of 10 m² do not accommodate more than two prisoners, and ideally that they only hold one prisoner. Further, the Committee would like to be informed of the state of repair of the prison following the renovation work, including as regards the association and exercise rooms.	2014	2018	2019
<ul style="list-style-type: none">• The CPT recommends that the authorities of Sint Maarten adopt and implement a coherent strategy designed to combat prison overcrowding, taking due account of the			

relevant Council of Europe recommendations in this area, such as Recommendation R (99) 22 concerning prison population inflation; Rec (2000) 22 of 29 November 2000 on improving the implementation of the European rules on community sanctions and measures; Rec (2003) 22 on conditional release (parole); Rec (2006) 13 on the use of remand in custody; and Recommendation CM/Rec (2010)1 on the Council of Europe Probation Rules.

2014

2018

2019

2.4.5 Voeding en winkel

Stand van zaken 2019

De keuken oogt schoon en professioneel. Reeds bij de vorige inspectie in 2018 is bevonden dat de gevangenis ervoor gekozen om een zestal personeelsleden van buiten aan te trekken om samen met een aantal gedetineerden in de keuken te werken. Zowel het personeel als de gedetineerden zijn nog steeds werkzaam in de keuken. In de keuken beschikt men inmiddels over een werkende oven. De niet werkende afzuiginstallatie is in de week van het bezoek van de inspecteurs van de Raad gerepareerd. De airconditioning is gerepareerd, er zijn twee nieuwe geplaatst.

De waardering van de aanbeveling is hetzelfde gebleven als het jaar ervoor.

Aanbeveling CPT

- The CPT recommends that the current approach to employing outside workers in the kitchen be reviewed, with a view to replacing them with inmates, thus enabling more funding to be spent on food stuffs and as a result providing a more varied diet to prisoners.

2014

2018

2019

2.4.6 Maatschappelijk contact

Bevindingen 2019

Het betaalde telefoonsysteem is in het geheel buiten gebruik. De directeur geeft aan dat het verantwoordelijke telecombedrijf geen gehoor geeft. Er zal nogmaals getracht worden om met ze in contact te komen, anders moet er naar een alternatief gezocht worden. Bellen kan via de maatschappelijk werkster.

Het grenshospitium te Simpson Bay is nog niet in gebruik. De telefoonverbinding werkt. Zie voor meer informatie hoofdstuk 5.

Op basis van het voorgaande blijft de waardering van de aanbeveling over maatschappelijk contact hetzelfde als voorgaande jaren.

Aanbeveling CPT

- The CPT recommends that the card phones at Pointe Blanche be repaired. Further, access to a telephone should be improved at Simpson's Bay.

2014

2018

2019

2.4.7 Toegang zorg

Bevindingen 2019

De bevindingen ten aanzien van de geestelijke verzorger, de aanwezigheid van de dokter en de afwezigheid van een tandarts zijn in de kern hetzelfde als voorgaande jaren. Wel zijn de bijbellessen voor alle geïnteresseerde gedetineerden weer van start gegaan.

Ook heeft er geen wijziging van de situatie met betrekking tot de aanbevelingen over het opstellen van een lijst met medicatie en het treffen van een voorziening voor gedragsgestoorden plaatsgevonden.

Er is samenwerking met de Mental Health Foundation (MHF), maar dit is nog niet op het gewenste (structurele) niveau. De directeur zou graag de MHF betrokken zien bij de psychologische assessment deel uitmakend van de intake (er is geen beschrijving hiervan voorhanden maar de bijbehorende formulieren zijn over en weer gedeeld). Met de MHF is overeengekomen dat de verpleegkundigen van de gevangenis de medische intake doen en indien nodig zal de MHF een eigen intake doen. De MHF komt thans één tot twee keer per week langs om patiënten te behandelen en er is overeengekomen dat ze indien nodig gebeld worden. Er zijn momenteel drie gevangenen met psychische aandoeningen. Voorts is het ministerie van Justitie bezig de mogelijkheid om in samenwerking met de MHF een forensisch kliniek op te zetten te onderzoeken. Vertegenwoordigers van de gevangenis is door het ministerie uitgenodigd om over dit thema te *brainstormen*. Er komen namelijk vaker gevangenen vrij voor wie er geen nazorg is geregeld.

De directeur heeft een aantal bijeenkomsten gehad met vertegenwoordigers van de *Mental Health Foundation*. Bij het laatste gesprek waren de Minister van Justitie en de directeur van Turning Point ook aanwezig. Binnenkort wordt er een Mou met de MHF gesloten.

De waardering van drie van de vier aanbevelingen over toegang tot zorg is ongewijzigd gebleven. De waardering van de aanbeveling over geestelijke verzorging is aangepast.

Aanbeveling Raad

- Onderzoek of er op korte termijn een geestelijk verzorger in dienst kan worden genomen.

2016

2018

2019

Aanbevelingen CPT

- The CPT recommends that the presence of the doctor at the prison be increased to the equivalent of a half-time position. Further, provision should be made for a dentist to visit the prison once a week and for the dentist's surgery to be properly equipped.

2014	2018	2019
<ul style="list-style-type: none"> The CPT recommends that the authorities draw up a list of medication that should in every case be distributed by health-care staff (such as anti-psychotics, methadone and antiretroviral drugs) and to put in place procedures for the distribution of other medication that guarantees confidentiality. Further, the health-care service should ensure that the drugs chart, showing which prisoner was provided with which medication and when, is properly maintained, and that all missed medication dosages are recorded. 		
2014	2018	2019
<ul style="list-style-type: none"> The CPT recommends that the Sint Maarten authorities take the necessary steps to ensure that prisoners suffering from a serious mental disorder are cared for in an adequately equipped hospital environment. Further, it would like to receive details of the treatment afforded to the above-mentioned prisoner since the time of the visit. 		
2014	2018	2019

2.4.8 Sancties en maatregelen

Stand van zaken 2019

De aanbeveling was reeds in 2018 opgevolgd. Dit is in 2019 hetzelfde gebleven.

Aanbeveling Raad

<ul style="list-style-type: none"> Draag zorg dat sanctionering altijd plaatsvindt door een daartoe bevoegde functionaris. 		
2016	2018	2019

2.4.9 Klachtafhandeling en toezicht

Bevindingen 2019

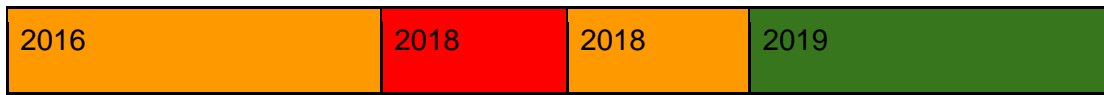
In het eerste half jaar van 2019 hebben er binnen de Commissie van Toezicht (CvT) veranderingen plaatsgevonden. Er was sprake van vier uitgaande leden en twee inkomende leden, waaronder een nieuwe voorzitter. Er hebben vergaderingen plaatsgevonden met de directeur, de maandcommissaris bezoekt elke maand de gevangenis en de laatste vergadering van de CvT heeft in de gevangenis plaatsgevonden. Daarnaast heeft de CvT in juli 2019 zijn eerste halfjaarlijkse verslag aangeboden aan de minister van Justitie.

De klachtenprocedure is niet herzien.

Op basis van het voorgaande is de waardering van de aanbeveling over het tweejaarlijks uitbrengen van een verslag door de CvT aangepast. De waardering van de aanbeveling over het herzien van de klachtenprocedure is hetzelfde gebleven als voorgaande jaren.

Aanbeveling Raad

- Bevorder dat de Commissie van Toezicht tweejaarlijks verslag uitbrengt over haar werkzaamheden.



Aanbeveling CPT

- The CPT recommends that the Sint Maarten authorities review the current system of complaints, (...).



2.5 Personeel en organisatie

2.5.1 Personele zorg

Bevindingen 2019

Zoals in de inleiding van dit hoofdstuk is aangegeven, beschikt de gevangenis sinds maart 2019 over een nieuwe directeur.

Het concept-functieboek van de gevangenis is door de directeur afgetekend en ligt momenteel bij de consultant ter evaluatie. De directeur licht toe dat goedkeuring op korte termijn er niet aan in de weg zal staan om in de toekomst veranderingen aan het functieboek aan te brengen. De vacatures voor een hoofd bedrijfsvoering en hoofd unit correctie zijn nog immer vacant.

Met opschoning van het personeelsbestand is een voorzichtige start gemaakt. Er is nog geen ziekteverzuimbeleid. De directeur meldt dat het ziekteverzuim nog steeds hoog is. Hierdoor en door het personeelstekort is ook het overwerken hetzelfde gebleven. Het is de bedoeling om een halt toe te roepen aan overwerken van 'hogere' personeel. Het overwerk van het overige personeel zal alleen aangepakt kunnen worden als er voldoende personeel is.

De directie geeft aan dat het KPSM in 2019 een Integrale Beroepsvaardigheidstraining voor het personeel van de gevangenis heeft georganiseerd. Daarnaast zullen andere opleidingen worden hervat en wordt de mogelijkheid voor het inkopen van online cursussen onderzocht. In juni 2019 is de opleiding voor een twintigtal nieuw aangetrokken medewerkers van start gegaan. Een tweede groep kan vooralsnog niet van start gaan, wegens ontbrekende financiën. In de tussentijd worden er ook stappen ondernomen om de *Justice Academy* te renoveren.

Op basis van het voorgaande is de waardering van de aanbeveling over het personeelsbestand hetzelfde gebleven. De aanbevelingen over het verhogen van het aantal personeelsleden en training van personeel is aangepast. De waardering van de aanbeveling over het ziekteverzuimbeleid is hetzelfde gebleven als voorgaande jaren.

Aanbevelingen Raad

• Draag binnen afzienbare tijd zorg voor opschoning van het personeelsbestand.			
2016	2016	2018	2019
• Draag zorg voor een werkend ziekteverzuimbeleid.			
2016	2018	2019	

Aanbevelingen CPT

• The CPT recommends that the Sint Maarten authorities take the necessary measures to increase the number of prison officers employed as well as to develop the capacity and role of prison officers, in the light of the above remarks. In parallel, the amounts of overtime should be reduced and the levels of, and reasons for, absenteeism tackled.			
2014	2018	2019	2019
• The CPT recommends that all prison officers be offered regular in-service training.			
2014	2018	2019	2019

2.5.2 Communicatie

Bevindingen 2019

De driewekelijkse briefing op maandag, woensdag en vrijdag is tijdelijk stopgezet om eerst regels op te kunnen stellen over de verwachtingen van de directie ten aanzien van het deelnemend personeel. De directeur is ook voornemens om een communicatieplan op te stellen. Voorts is de externe communicatie tussen de directie van de gevangenis en andere ketenpartners, waaronder de CvT en het ministerie, verbeterd.

Naar aanleiding van het voorgaande is de waardering van de aanbeveling over vastlegging van een communicatiestructuur hetzelfde gebleven. Gezien de ontwikkelingen verwacht de Raad dat de aanbeveling op korte termijn kan worden opgevolgd.

Aanbeveling Raad

• Bewerkstellig vastlegging van een formele communicatiestructuur die zowel de interne als externe communicatie ten goede komt.			
2016	2016	2018	2019

2.5.3 Integriteit

Bevindingen 2019

De directeur geeft aan dat hij de status van het opstellen van een integriteitsplan nog moet nagaan.

De waardering van de aanbeveling over integriteit blijft hetzelfde als het voorgaande jaar.

Aanbeveling Raad

- De Raad gaf in het rapport uit 2016 aan dat de gevangenis dient te beschikken over een geupdate en vastgesteld integriteitsplan. De Raad had hier reeds in eerdere rapporten aanbevelingen over gedaan en verwees hiernaar.

2016	2018	2018	2019
------	------	------	------

2.5.4 Evaluatie

Bevindingen 2019

Gezien al het voorgaande wordt aangegeven dat evaluatie momenteel nog niet aan de orde is.

De waardering van de aanbeveling over evaluatie blijft hetzelfde als voorgaande jaren.

Aanbeveling Raad

- Evalueer periodiek de verschillende aspecten van het functioneren van de gevangenis en stel zo nodig op basis van het resultaat beleid en uitvoering bij.

2016	2018	2019
------	------	------

3 Bevindingen Miss Lalie Center

3.1 Inleiding

Het *Miss Lalie Center* is in december 2014 operationeel geworden. Dit was na het bezoek van het CPT in 2014. Er zijn daarom geen aanbevelingen van het CPT ten aanzien van het jeugdrehabilitatiecentrum.

In 2016 publiceerde de Raad het rapport '*Justitiële jeugdinrichting Sint Maarten: Nulmeting bij het Miss Lalie Center*'. De nulmeting gaf een overwegend positief beeld van de instelling, met ruimte voor verbetering. In dat rapport deed de Raad dan ook acht aanbevelingen ten aanzien van het MLC.

Aanbevelingen Raad

<ul style="list-style-type: none">• Draag zorg voor de formele inbedding van de jeugdinrichting binnen de overheidsorganisatie en leidt het ertoe dat voldoende middelen beschikbaar zijn. Stap af van het pilot traject;	
2016	2019 aanbeveling zal na opening geïnspecteerd en beoordeeld worden
<ul style="list-style-type: none">• Draag zorg dat het personeel conform de toepasselijke regelgeving wordt aangesteld. Geef gevolg aan een volwaardig personeelsbeleid en kom gemaakte afspraken na. Zorg dat het personeel gekwalificeerd is of wordt;	
2016	2019 aanbeveling zal na opening geïnspecteerd en beoordeeld worden
<ul style="list-style-type: none">• Draag zorg voor een volwaardig onderwijsprogramma;	
2016	2019 aanbeveling zal na opening geïnspecteerd en beoordeeld worden
<ul style="list-style-type: none">• Leidt het ertoe dat de jongeren een volledige en nuttige dagbesteding hebben;	
2016	2019 aanbeveling zal na opening geïnspecteerd en beoordeeld worden
<ul style="list-style-type: none">• Draag zorg voor een calamiteiten plan. Leidt het personeel op voor calamiteiten en EHBO, draag zorg voor veiligheidstrainingen;	
2016	2019 aanbeveling zal na opening geïnspecteerd en beoordeeld worden
<ul style="list-style-type: none">• Draag zorg dat het bewakend personeel voldoende is opgeleid met het oog op de veiligheid en omgang met de doelgroep;	
2016	2019 aanbeveling zal na opening geïnspecteerd en beoordeeld worden

- Zorg dat een (de) Commissie van Toezicht in functie is. Draag zorg voor een klachtenregeling;

2016

2019 aanbeveling zal na opening geïnspecteerd en beoordeeld worden

- Pas de fysieke beveiliging zodanig aan dat er geen contrabande over de muren heen kunnen worden gegooid of onder de poorten door kunnen worden geschoven. Zorg voor een functionerende detectiepoort en zo mogelijk een scan.

2016

2019 aanbeveling zal na opening geïnspecteerd en beoordeeld worden

In 2017 heeft het gebouw veel schade geleden door orkanen Irma en Maria en is sindsdien gesloten. Het ministerie is op dit moment hard bezig met het herinrichten en reorganiseren van de instelling. Tijdens het bezoek van de Raad kon daarom (vrijwel) niet worden nagegaan of er sprake was van opvolging van de aanbevelingen van de Raad uit 2016. De Raad heeft dan ook besloten om het bovenstaande tabel niet in te kleuren. Hieronder geeft de Raad een beknopte weergave van zijn bezoek aan het MLC in mei 2019.

3.2 Bevindingen

Ten tijde van het bezoek van de inspecteurs aan het MLC in mei 2019 was het de bedoeling dat de instelling in augustus 2019 weer haar deuren zou openen. De plannen bevonden zich toen in de eerste fase. Fase één houdt in dat werkzaamheden met hoge prioriteit, die noodzakelijk zijn voor de heropening, als eerste werden uitgevoerd. Dit betreft onder andere het rekruteren van gekwalificeerd personeel en het op orde brengen van de beveiliging. Daarna zou de volgende fase ingaan.

Het reeds in dienst zijnde personeel was er nog niet van overtuigd dat de faciliteit binnen de geplande periode open kon. Voornaamste reden hiervoor is dat personeel voor kritieke functies (gedragsdeskundige en sociale werker) nog gerekruteerd moest worden. Er was (wederom) een vacature geadverteerd voor een gedragsdeskundige ten behoeve van het MLC met sluitingsdatum 19 juli 2019. Daarnaast moeten ze eerst nog ingewerkt worden om bekend te raken met onder meer de huisregels en werkwijzen. Voorts wordt het rekruteren van nieuw personeel in het algemeen als een uitdaging gezien, omdat het functieboek nog steeds niet gerealiseerd is. Bij opening van het MLC zal er gewerkt worden met een maximum van tien personeelsleden die twee diensten zullen draaien. Het personeel blijft wel hoopvol dat alles binnen de kortste tijd kan worden gerealiseerd.

Het camerabeveiligingssysteem is inmiddels geupgrade van analoog naar digitaal, wat systeemuitval zal beperken. Buiten bij het recreatieveld is het loshangende ijzerdraad gerepareerd.

Voor het MLC zal er een maximumcapaciteit van te huisvesten jongeren worden bepaald. De faciliteit werd oorspronkelijk gebouwd om 10 jongeren tussen de leeftijd van 12-18 jaar te huisvesten. Terwijl de slaapruintes in principe plaats kunnen bieden aan 20 jongeren, kunnen de recreatie- en leerruimtes dit niet faciliteren.

De faciliteit is verder voorzien van een keuken waar de jongens, onder toezicht, maaltijden voorbereiden. De keukenfaciliteiten dienen nog wel de nodige reparaties te ondergaan, waaronder de airconditioning en wasbakken. De jongeren hebben alleen begeleid toegang tot de keuken en hebben geen toegang tot de kantoorruimtes, die zijn voorzien van de nodige beveiliging door middel van een toegangspas. Het kantoor van de gedragsdeskundige heeft uitzicht op de recreatieruimte, zodat de activiteiten gemonitord kunnen worden. De bezoekersruimte wordt ook fysiek gemonitord. Vanwege privacyregels mogen er geen camera's binnen deze ruimte geplaatst worden. De regels voor het bezoek zijn goed zichtbaar geplaatst voor zowel de jongeren als de bezoekers.

De slaapruidtes bevinden zich op de eerste etage. Die zijn alleen toegankelijk met een toegangspas. Er zijn twee afdelingen met elk vijf kamers met een stapelbed. Elke kamer is voorzien van een intercomsysteem. De nieuwe deuren voor de kamers zijn ontvangen en op één vleugel allen geïnstalleerd. De andere vleugel wordt thans gereed gebracht. Enkele verblijven moeten nog worden geleverd. Daarnaast heeft elke afdeling een nooduitgang. Op deze etage zijn er ook ruimtes beschikbaar voor gebruik door een dokter en staf. De badkamers binnen de kamers waren in eerste instantie voorzien van een deur, maar door slechte ervaringen met agressieve jongeren, zullen deze niet meer teruggeplaatst worden. Er wordt nu gekeken naar een andere mogelijkheid om de jongeren privacy te verschaffen tijdens het gebruik van de badkamer.

Op 21 augustus is door de minister van Justitie aan stakeholders, waaronder de Raad, een rondleiding gegeven in het MLC. De faciliteit is kort daarna heropend en biedt onderdak aan twee minderjarigen. Personeel wordt geworven naarmate de faciliteit langzamerhand operationeel wordt.

De Raad plant nog een inspectie afleggen.

4 Bevindingen cellen op het hoofdpolitiebureau

4.1 Inleiding

De afgelopen jaren is er vaker aandacht geweest voor het feit dat het detentiewezen op Sint Maarten niet voldoet aan (inter)nationale standaarden. Naar aanleiding van een uitspraak van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens in oktober 2018⁴ kwam er nog meer aandacht voor de erbarmelijke omstandigheden binnen het detentiewezen. Het betrof specifiek de cellen op het hoofdpolitiebureau in Philipsburg. Het Hof oordeelde onder meer dat er sprake was van schending van artikel 3 van het Europees Verdrag Voor de Rechten van de Mens (verbod op onmenselijke of vernederende behandeling) in deze cellen.

Het hoofdpolitiebureau heeft in 2017 veel schade geleden door orkanen Irma en Maria. In het kader van de wederopbouw heeft het hoofdpolitiebureau, waaronder de politiecellen, in 2019 een eerste renovatie ondergaan. De cellen zijn onder andere geleverd, wat een nettere indruk maakt bij het betreden van de detentie faciliteit.

4.2 Detentieomstandigheden

4.2.1 Accommodatie

Aanbevelingen CPT

The CPT recommends that urgent steps be taken to improve the conditions of detention at Philipsburg Police Station, in particular:	
<ul style="list-style-type: none">All detained persons should be provided with at least 4 m² of living space per person in multi-occupancy cells;	
2014	2019
<ul style="list-style-type: none">All detained persons should be provided with their own bed;	
2014	2019
<ul style="list-style-type: none">All detained persons should be provided with a sheet, pillow and towel from the moment they are accommodated in this facility, as well as with hygiene products and cleaning materials for the cell;	
2014	2019
<ul style="list-style-type: none">Ventilation and access to natural light should be improved;	
2014	2019
<ul style="list-style-type: none">All sanitary annexes should be partitioned up to the ceiling and leaking toilets and pipes repaired;	
2014	2019

⁴ [EHRM Corallo t. Koninkrijk der Nederlanden, nr. 29593/17](#)

- All cells should be equipped with a call bell.

2014

2019

Bevindingen 2019

De cellen zijn van verschillende grootte en hebben dan ook verschillende capaciteiten. Ze worden gebruikt om tussen de twee en vijf gedetineerden te huisvesten. Ten tijde van de inspectie werden vijf gedetineerden in één cel gedetineerd. Eén van deze vijf gedetineerden beschikte niet over een bed, maar alleen over een matras. Desgevraagd gaf hij aan hier zelf voor gekozen te hebben. Tijdens het bezoek waren er verschillende lege cellen voorhanden. Het personeel geeft aan dat afhankelijk van het totaal aantal gedetineerden wel of niet kan worden voldaan aan de eis van 4 m² per persoon. Alle gedetineerden worden voorzien van een matras en een deken. De gedetineerden geven tijdens een kort gesprek met de inspecteurs aan graag over een kussen te willen beschikken. Volgens personeelsleden hebben gedetineerden genoeg schoonmaakmiddelen tot hun beschikking. Hygieneproducten moeten in principe door kennissen of familieleden verzorgd worden.

De vijf gedetineerden in één cel spraken in het algemeen positief over de faciliteiten en de manier waarop ze werden behandeld. Ze zijn alleen kritisch over het gebrek aan privacy bij het gebruik van de sanitaire voorzieningen. Om gebruik te kunnen maken van het toilet of douche moeten zij namelijk eerst aan de personeelsleden vragen om het water aan te zetten. Voorts zijn de sanitaire voorzieningen niet tot aan het plafond afgescheiden van de rest van de cel. Er zijn volgens de aanwezigen geen lekkende toiletten.

Daarentegen waren er vijf spaanstalige ongedocumenteerden aanwezig, drie vrouwen samen in één cel waarvan één op eigen verzoek op een matras en twee mannen samen in één cel. Tijdens een kort gesprek, deels vertaald door het HvB personeel, maakten zij hun ontevredenheid aan de inspecteurs kenbaar. Dit betrof de duur van detentie en contact met de buitenwereld. Zie hiervoor verder paragraaf 4.2.2.

Het celcomplex wordt bemand door twee personeelsleden van het HvB, terwijl het er drie moeten zijn (twee houden zich dan bezig met de gedetineerden en de derde blijft op de centrale post). Er wordt gewerkt met drie diensten per dag. In verband met de veiligheid moeten de gedetineerden telkens door twee personeelsleden te woord gestaan worden. In de praktijk leidt het personeelstekort ertoe dat het geregeld voorkomt dat de centrale onbemand blijft. De cellen zijn niet voorzien van een intercom. Dit houdt in dat de gedetineerden telkens moeten schreeuwen om de aandacht van de twee personeelsleden te trekken. De veiligheid van allen aanwezig in het celcomplex komt in het gedrang, omdat het camerasysteem niet operationeel is. Reparatie van zowel het camerasysteem als de intercom wordt binnenkort verwacht.

De luchtruimte oogt opgeruimd en schoon. De gedetineerden mogen twee keer per dag luchten in deze open ruimte met direct zonlicht. Het maximum dat ze in totaal mogen luchten is één uur per dag. Vanwege de beperkte personeelsbezetting is het niet mogelijk om hun nog meer tijd te gunnen, aldus het personeel. Een maximum van vijf gedetineerden mag tegelijkertijd luchten. Dit als veiligheidsmaatregel. Cel inspecties worden tijdens het luchten ad hoc uitgevoerd volgens het personeel.

De lichten in de cellen stonden tijdens de inspectie uit. De gedetineerden geven aan dat dit op hun eigen verzoek is, omdat de lichten veel warmte afgeven. Ze worden alleen aangedaan als er specifiek om wordt gevraagd.

Een sterke lucht geassocieerd met de riolering zorgt (soms) voor overlast voor zowel de personeelsleden als gedetineerden.

Op basis van het voorgaande is de waardering van vier van de zes aanbevelingen van het CPT aangepast.

4.2.2 Maximale detentieperiode

Aanbeveling CPT

- Moreover, the CPT recommends that persons should not be detained at Philipsburg Police Station in excess of three days and in any event never longer than 10 days. The facility is totally inappropriate for holding remand and sentenced prisoners, and the CPT recommends that they be moved to alternative accommodation as soon as possible.

2014

2019

Bevindingen 2019

Tijdens de inspectie waren er in totaal vijftien gedetineerden, waaronder een aantal ongedocumenteerden, en één afgestrafte gedetineerd in het cellencomplex. Drie van de vijftien waren vrouwen en de rest mannen. De verantwoordelijkheid voor het informeren van gedetineerden, bijvoorbeeld over hun verblijf, of het toegang verschaffen tot een telefoon, berust afhankelijk van de status van de gedetineerde, bij de politie of de Immigratie en Naturalisatiedienst, aldus de aanwezige personeelsleden. Wanneer het een verzoek tot medische hulp betreft treden personeelsleden wel direct op door een dokter te bellen.

Uitgangspunt is volgens het personeel dat gedetineerden maximaal tien dagen in de cellen op het politiebureau verblijven. Tijdens het bezoek van de inspecteurs bleken er (ongedocumenteerde) personen aanwezig te zijn die het maximum (ver) overschreden. De ongedocumenteerden, die ten tijde van de inspectie vast zaten, gaven aan dat zij daar al voor een periode van tweeëntwintig dagen gedetineerd zaten. Dit volgens hen zonder opgave van reden en (ondanks herhaaldelijk verzoek van hun zijde) contact te hebben gehad met familie of een advocaat. Het aanwezige personeel gaf aan dat de ongedocumenteerde personen onder de verantwoordelijkheid van de Immigratie en Naturalisatiedienst vallen en de verzoeken door hen behandeld dienen te worden.

Voorts is er één afgestrafte overgebracht van de Pointe Blanche gevangenis naar het cellencomplex. Hij heeft psychische problemen en wordt al langere tijd in het complex gedetineerd voor zijn eigen veiligheid. Deze afgestrafte zorgt voor veel geluidsoverlast in een gehorige omgeving.

Naar aanleiding van het voorgaande is de waardering van de aanbeveling hetzelfde gebleven als in 2014.

4.2.3 Minderjarigen

Aanbeveling CPT

- The conditions of detention at Philipsburg Police Station were totally inappropriate for juveniles. The CPT recommends that alternative arrangements be made to hold juveniles in appropriate accommodation whenever it is considered necessary to deprive a juvenile of his or her liberty.

2014

2019

Bevindingen 2019

Er wordt één politiecel met drie plekken voor minderjarigen vrijgehouden. In zijn Staat voor de rechtshandhaving (2018) nam de Raad hierover het volgende op:

“Vanaf september 2017 en geheel 2018 is het Miss Lalie Center niet operationeel geweest. Dit betekende concreet dat alle jeugdigen hooguit enkele dagen doorbrachten in het cellencomplex bij het politiebureau, waarna zij - ondanks vaak zware delicten - heengezonden moesten worden wegens gebrek aan een voor de jeugd geschikte en aan de (inter)nationale vereisten voldoende plek.”

Zoals eerder aangegeven is het MLC in augustus 2019 wederom geopend en huisvest thans twee minderjarige jongens. Met de opening kunnen minderjarigen gepast gehuisvest worden in geval van detentie.

De waardering van de aanbeveling over minderjarigen is aan de hand van het voorgaande daarom gewijzigd.

5 Bevindingen grenshospitium Simpson Bay

5.1 Inleiding

De minister van Justitie heeft via een ministeriële beschikking van 13 oktober 2017⁵, het hele gebouw in Simpson Bay formeel aangewezen als huis van bewaring waardoor het niet meer bestemd is als grenshospitium. Het gebouw is momenteel beperkt in gebruik. Eén van de

⁵Dat vanwege de schade die orkaan Irma heeft toegebracht aan de als gevangenis en huis van bewaring aangewezen detentie-inrichting te Pointe Blanche een groot deel van de daar aanwezige detentiefaciliteit niet langer kan worden gebruikt: dat er derhalve dringend grote behoefte bestaat aan vervangende detentiefaciliteit; dat die vervangende detentiefaciliteit is gecreëerd in het gebouw op het perceel Simpson Bay Road nr. 1, kadastraal bekend onder certificaat nummer 1/1997 (voormalig grenshospitium); dat ingevolge artikel 5, derde lid, van de Landsverordening beginselen gevangeniswezen de minister van Justitie kan bepalen, indien dit door een openbaar belang wordt vereist, dat tot gevangenisstraf veroordeelden tijdelijk in een huis van bewaring worden opgenomen.

voornaamste redenen hiervoor is dat er onvoldoende personeel is om het te bemannen en omdat er nog reparaties uitgevoerd moeten worden.

Eén van de verdiepingen wordt gebruikt als trainingslocatie voor de adspiranten-gevangenenbewaarders/beveiligers die in juni zijn aangetrokken. Daarnaast werd de faciliteit, in de maand augustus, gebruikt als tijdelijke noodopvang voor een minderjarige, voordat hij overgeplaatst kon worden naar het MLC.

5.2 Bevindingen

5.2.1 Accommodatie

Aanbevelingen CPT

The CPT recommends that the necessary steps be taken to remedy the deficiencies outlined, for as long as Simpson Bay continues to be used for holding prisoners.

Deficiency outlined:

- However, there was little ventilation and the toilets, lined up in a row, provided no privacy as there was no door enclosing each cubicle.

2014

2019 aanbeveling zal na opening geïnspecteerd en beoordeeld worden

- As for the regime, the women had access to an association room from 8 a.m. to 5 p.m., where they could watch television, and an effort had been made to initiate a series of activities such as anger management, Bible and English language classes for two and a half hours twice a week. Moreover, the women were not offered any outdoor exercise. Taken together this does not constitute a sufficient programme of purpose activities.

2014

2019 aanbeveling zal na opening geïnspecteerd en beoordeeld worden

- The conditions of detention in the two dormitories on the second floor, which were accommodating male prisoners, were of a similar standard. Although they were offered access to an outdoor exercise yard every day, they were not provided with any activities.

2014

2019 aanbeveling zal na opening geïnspecteerd en beoordeeld worden

- While bearing in mind that holding prisoners at Simpson Bay is supposed to be a temporary measure (up to some four months at the time of the visit), it is nevertheless important that prisoners are provided with decent material conditions and that they are offered some purposeful activities. Further, they should all be offered at least one hour of outdoor exercise every day.

2014

2019 aanbeveling zal na opening geïnspecteerd en beoordeeld worden

- (The CPT recommends that the card phones at Pointe Blanche be repaired.) Further,

access to a telephone should be improved at Simpson's Bay.

2014

2019 aanbeveling zal na opening geïnspecteerd en beoordeeld worden

Bevindingen 2019

Het gebouw functioneert niet als grenshospitium, er wordt momenteel niemand in dat kader gehuisvest op deze locatie. Het is daarom onmogelijk om de aanbevelingen van het CPT te toetsen. Hoewel het gebouw in vrij goede staat oogt, was het duidelijk dat er verbeteringen en reparaties dienen plaats te vinden alvorens het gebouw weer in gebruik kan worden genomen. Voorbeelden hiervan zijn de sanitaire voorzieningen, plaatsing van ventilatoren en het herstellen van het camera- en alarmsysteem. Met een deel van de benodigde werkzaamheden is een aanvang gemaakt.

Van de directeur begreep de Raad dat zij bezig zijn met het plannen van de voorlopige overbrenging van bijna alle gedetineerden van het HvB te Pointe Blanche naar de locaties te Simpson Bay en Philipsburg voor de duur van ongeveer twee à drie maanden. De reden daarvoor is de volledige renovatie van alle (HvB)cellen te Pointe Blanche (bestaande uit onder meer verven, aanbrengen van epoxy en nieuwe sloten). Hiervoor is het noodzakelijk dat alle cellen leeg zijn vanwege de vrijkomende verflucht. Voor de werkzaamheden zullen de gedetineerden zelf worden ingezet.

Zodra de locatie weer als grenshospitium in gebruik wordt genomen zal de Raad wederom een bezoek afleggen.

Colofon

Raad voor de rechtshandhaving
Goldfinch Road 11 | Pointe Blanche | Sint Maarten
info@rrh-sxm.org
www.raadrechtshandhaving.com

Oktober 2019