



Het opsporingsproces door de recherche in Sint Maarten

Een vervolgonderzoek

Het opsporingsproces door de recherche in Sint Maarten

Een vervolgonderzoek

Opdrachtgever: Raad voor de rechtshandhaving

Mei 2016

Inhoudsopgave

Lijst met gebruikte afkortingen	5
Voorwoord	7
Samenvatting en aanbevelingen	9
Summary and recommendations	13
1. Inleiding	17
1.1 Aanleiding en doel	17
1.2 Onderzoeksvraag	17
1.3 Afbakening	19
1.4 Toetsingskader	19
1.5 Onderzoeksaanpak en -methode	19
2. Onderzoeksresultaten	21
2.1 Inleiding	21
2.2 Inrichtingsplan, het functiehuis en het plaatsingsplan	21
2.3 Invulling kritische functies KPSM	22
2.4 Inwerkingtreding Rechtspositiebesluit ambtenaren KPSM	23
2.5 Infodesk: huisvesting en beveiligde kabel	23
2.6 Implementatie onderlinge regeling verwerking politiegegevens	24
2.7 Beschikking basisadministratie persoonsgegevens	25
2.8 Wijziging Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens	26
2.9 Begroting	26
2.10 Prioritering aanpak jeugdcriminaliteit en relationeel geweld	27
2.11 Samenhang inrichtingsplan, formatie en budget	30
2.12 Taalbarrière & werving	31
2.13 Mandaat financiën en personeelsmanagement KPSM	31
2.14 Doelen	32
2.15 Driehoeksoverleg	33
2.16 Mutatie- en recherche-informatiesysteem	33
2.17 Mailnetwerk	34
2.18 Informatiestroom recherche en algemene divisie	35
2.19 Jaarplan KPSM	35
2.20 Voorlichting korpsleden	36
2.21 Debriefing	37
2.22 Opleiding over informatie aan de algemene dienst	37
2.23 Opleiding medewerkers Centrale Post	38
2.24 Voorlichting recherche	38
2.25 Regels m.b.t. registratie, bewaartermijnen en vernietiging Politiegegevens	39
2.26 Studioverhooruimte	40
3. Eindconclusie & aanbeveling	43
Bijlage:	
Tabellen m.b.t. aanbevelingen	45

Lijst met gebruikte afkortingen

AD	Algemene divisie
AMvRB	Algemene Maatregel van Rijksbestuur
BPO	Basispolitieopleiding
CID	Criminele Inlichtingen Dienst
fte	fulltime-equivalent
HALT	Het Alternatief
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
JCO	Justitieel Casusoverleg
JD	Justitiële Divisie
JIS	Justitieel Informatie Systeem
JVO	Justitieel Vierpartijenoverleg
JZZ	Jeugd- en Zedenzaken
KPNA	Korps Politie Nederlandse Antillen
KPSM	Korps Politie Sint Maarten
MTV	Medewerker Tijdelijke Versterking
NAW	Naam, Adres, Woonplaats
OM	Openbaar Ministerie
PD	plaats delict
Raad	Raad voor de rechtshandhaving
SJIB	Stichting Justitiële Instellingen Bovenwinden

Voorwoord

In juni 2013 bracht de Raad voor de rechtshandhaving (hierna: de Raad) het rapport 'Het opsporingsproces door de recherche in Sint Maarten' uit. In het rapport werden 25 aanbevelingen opgenomen. Voor u ligt een vervolgonderzoek daarop, dat is gericht op evaluatie van de wijze waarop de minister en de desbetreffende dienst gevolg heeft gegeven aan de aanbevelingen van de Raad.

Dit onderzoek wijst uit dat de opvolging en uitvoering van de 25 aanbevelingen ten dele goed is opgepakt. Daarvan zijn 12 aanbevelingen volledig opgevolgd, een aanbeveling is deels opgevolgd en aan 12 aanbevelingen is geen gevolg gegeven.

De Raad spreekt de hoop en de verwachting uit dat dit rapport ertoe leidt dat, daar waar aanbevelingen niet tot (volledige) opvolging hebben geleid, de minister van Justitie prioriteit zal geven aan de verdere uitvoering en afronding.

Net als bij eerdere onderzoeken van de Raad het geval was, werkten de betrokken organisaties en personen op constructieve wijze mee aan het onderzoek. De Raad dankt de personen die zijn benaderd nogmaals zeer hartelijk voor hun medewerking.

DE RAAD VOOR DE RECHTSHANDHAVING

mr. F.E. Richards, voorzitter

mr. Th. P.L. Bot

mr. G.H.E. Camelia

Samenvatting en aanbevelingen

Samenvatting

Inleiding

De Raad voor de rechtshandhaving (hierna: de Raad) is belast met de algemene inspectie van de organisaties van de justitiële keten op Bonaire, Sint Eustatius en Saba, Curaçao en Sint Maarten. De Raad kijkt daarbij naar de effectiviteit, de kwaliteit van de taakuitoefening en het beheer. Daarnaast is de Raad belast met de algemene inspectie van de kwaliteit en effectiviteit van de justitiële samenwerking tussen de BES-eilanden, Curaçao en Sint Maarten.

De Raad heeft in zijn jaarplan voor 2016 vastgelegd welke onderwerpen dit jaar aan bod komen. Eén van deze onderwerpen is het vervolgonderzoek naar het opsporingsproces door de recherche in Sint Maarten. In een vervolgonderzoek evalueert de Raad of en op welke wijze opvolging is gegeven aan de toen geformuleerde aanbevelingen. Met een vervolgonderzoek beoogt de Raad primair te bewerkstelligen dat, daar waar aanbevelingen niet (geheel) tot opvolging hebben geleid, de minister van Justitie prioriteit zal geven aan de uitvoering van de aanbevelingen van de Raad.

Het in juni 2013 door de Raad uitgebrachte inspectierapport 'Het opsporingsproces door de recherche in Sint Maarten' bevatte 25 aanbevelingen ter verbetering van het functioneren van het opsporingsproces van de recherche van het Korps Politie Sint Maarten (hierna ook: het KPSM). De aanbevelingen hadden betrekking op de volgende aspecten: organisatie, formatie, sturing, informatievoorziening en resultaten van het opsporingsproces door de recherche. De aanbevelingen zijn conform artikel 30, derde lid van de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving gericht aan de minister van Justitie en waren ingedeeld in: 'aan de minister van Justitie', 'aan de minister van Justitie en het KPSM' en 'aan de minister van Justitie ten aanzien van het korps.'

Algemene conclusie

De Raad concludeert dat van de 25 aanbevelingen 12 aanbevelingen volledig zijn opgevolgd en dat twaalf aanbevelingen niet ter hand zijn genomen. Een aanbeveling is deels opgevolgd.

De Raad is positief gestemd over de vooruitgang die met vrijwel de helft van de aanbevelingen (12) die zijn opgevolgd, is bereikt. Echter valt het de Raad op dat er een grote afhankelijkheid van het korps is bij de aanbevelingen die *door* (8 aanbevelingen) of samen met de minister van Justitie (8 aanbevelingen) opgevolgd dienen te worden. In die gevallen heeft namelijk vaker geen opvolging van de aanbevelingen plaatsgevonden (10 van de 16 niet-opgevolgde aanbevelingen) in vergelijking met de aanbevelingen die alleen de dienst aangingen (2 van de 8 aanbevelingen niet opgevolgd). Het merendeel van de aanbevelingen gedaan ten behoeve van het korps zijn opgevolgd (6 van de 8 aanbevelingen opgevolgd).

Opgevolgde aanbevelingen

De opgevolgde aanbevelingen lagen op het gebied van zowel voorzieningen (huisvesting infodesk, mailnetwerk en inrichting studioverhoorruimte) als ook op het gebied van voorlichting & opleiding (voorlichting over het jaarplan en informatiegestuurd werken en opleiding aan medewerkers van de Centrale Post), uitvoering (invoering debriefing), wetgeving (implementatie onderlinge regeling verwerking politiegegevens), de formatie (taalbarrière & werving) en resultaten (prioritering aanpak jeugdcriminaliteit en relationeel geweld). Voor de overige twee aanbevelingen geldt dat – hoewel de aanbevelingen sec zijn opgevolgd – er nog ruimte is voor verbetering. Het betreft de aanbeveling over de ingestelde agendacommissie ter bevordering van het driehoeksoverleg dat op het moment niet structureel plaatsvindt en de aanbeveling over de informatie-uitwisseling en het contact tussen de algemene divisie en de recherche.

Niet-opgevolgde aanbevelingen

In de tussentijd van het rapport van 2013 tot heden had de Raad een groter aantal opvolging verwacht, met name ook daar waar het aanbevelingen betreft die niet direct tot financiële gevolgen leiden. Het gaat hier om wijziging van de Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens en hiermee samenhangend het jaarlijks tweemaal beschikken van het korps over de daarin vermelde gegevens. Ook de door de afdeling financiële criminaliteit & fraude geplande opleiding aan de Algemene Divisie over informatievoorziening heeft geen doorgang gevonden.

Een deel van de niet-opgevolgde aanbevelingen is zo essentieel voor niet alleen de recherche, maar het gehele korps, dat het uitblijven van deze randvoorwaarden tot gevolg heeft dat het korps zichtbaar en structureel wordt belemmerd in haar ontwikkeling. De aanbevelingen hebben betrekking op randvoorwaarden op het organisatorisch vlak, voor sturing en informatievoorziening en op het gebied van financiën. Onder meer het gebrek aan de vaststelling en inwerkingtreding van benodigde wetgeving, het tekort aan financiën, de onzekere rechtspositie en het ontbreken van noodzakelijke middelen ter (efficiëntere) uitvoering van de werkzaamheden zijn van directe invloed op de dagelijkse gang van zaken binnen het korps en daarmee van negatieve invloed op de rechtshandhaving.

Deels opgevolgde aanbeveling

De aanbeveling omtrent het SMART formuleren van de in het jaarplan van het korps opgenomen ambities, doelstellingen en beoogde prestaties is deels opgevolgd. De Raad spreekt de hoop uit dat het korps ook jaarverslagen zal gaan produceren opdat kan worden nagegaan of de gestelde doelen en prioriteiten behaald zijn.
















Aanbeveling 2016

Ondanks dat de Raad onder de indruk is dat het korps in zo een nijpende situatie met een structureel en groot gebrek aan middelen en capaciteit vooruitgang weet te bewerkstelligen, baart het de Raad zorgen dat de bestuurlijke aandacht en actie ervoor mist.

De Raad is ervan op de hoogte dat de problematiek onder de aandacht is van de minister van Justitie. De Raad dringt er dan ook bij de minister van Justitie op aan om prioriteit te geven aan de nog niet (geheel) ter hand genomen aanbevelingen en kijkt uit naar de eerste inhoudelijke resultaten van deze inspanningen. De Raad zal de ontwikkelingen met belangstelling blijven volgen.

Tabel 1: Resultaat per aanbeveling

Aanbeveling	Stand
<i>Aan de minister van Justitie</i>	
1. Zorg dat zo snel mogelijk het inrichtingsplan, het functiehuis en het plaatsingsplan voor het KPSM bij landsbesluit worden vastgesteld zodat het korps aan de slag kan met het inpassen van het huidige personeel van het KPSM in de organisatie.	👉
2. Maak financiële middelen vrij om het korps in staat te stellen kritische functies conform het plaatsingsplan in te vullen.	👉
3. Draag zorg voor de inwerkingtreding van het Rechtspositiebesluit ambtenaren van het KPSM.	👉
4. Bevorder dat de infodesk zo spoedig mogelijk de voor haar bestemde huisvesting betreft en dat de beveiligde kabel wordt gelegd.	👉
5. Implementeer zo snel mogelijk de onderlinge regeling verwerking politiegegevens in nationale regelgeving.	👉
6. Bevorder dat het KPSM twee keer per jaar de beschikking heeft over alle in artikel 23 Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens vermelde gegevens.	👉
7. Voer daarna zo snel mogelijk de vereiste wijziging van de Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens door om koppeling van bestanden mogelijk te maken en maak op bestuurlijk niveau afspraken maken over gegevensuitwisseling.	👉
8. Bevorder dat op de begroting voldoende geld aanwezig is zodat het KPSM opleiding van medewerkers tot prioriteit kan maken.	👉

Aanbeveling	Stand
<i>Aan de minister van Justitie en KPSM:</i>	
9. Maak de aanpak van jeugdcriminaliteit en relationeel geweld in samenspraak met ketenpartners tot speerpunt van het regeringsbeleid.	
10. Formuleer na vaststelling van het concept-inrichtingsplan in samenspraak met het korps een haalbaar inrichtingsplan en daaraan gekoppelde formatie in relatie tot een realistisch budget.	
11. Onderzoek samen met het korps of stukken in de Engelse taal kunnen worden opgemaakt hetgeen de werving van aspirant-agenten wellicht vergemakkelijkt.	
12. Maak samen met het korps afspraken over ruimere mogelijkheden voor het korps op het terrein van financiën en personeelsmanagement zodat de korpschef meer dan thans de gelegenheid krijgt uitvoering te geven aan zijn wettelijke taak ten aanzien van de dagelijkse leiding en het dagelijks beheer van het korps.	
13. Maak daarna met het korps afspraken over door de politie te realiseren doelen en leg die neer in een convenant.	
14. Zorg in samenspraak met het OM en het korps dat de agendacommissie voor het driehoeksoverleg daadwerkelijk wordt ingesteld zodat het driehoeksoverleg een efficiënter en effectiever overleg wordt.	
15. Schaf in samenspraak met het korps zo snel mogelijk een adequaat mutatie- en recherche-informatiesysteem aan.	
16. Investeer in samenspraak met het KPSM in een goed beveiligd mailnetwerk voor het korps.	
<i>Aan de minister van Justitie ten aanzien van het korps:</i>	
17. Zoek naar mogelijkheden om de informatiestroom tussen de recherche en de algemene divisie te verbeteren, zodat minder voor de opsporing cruciale informatie verloren gaat.	
18. Zorg ervoor dat de in het jaarplan van het korps geformuleerde ambities, doelstellingen en beoogde prestaties SMART zijn: specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch en tijdgebonden.	 / 
19. Bevorder dat de medewerkers van het korps worden geïnformeerd over de geformuleerde ambities, doelstellingen en prestaties.	
20. Voer debriefing in na de grotere onderzoeken, meer structureel dan thans gebeurt.	
21. Zorg ervoor dat de door de afdeling financiële criminaliteit & fraude geplande opleiding over informatievoorziening doorgang vindt.	
22. Besteed aandacht aan de opleiding van medewerkers van de Centrale Post zodat minder voor de opsporing belangrijke informatie verloren gaat.	
23. Verzorg ook voor de recherche-afdeling de geplande voorlichting over informatiegestuurd werken.	
24. Stel regels op over de registratie, de bewaartermijnen en vernietiging van politiegegevens in overeenstemming met de onderlinge regeling verwerking politiegegevens.	
25. Zoek naar samenwerkingsmogelijkheden met andere instanties, bijvoorbeeld SJIB, voor het inrichten of gebruiken van een studioverhoorruimte.	

Aanbeveling

Neem opvolging en uitvoering van de niet (volledig) uitgevoerde aanbevelingen van de Raad voor de rechtshandhaving ter hand.

Summary and recommendations

Summary

Introduction

The Law Enforcement Council (hereinafter the Council) is charged with the general inspection of the organizations of the judicial chain in Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius and Saba. The Council focuses on the effectiveness, the quality of the performance of duties and management. In addition, the Council is entrusted with the general inspection of the quality and effectiveness of judicial cooperation between the countries.

In its annual plan for 2016 the Council decided which topics are to be addressed during this year. One of these topics is the follow-up research (review) on the functioning of the investigation proceedings at the detective department within the Police Force Sint Maarten (hereinafter: the PFSM). In a follow-up research the Council reviews and ascertains whether, and to what extent follow-up has been given to the recommendations formulated in 2013. The Council intends to primarily get the minister to give priority to implementation of these recommendations, where these implementations have not been (completely) followed up.

In June 2013 the Council published its inspection report ‘The investigation proceedings at the detective department within the Police Force Sint Maarten’ that contained 25 recommendations to improve the functioning of the investigation proceedings of the Police Force Sint Maarten. The recommendations related to the following aspects: organization, formation, management, information and results of the investigation proceedings by the police. The recommendations are in accordance with Article 30, third paragraph of the Kingdom Act Council on Law Enforcement and were addressed to the Minister of Justice. The recommendations were subdivided to: ‘the Minister for Justice,’ ‘the Minister of Justice and the PFSM’ and ‘the Minister Justice regarding the force’.

General conclusion

The Council concludes that out of the 25 recommendations, 12 recommendations are fully implemented and that twelve recommendations have not been taken up. One recommendation is partially implemented.

The Council is optimistic about the achieved progress with almost half of the recommendations implemented (12). However, the Council notes that there is a strong dependence of the force regarding the recommendations that should be implemented by or together with the Minister of Justice (16 recommendations). In those cases the recommendations were more often not implemented (10 of the 16 not implemented recommendations) in comparison to the recommendations concerning only the police force (2 of the 8 recommendations not implemented). Most of the recommendations concerning only the police force were given follow-up (6 of 8 recommendations implemented).

Implemented recommendations

The implemented recommendations were in the areas of both facilities (housing information desk, mail network and allocating a studio interrogation room) as well as in the field of education and training (information on the annual plan and Intelligence Led Policing and training to employees of the central dispatch), execution (implementation debriefing), legislation (implementation ‘Onderlinge Regeling verwerking politiegegevens’), the formation (language barrier & recruitment) and results (prioritization approach to juvenile delinquency and domestic violence). With regards to the other two recommendations – although formally addressed – there is still room for improvement. It concerns the recommendation on the ‘agenda committee’ with the purpose of enhancing the tripartite consultation (‘driehoeksoverleg’), at this moment still not structurally taking place. The other recommendation concerns on the exchange of information and contact between the general division and detectives department.

Not implemented recommendations

From 2013 to date, the Council had expected a larger number of follow-up, particularly where it concerned recommendations that did not lead to direct financial consequences. These consisted of amending the Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens (Ordinance personal records administration) and thereto related aspect of periodically (twice yearly) providing the force with the information from the database. The training about the use of information as planned to be done by the Department of financial crime and fraud to the General Division, did not take place.

Part of the non-implemented recommendations are so essential not only for the investigation department, but for the entire force, that the absence of these framework conditions results in visibly and structurally hampering the development of the Police Force. The recommendations relate to conditions at the organizational level, to management and the use of information, and in the area of finance. The absence of adoption and entry into force of needed legislation, the lack of finance, the uncertain legal status and the lack of necessary resources for a more efficient performance, have a direct adverse impact on the daily business of the force and thus law enforcement.

Partly implemented recommendations









The recommendation regarding the SMART formulation of the goals, objectives and performance targets included in the annual plan of the Police Force has been taken up partially. The Council expresses the hope that the force will produce annual reports in order to monitor and assess whether the goals and priorities have been achieved.

Recommendation 2016

While the Council is impressed that the Force has been able to move forward, notwithstanding the dire situation of structural lack of resources and capacity, the Council stresses its concern over the lack of attention and efforts from the administrative government.

Since the Council is aware of that the problematic concerns are under the attention of the Minister of Justice, it calls to prioritize those recommendations that have not yet (completely) been taken up, and looks forward to the first results of these efforts. The Council will continue to monitor the developments with interest.

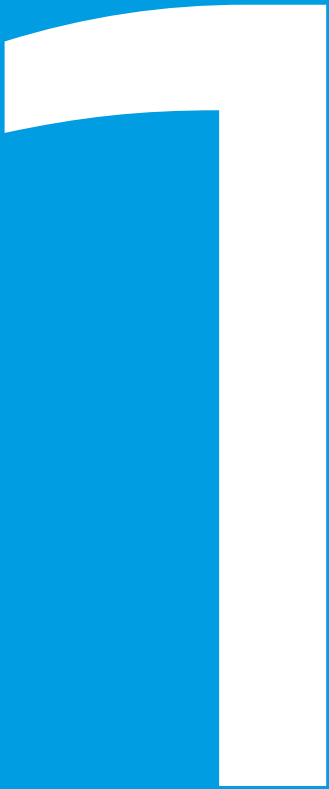
Overview 2: Results based on recommendations

Recommendations	State of affairs
<i>To the Minister of Justice:</i>	
1. See to it that as soon as possible the development scheme, the job classification system for the Police Force of Sint Maarten are established by national decree so that the force can get to work with fitting in of the present personnel of the Police Force in the organization.	
2. Make financial means available to give the force the opportunity to fill critical functions in conformity with the placement plan.	
3. Provide for the entering into force of the Legal Status Decree civil servants of the Police Force of Sint Maarten.	
4. Promote that the information desk occupies the accommodation intended for it as soon as possible and that the secure cable is laid.	
5. Implement as soon as possible the mutual regulation processing of police information in national rules.	
6. Promote that twice per year the Police Force of Sint Maarten has at its disposal all information mentioned in article 23 of the National Ordinance on Personal records database.	
7. Thereafter implement as soon as possible the required amendments of the National Ordinance personal records database to make link of the files possible and on administrative level make agreements about data exchange.	
8. Promote that on the budget there is sufficient money present so that the Police Force of Sint Maarten can make training of personnel a priority.	

Recommendations	State of affairs
<i>To the Minister of Justice and Police Force of Sint Maarten:</i>	
9. Make the approach of youth criminality and relational violence in adjunction with the relevant partners to a policy priority.	
10. After establishment of the draft development scheme formulate in conjunction with the force an attainable development scheme and linked to that in relation to a realistic budget.	
11. Investigate together with the force whether documents can be drawn up in the English language what will perhaps facilitate the recruitment of police trainees.	
12. Make agreements together with the force about more ample possibilities for the force in the area of finances and personnel management so that the chief of police more than presently gets the opportunity to give execution to his legal task with respect to the daily management and the daily control of the force.	
13. After that make agreements with the force about objectives to be realized by the police and lay those down in an agreement.	
14. In conjunction with the Public Prosecutor's Office and the force take care that the agenda committee is physically instituted before the tripartite consultation so that the tripartite consultation becomes a more efficient and more effective consultation.	
15. Purchase in conjunction with the force as soon as possible an adequate transaction criminal and information system.	
16. Invest in conjunction with the Police Force Sint Maarten in a good secured mail network for the force.	
<i>To the Minister of Justice with regards the Police Force of Sint Maarten:</i>	
17. Look for possibilities to improve the information flow between the detective force and the general division, so less information crucial for the investigation is lost.	
18. Take care that the ambitions, objectives and intended performances formulated in the annual plan are SMART: specific, measurable, acceptable, realistic, and a product of time.	 / 
19. Promote that the personnel of the force are informed about the formulated ambitions, objectives and performances.	
20. Introduce debriefing after the larger investigations, more structural than takes place presently.	
21. Take care that the training planned by the department financial criminality & fraud about provision of information continues.	
22. Pay attention to the training of personnel of the Central Post so that less information important for the investigation is lost.	
23. Also take care of the planned information session about data guided works for the detective department.	
24. Draw up rules about the registration, the retention period and annulment of police data in correspondence with the mutual regulation processing of police data.	
25. Look for cooperative possibilities with other instances, for instance SJIB, for the organization or use of a space for video-recorded interview.	

Recommendation

Follow-up on the not (fully) implemented recommendations of the Council on Law Enforcement.



Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De Raad voor de rechtshandhaving (hierna: de Raad) is belast met de algemene inspectie van de organisaties van de justitiële keten op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: BES), Curaçao en Sint Maarten. De Raad kijkt daarbij naar de effectiviteit, de kwaliteit van de taakuitoefening en het beheer. Daarnaast is de Raad belast met de algemene inspectie van de kwaliteit en effectiviteit van de justitiële samenwerking tussen de BES-eilanden, Curaçao en Sint Maarten. De Raad heeft in zijn jaarplan voor 2016 vastgelegd welke onderwerpen dit jaar aan bod komen. Eén van deze onderwerpen is het vervolgonderzoek naar het opsporingsproces door de recherche in Sint Maarten.

Deze inspectie is een vervolg op het eerdere onderzoek van de Raad naar het opsporingsproces door de recherche in Sint Maarten, waarin de Raad keek naar het functioneren van het opsporingsproces van de recherche van het Korps Politie Sint Maarten. Dit rapport is medio 2013 afgerond en aangeboden aan de minister van Justitie.

Op 3 december 2013 heeft de minister het rapport *'Het opsporingsproces door de recherche in Sint Maarten'* met zijn reactie aangeboden aan de Staten. In zijn aanbiedingsbrief aan de Staten geeft de minister naar aanleiding van de aanbevelingen op hoofdlijnen een toelichting.

In dit onderzoek toetst de Raad of opvolging is gegeven aan de toen geformuleerde aanbevelingen, die als doel hadden om het opsporingsproces door de recherche te verbeteren.

Door middel van dit onderzoek wil de Raad in beeld brengen of en zo ja, op welke wijze opvolging is gegeven aan zijn aanbevelingen inzake het opsporingsproces door de recherche. Hiermee beoogt de Raad een bijdrage te leveren aan het verhogen van de kwaliteit van het opsporingsproces door de recherche.

1.2 Onderzoeksvraag

De onderzoeksvraag in deze inspectie luidt:

Op welke wijze is opvolging gegeven aan de door de Raad voor de rechtshandhaving geformuleerde aanbevelingen ten aanzien van het opsporingsproces door de recherche in Sint Maarten?

Het gaat hierbij om de volgende 25 aanbevelingen:

Aan de minister van Justitie:

1. Zorg dat zo snel mogelijk het inrichtingsplan, het functiehuis en het plaatsingsplan voor het KPSM bij landsbesluit worden vastgesteld zodat het korps aan de slag kan met het inpassen van het huidige personeel van het KPSM in de organisatie.
2. Maak financiële middelen vrij om het korps in staat te stellen kritische functies conform het plaatsingsplan in te vullen.
3. Draag zorg voor de inwerkingtreding van het Rechtspositiebesluit ambtenaren van het KPSM.
4. Bevorder dat de infodesk zo spoedig mogelijk de voor haar bestemde huisvesting betreft en dat de beveiligde kabel wordt gelegd.
5. Implementeer zo snel mogelijk de onderlinge regeling verwerking politiegegevens in nationale regelgeving.
6. Bevorder dat het KPSM twee keer per jaar de beschikking heeft over alle in artikel 23 Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens vermelde gegevens.
7. Voer daarna zo snel mogelijk de vereiste wijziging van de Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens door om koppeling van bestanden mogelijk te maken en maak op bestuurlijk niveau afspraken maken over gegevensuitwisseling.
8. Bevorder dat op de begroting voldoende geld aanwezig is zodat het KPSM opleiding van medewerkers tot prioriteit kan maken.

Aan de minister van Justitie en KPSM:

9. Maak de aanpak van jeugdcriminaliteit en relationeel geweld in samenspraak met ketenpartners tot speerpunt van het regeringsbeleid.
10. Formuleer na vaststelling van het concept-inrichtingsplan in samenspraak met het korps een haalbaar inrichtingsplan en daaraan gekoppelde formatie in relatie tot een realistisch budget.
11. Onderzoek samen met het korps of stukken in de Engelse taal kunnen worden opgemaakt hetgeen de werving van aspirant-agenten wellicht vergemakkelijkt.
12. Maak samen met het korps afspraken over ruimere mogelijkheden voor het korps op het terrein van financiën en personeelsmanagement zodat de korpschef meer dan thans de gelegenheid krijgt uitvoering te geven aan zijn wettelijke taak ten aanzien van de dagelijkse leiding en het dagelijks beheer van het korps.
13. Maak daarna met het korps afspraken over door de politie te realiseren doelen en leg die neer in een convenant.
14. Zorg in samenspraak met het OM en het korps dat de agenda commissie voor het driehoeksoverleg daadwerkelijk wordt ingesteld zodat het driehoeksoverleg een efficiënter en effectiever overleg wordt.
15. Schaf in samenspraak met het korps zo snel mogelijk een adequaat mutatie- en recherche-informatie-systeem aan.
16. Investeer in samenspraak met het KPSM in een goed beveiligd mailnetwerk voor het korps.

Aan de minister van Justitie ten aanzien van het korps:

17. Zoek naar mogelijkheden om de informatiestroom tussen de recherche en de algemene divisie te verbeteren, zodat minder voor de opsporing cruciale informatie verloren gaat.
18. Zorg ervoor dat de in het jaarplan van het korps geformuleerde ambities, doelstellingen en beoogde prestaties SMART zijn: specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch en tijdgebonden.
19. Bevorder dat de medewerkers van het korps worden geïnformeerd over de geformuleerde ambities, doelstellingen en prestaties.
20. Voor debriefing in na de grotere onderzoeken, meer structureel dan thans gebeurt.
21. Zorg ervoor dat de door de afdeling financiële criminaliteit & fraude geplande opleiding over informatievoorziening doorgang vindt.
22. Besteed aandacht aan de opleiding van medewerkers van de Centrale Post zodat minder voor de opsporing belangrijke informatie verloren gaat.
23. Verzorg ook voor de recherche-afdeling de geplande voorlichting over informatiegestuurd werken.
24. Stel regels op over de registratie, de bewaartermijnen en vernietiging van politiegegevens in overeenstemming met de onderlinge regeling verwerking politiegegevens.
25. Zoek naar samenwerkingsmogelijkheden met andere instanties, bijvoorbeeld SJIB, voor het inrichten of gebruiken van een studioverhoorruimte.

1.3 Afbakening

Deze inspectie betreft een vervolgonderzoek, waarbij de inspectie gericht is op de evaluatie van de wijze waarop de minister van Justitie en de dienst of instelling waarop de aanbevelingen zich richtten, gevolg hebben gegeven aan eerdere bevindingen en aanbevelingen van de Raad. Hierbij is ook aandacht voor de vraag op welke wijze de aanbevelingen zijn gecommuniceerd, of er maatregelen zijn getroffen en in hoeverre die in de praktijk uitwerking hebben.

1.4 Toetsingskader

Uitgangspunt van dit vervolgonderzoek zijn de hierboven vermelde aanbevelingen zoals die zijn opgenomen in het rapport uit 2013 over het opsporingsproces van de recherche in Sint Maarten. De Raad beoordeelt de opvolging van de geformuleerde aanbevelingen: deze vormen het kader.

1.5 Onderzoeksaanpak en -methode

Door de Raad is een schriftelijke vragenlijst opgesteld met betrekking tot de 25 aanbevelingen. Bij elke aanbeveling is voor zover mogelijk op basis van de inspecties van de Raad vanaf 2013 tot en met 2015, de Staat van de Rechtshandhaving en overige relevante documenten de door de Raad waargenomen ontwikkelingen ten aanzien van de betreffende aanbeveling verwoord. Vervolgens is de minister van Justitie dan wel de betreffende instantie verzocht de stand van zaken betreffende de aanbeveling te beschrijven dan wel daar waar van toepassing aan te passen dan wel aan te vullen. Op deze manier tracht de Raad inzicht te krijgen in de stand van zaken en tegelijkertijd de betrokkenen daar waar mogelijk te ontzien van een bezoek door de inspecteurs. Na de schriftelijke ronde heeft de Raad aan de hand van de verkregen informatie beoordeeld of aanvullende interviews plaats dienden te vinden en met welke instanties. De Raad concludeerde dat geen aanvullende interviews benodigd waren.

De Raad heeft in het rapport tevens de reactie van de minister van Justitie op het eerste rapport verwerkt alsmede nieuwe vergaarde en door de instanties aangeleverde documenten, waaronder jaarverslagen, beleidsdocumenten en andere relevante documenten.

De feitelijke bevindingen in het rapport zijn voor wederhoor voorgelegd aan het Korps Politie Sint Maarten en de minister van Justitie.

Na het inleidende hoofdstuk 1 zijn in hoofdstuk 2 de onderzoeksresultaten weergegeven. Hoofdstuk 3 bevat de eindconclusie en aanbeveling.

2

Onderzoeksresultaten

2.1 Inleiding

Conform het jaarplan 2012 heeft de Raad onderzoek gedaan naar het functioneren van het opsporingsproces bij de recherche van het Korps Politie Sint Maarten en heeft daarover een rapport gepubliceerd in 2013. In het onderzoek is gekeken naar de organisatie, formatie, sturing, de informatievoorziening en de resultaten van de recherche. Voorts heeft de Raad in dat rapport 25 aanbevelingen gedaan ter verbetering van het opsporingsproces van de recherche. De aanbevelingen, gericht aan de minister van Justitie, waren onderverdeeld in: 'aan de minister van Justitie', 'aan de minister van Justitie en het KPSM' en 'aan de minister van Justitie ten aanzien van het korps.'

In dit hoofdstuk 2 beschrijft de Raad per aanbeveling uit het rapport gepubliceerd in 2013 respectievelijk de situatie in dat rapport, de aanbeveling en de reactie van de minister van Justitie daarop. Ook worden de resultaten van dit vervolgonderzoek in 2016 verwoord. Ten slotte volgt aan het eind van elke aanbeveling een analyse en conclusie.

2.2 Inrichtingsplan, het functiehuis en het plaatsingsplan

Bevindingen rapport 2013

De in de Rijkswet politie neergelegde hoofdlijnen voor de inrichting en organisatie van het politiekorps zijn vertaald in het inrichtingsplan dat op 9 september 2010 door de politieke stuurgroep Staatkundige Veranderingen is bekrachtigd. Het inrichtingsplan van KPSM beschrijft een procesgerichte inrichting van het korps met twee primaire processen, te weten basispolitiezorg of algemene divisie en opsporing of Justitiële Divisie. Daarnaast is ervoor gekozen het korps aan te sturen op basis van informatie binnen het korps en uit de samenleving. Voor wat betreft de huidige organisatie van de recherche is relevant dat het inrichtingsplan niet bij of krachtens landsverordening of wet is vastgesteld. Ook het bij het inrichtingsplan behorende functiehuis, de functiewaardering en het plaatsingsplan zijn niet door de minister van Justitie vastgesteld. De minister van Justitie geeft uiteenlopende en tegenstrijdige redenen voor het uitblijven van vaststelling van deze plannen. Het ontwerp-Rechtspositiebesluit is nog niet door de Staten behandeld en vastgesteld. Hierdoor balanceert het korps tussen de oude structuur en de hiervoor uiteengezette nieuwe structuur met als hoofdkenmerk de procesgerichte sturing.

Dat leidde tot de volgende aanbeveling:

'Zorg dat zo snel mogelijk het inrichtingsplan, het functiehuis en het plaatsingsplan voor het KPSM bij landsbesluit worden vastgesteld zodat het korps aan de slag kan met het inpassen van het huidige personeel van het KPSM in de organisatie.'

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief¹ geeft de minister van Justitie aan dat vaart gezet wordt achter de vaststelling van het inrichtingsplan, het functiehuis en het plaatsingsplan voor het politiekorps.

Bevindingen 2016

Het (in 2012 herziene) inrichtingsplan, het functiehuis en het plaatsingsplan voor het KPSM zijn in het eerste kwartaal van 2016 (nog) niet bij landsbesluit vastgesteld. Het landsbesluit zou thans in behandeling zijn bij het Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken².

¹ Aanbiedingsbrief van de minister van Justitie aan de Staten d.d. 3 december 2013.

² Landsverordening Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken, AB 2013, GT no. 6. Voordat het bevoegde gezag de beslissing neemt, behandelt de commissie in bespreking met de door de minister daartoe aangewezen vertegenwoordigers alle aangelegenheden betreffende de rechtstoestand van de ambtenaren van Sint Maarten.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is niet opgevolgd. Drie jaar na het inspectieonderzoek van de Raad balanceert het korps nog immer tussen de oude en de nieuwe structuur. Hoewel er vooruitgang in de procedurele behandeling van het inrichtingsplan, het functiehuis en het plaatsingsplan is geboekt, dringt de Raad er – net als in eerdere onderzoeken – op aan dat het inrichtingsplan, het functiehuis en het plaatsingsplan voor het KPSM op korte termijn alsnog bij landsbesluit worden vastgesteld.

2.3 Invulling kritische functies KPSM

Bevindingen rapport 2013

Door het uitblijven van de vaststelling van het inrichtingsplan kan het korps nog niet met de werving, selectie en plaatsing van medewerkers volgens het nieuwe inrichtingsmodel aan de slag en loopt het korps achterstand op in ontwikkeling. Het voorgaande creëert tevens onduidelijkheid en ontevredenheid onder het personeel van het KPSM, waardoor sommige medewerkers de overstap van de recherche naar andere organisaties of organisatieonderdelen maken, waar ze gedeeltelijk worden ingeschaald volgens het nieuwe concept-Rechtspositiebesluit KPSM met een bijbehorend hoger salaris.

Ook de Voortgangcommissie stelt dat door het uitblijven van politieke besluitvorming het inrichtingsplan in de uitvoering achterloopt bij de planning, met name op personeelsgebied. *‘Zo zijn bijvoorbeeld het functieboek en het functiehuis nog niet vastgesteld hetgeen weer de benoeming van personen op voor de nieuwe organisatie belangrijke functies tegenhoudt.’*

De Raad meende dat binnen het beschikbare budget voor 2013 gezien diende te worden of kritische vacatures ingevuld kunnen worden. De huidige onderbezetting van het korps en het relatief grote aantal bijstanders dat het korps tijdelijk versterkt bedreigen de verankering van de positieve ontwikkelingen in de organisatie.

De Raad formuleerde daarom de volgende aanbeveling:

‘Maak financiële middelen vrij om het korps in staat te stellen kritische functies conform het plaatsingsplan in te vullen.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de genoemde aanbeveling.

Bevindingen 2016

Er zijn vanaf 2013 geen financiële middelen vrijgemaakt op de begroting om het korps in staat te stellen kritische functies conform het plaatsingsplan in te vullen. De tijdelijke bijstand die het korps ontving, is in 2014 beëindigd. In permanente vervanging van deze mensen is vooralsnog niet voorzien. Begin 2016 bedraagt het totaal aantal fte van het korps 181.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is niet opgevolgd. Deze aanbeveling hangt nauw samen met de aanbevelingen in paragraaf 2.2 en 2.4. Er zijn geen financiële middelen vrijgemaakt om het korps in staat te stellen kritische functies conform het plaatsingsplan in te vullen. Dit is van directe invloed op de ontwikkeling van het korps. De Raad brengt dit nogmaals onder de aandacht van de minister.

2.4 Inwerkingtreding Rechtspositiebesluit ambtenaren KPSM

Bevindingen rapport 2013

Het verbeterplan³ van het KPSM beschrijft dat plaatsing van het personeel in de nieuw beschreven functies van het KPSM in fases zou plaatsvinden. Op 10 oktober 2010 zouden alle personeelsleden van het KPSSS tijdelijk in generiek beschreven functiegroepen worden geplaatst. Vervolgens zou het personeel binnen een jaar moeten worden ingepast in de nieuwe functies volgens het inrichtingsplan.

De tijdelijke plaatsing van het personeel in generieke functies heeft nooit plaatsgevonden. De medewerkers van het KPSSS zijn in dezelfde functie met dezelfde rechtspositie overgegaan naar het KPSM. De oude KPNA salarisschalen en de maxima die daaraan gekoppeld zijn, zijn lager dan die in het nieuwe (nog niet vastgestelde) Rechtspositiebesluit.

Volgens verschillende respondenten heeft het uitblijven van de vaststelling van vermelde plannen nadelige gevolgen voor de verdere ontwikkeling van de organisatie en inrichting van het korps. Bovendien zorgt het voor veel onrust en ontevredenheid binnen het korps. Het beeld leeft dat er veel voor de organisatie wordt gedaan (bijvoorbeeld invoering *casescreening*) maar dat er geen oog is voor de persoon binnen de organisatie. De rechtspositionele situatie zou mede reden zijn geweest voor sommige medewerkers van de Justitiële Divisie om de overstap te maken naar de wijkpolitie, IND of de landsrecherche. De medewerkers van laatstgenoemde instanties zijn via een ministeriële beschikking benoemd in hun huidige functie en bij hun salaris is gedeeltelijk rekening gehouden met het nieuwe concept-Rechtspositiebesluit KPSM, waardoor de bezoldiging per saldo hoger uitvalt dan diegenen die nog conform het oude Rechtspositiebesluit KPNA worden betaald. Het ontwerp-Rechtspositiebesluit is nog niet door de Staten behandeld en vastgesteld. Hierdoor balanceert het korps tussen de oude structuur en de hiervoor uiteengezette nieuwe structuur met als hoofdkenmerk de procesgerichte sturing.

Dat leidde tot de volgende aanbeveling:

‘Draag zorg voor de inwerkingtreding van het Rechtspositiebesluit ambtenaren van het KPSM.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief geeft de minister van Justitie aan dat haast gemaakt wordt met het afronden van het Rechtspositiebesluit ambtenaren van het korps.

Bevindingen 2016

Het besluit Rechtspositie Korps Politie Sint Maarten is vooralsnog niet in werking getreden. In paragraaf 2.2 is reeds vastgesteld dat geen opvolging is gegeven aan de aanbeveling omtrent de vaststelling bij landsbesluit van het inrichtingsplan, het functiehuis en het plaatsingsplan voor het KPSM. Daar de inwerkingtreding van het Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten nauw hiermee samenhangt, constateert de Raad dat in het eerste kwartaal van 2016 geen inwerkingtreedingsbesluit voorhanden is.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is niet opgevolgd. De rechtspositionele situatie van de korpsleden is ongewijzigd gebleven, daar het besluit Rechtspositie Korps Politie Sint Maarten niet in werking is getreden. De Raad dringt er – net als in eerdere onderzoeken – op aan te bewerkstelligen dat het inwerkingtredingsbesluit op korte termijn voorhanden is.

2.5 Infodesk: huisvesting en beveiligde kabel

Bevindingen rapport 2013

Voor het realiseren van de doelstelling omtrent een fysieke netwerkverbinding tussen processen is het volgens het KPSM nodig dat de infodesk zich kan vestigen in het voor hen bestemde gebouw tegenover het politiekantoor, waar ook de CID is gevestigd. De afdeling infodesk is nu tijdelijk ondergebracht in een door lekkages geplaagd

³ Het verbeterplan van juni 2010 kent twee trajecten, te weten het inrichten van de organisatie conform het inrichtingsplan en een programma verbetering Korps Politie Sint Maarten met een aantal thema's en projecten.

gebouw in Simpson Bay, waar de ruimte en ICT-verbinding ontoereikend zijn. Voor specifieke onderzoeken gebruikt de afdeling een kamertje in het politiekantoor te Philipsburg. Ook moet een beveiligde kabel worden geïnstalleerd.

Tevens vroeg de voortgangcommissie vanaf 2011 in haar rapportages met klem aandacht voor het afronden van de bekabeling voor de infodesk, omdat pas dan het gebouw en de apparatuur in gebruik genomen kunnen worden.

De Raad formuleerde daarom de volgende aanbeveling:

‘Bevorder dat de infodesk zo spoedig mogelijk de voor haar bestemde huisvesting betreft en dat de beveiligde kabel wordt gelegd.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief aan de Staten geeft de minister van Justitie aan dat de infodesk inmiddels in de voor haar bestemde huisvesting is gevestigd en dat ook de noodzakelijke beveiligde verbindingkabel tussen het politiebureau en de locatie van de infodesk is gelegd.

Bevindingen 2016

Reeds in 2013 is de infodesk verhuisd naar de voor haar bestemde huisvesting aan de overzijde van het politiebureau te Philipsburg en is ook de noodzakelijke beveiligde verbindingkabel tussen het politiebureau en de nieuwe huisvesting van de infodesk gelegd.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is opgevolgd. De infodesk is reeds drie jaar gevestigd aan de overzijde van het politiebureau en in de noodzakelijke beveiligde verbindingkabel is voorzien.

Additioneel

In het onderzoek *‘Uitwisseling van politieke en justitiële gegevens binnen het Koninkrijk’*⁴ van de Raad kwam naar voren dat de Info-Unit graag zou overstappen op een ander systeem met recherche-module, bij voorkeur *SUMM-IT*, waarmee veel werk uit handen kan worden genomen omdat het systeem zoekopdrachten kan verrichten die nu via recherche werk verlopen. Investerings in een nieuw systeem zijn om bestuurlijke redenen telkens uitgesteld of teruggedraaid. Het gevolg daarvan is dat met (sterk) verouderde systemen wordt gewerkt.

2.6 Implementatie onderlinge regeling verwerking politiegegevens

Bevindingen rapport 2013

De onderlinge regeling over de wijze waarop politiegegevens worden verwerkt is in strijd met het bepaalde in artikel 21 van die regeling niet geïmplementeerd in nationale regelgeving. De ontwerp-Landsverordening politiegegevens is om voor de Raad onduidelijke redenen niet afgekondigd en heeft daardoor geen kracht van wet. Gezien het belang van uitwisseling van politiegegevens tussen de landen en de waarborgen die burgers in de regeling worden geboden vindt de Raad het van groot belang dat dit op korte termijn alsnog gebeurt.

Dat leidde tot de volgende aanbeveling:

‘Implementeer zo snel mogelijk de onderlinge regeling verwerking politiegegevens in nationale regelgeving.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief geeft de minister van Justitie aan dat haast gemaakt wordt met de implementatie van de onderlinge regeling verwerking politiegegevens in nationale wetgeving.

⁴ Raad voor de rechtshandhaving (2015). *Uitwisseling van politieke en justitiële gegevens binnen het Koninkrijk*. Philipsburg.

Bevindingen 2016

De Landsverordening politiegegevens⁵ is in 2014 middels een inwerkingtredingsbesluit⁶ in werking getreden. Hiermee is de onderlinge regeling verwerking politiegegevens geïmplementeerd in nationale wetgeving.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is opgevolgd. De onderlinge regeling verwerking politiegegevens is geïmplementeerd in de nationale wetgeving van Sint Maarten.

2.7 Beschikking basisadministratie persoonsgegevens

Bevindingen rapport 2013

De koppeling van bestanden heeft nog steeds niet plaatsgevonden. De door de minister geuite bezwaren tegen koppeling van bestanden zijn volgens de Raad niet valide. De Raad wijst erop dat de basisadministratie er juist is om het contact tussen overheid en burger te faciliteren. De Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens geeft in artikel 23, 24 en 25 de voorwaarden voor de verstrekking van persoonsgegevens aan overheidsorganen voor zover noodzakelijk voor de vervulling van diens publiekrechtelijke taak. Dit artikel staat er niet aan in de weg dat bijvoorbeeld twee keer per jaar een overzicht van alle in artikel 23 Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens vermelde gegevens op een disk aan KPSM wordt verstrekt, zoals tot 2010 te doen gebruikelijk was. Verder kan privacywetgeving niet als excuus worden gebruikt om de basisadministratie in de rechtmatige uitoefening van zijn taak te belemmeren. Overigens is de Landsverordening bescherming persoonsgegevens niet van toepassing op verwerking van persoonsgegevens ten behoeve van de uitvoering van de politietaken, als bedoeld in de artikelen 5 en 11 van de Rijkswet politie. Eventuele bezwaren op grond van bescherming van privacy kunnen zo nodig ook worden opgelost door middel van autorisaties en afspraken over welke informatie in welke bestanden wordt gezet.

Dit leidde tot de volgende aanbeveling:

‘Bevorder dat het KPSM twee keer per jaar de beschikking heeft over alle in artikel 23 Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens vermelde gegevens.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de genoemde aanbeveling.

Bevindingen 2016

In de inspectie van de Raad naar *‘De uitwisseling van politieke en justitiële gegevens binnen het Koninkrijk’* bevond de Raad dat de procedure voor het aanvragen van NAW-gegevens door het KPSM (info-unit) nog steeds via een papieren verzoek gedaan wordt aan de afdeling Burgerzaken. Binnen het korps bestaat nog een sterke behoefte om digitaal de NAW-gegevens van Burgerzaken te kunnen inzien. Deze gang van zaken is volgens het KPSM in 2016 nog onveranderd gebleven. Wel geeft het ministerie van Justitie aan dat op het moment gewerkt wordt aan een directe verbinding tussen het KPSM en het bevolkingsregister.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is niet opgevolgd. Tot aan het eerste kwartaal van 2016 heeft het KPSM niet twee keer per jaar de beschikking gehad over alle in artikel 23 van bovengenoemde landsverordening vermelde gegevens. Voor de mogelijkheden ten aanzien van het uitwisselen van politieke en justitiële gegevens binnen het Koninkrijk verwijst de Raad korthedshalve naar zijn uitgebrachte rapport daaromtrent.

⁵ AB 2010, nr. 61.

⁶ AB 2014, nr. 50.

2.8 Wijziging Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens

Bevindingen rapport 2013

Zoals reeds bij de bevindingen in paragraaf 2.7 is vermeld, is om redenen die volgens de Raad niet valide zijn wijziging van de Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens tot nu toe achterwege gebleven. Hierdoor zijn bestanden tussen de politie en diverse andere overheidsdiensten nog steeds niet gekoppeld en kunnen onderling geen gegevens worden uitgewisseld.

Vorenstaande (in combinatie met de aanbeveling in paragraaf 2.7) leidde tot de volgende aanbeveling:

‘Voer daarna zo snel mogelijk de vereiste wijziging van de Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens door om koppeling van bestanden mogelijk te maken en maak op bestuurlijk niveau afspraken over gegevensuitwisseling.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief aan de Staten geeft de minister van Justitie aan dat er al op bestuurlijk niveau afspraken zijn gemaakt over de koppeling van bestanden tussen de politie en verscheidene andere overheidsinstanties. Het doorvoeren van fysieke koppelingen van de desbetreffende databanken zal volgens de minister kunnen plaatsvinden bij uitvoering van het project ‘Justitieel Informatie Systeem’ (hierna ook: het JIS).

Bevindingen 2016

In de inspectie van de Raad in 2015 naar *‘De uitwisseling van politie en justitiële gegevens binnen het Koninkrijk’* bevond de Raad dat ondanks de mogelijkheid daartoe (RPL3-functie)⁷, er geen sprake is van de implementatie van een technische voorziening om systemen (althans data daarvan) van buiten de keten te raadplegen, zoals de centrale burgeradministratie. Voor zover een wijziging van de Landsverordening vereist is, heeft die niet plaatsgevonden. Voorts zijn geen afspraken gemaakt op bestuurlijk niveau over gegevensuitwisseling.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is niet opgevolgd. De vereiste wijziging van de Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens om koppeling van bestanden mogelijk te maken is niet doorgevoerd. Tevens zijn geen afspraken gemaakt op bestuurlijk niveau over gegevensuitwisseling.

Additioneel

Het JIS-project levert een bedrijfsprocessensysteem voor alle justitiële diensten en moet er voor zorgen dat geprotocolleerde informatiedeling met ketenpartners, zowel binnen als buiten justitie, gemakkelijker wordt. Het JIS bevindt zich deels nog in de ontwikkelingsfase. Een aantal organisaties dat geen bedrijfsprocessensysteem had, zoals de Voogdijraad, SJIB en de gevangenis, hebben het JIS momenteel als een intern bedrijfsprocessensysteem in gebruik genomen. Fysieke koppelingen tussen organisaties hebben nog niet plaatsgevonden.

2.9 Begroting

Bevindingen rapport 2013

De Raad heeft geconstateerd dat op de tweede conceptbegroting voor 2013 voor het land Sint Maarten de post cursussen en opleidingen voor het korps van ANG 200.000,- in 2012 is teruggebracht naar ANG 150.000,- in 2013. Dit is een bezuiniging van 25%.

Deze conclusie leidde tot de volgende aanbeveling:

‘Bevorder dat op de begroting voldoende geld aanwezig is zodat het KPSM opleiding van medewerkers tot prioriteit kan maken.’

⁷ Raadplegen door derden.

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief aan de Staten geeft de minister van Justitie over de financiën aan dat zolang er geen sluitende overheidsbegroting is, er geen verdere uitvoering kan worden gegeven aan de plannen ter verbetering van het politiekorps.

Bevindingen 2016

Reeds in zijn rapport inzake het politieonderwijs gaf de Raad aan dat hij betwijfelt of het in de begroting voor 2014 van het land Sint Maarten gereserveerde bedrag van ANG 150.000,- voor opleidingen van de politie voldoende is om zowel de nieuwe medewerkers op te leiden als de achterstand in de opleiding van bestaande medewerkers van het korps te ondervangen.⁸ Ook in de opvolgende begrotingen is nauwelijks financiële ruimte voor de opleidingen opgenomen. De reeds in 2013 geplande basispolitieopleiding is tot aan het eerste kwartaal van 2016 om financiële redenen niet van start gegaan. Sinds 2013 hebben er wel *ad hoc* opleidingen plaatsgehad voor de korpsleden, ondanks dat onvoldoende geld aanwezig was op de begrotingen vanaf 2014 om de opleiding van medewerkers van het korps tot een prioriteit te maken.

Analyse & conclusie

Deze aanbeveling is niet opgevolgd. In de begrotingen van het Land Sint Maarten vanaf 2014 was telkens onvoldoende geld gealloceerd om de opleiding van medewerkers van het KPSM tot een prioriteit en daarmee structureel te maken. Ruim 2,5 jaar na dato benadrukt de Raad nogmaals dat bewerkstelligd moet worden dat de basispolitieopleiding op korte termijn van start gaat, vanwege de positieve invloed daarvan op de groei en de ontwikkeling van het korps. Als tussenoplossing worden buitengewoon agenten van politie on the job getraind. Zij doen daardoor langer dan noodzakelijk over om de benodigde opleiding te behalen. Daar komt bij dat de betrokkenen pas na voltooiing van de basispolitieopleiding – dit neemt normaliter een aantal jaren in beslag – zelfstandig inzetbaar zijn en dus volledig beschikbaar zijn voor het korps. Deze mensen worden op het moment tot de formatie gerekend, hetgeen een vertekend beeld oplevert. Het resultaat is dat het oponthoud ten aanzien van de basispolitieopleiding de groei, doorstroom van korpsleden en daarmee de gehele ontwikkeling van het korps belemmert. Dit benadrukt nogmaals de urgentie voor het starten van de BPO binnen afzienbare tijd. De Raad vindt het bemoedigend dat het onderwerp momenteel wel onder de aandacht is, waarover hieronder meer.

Additioneel

In het Justitieel Vierpartijenoverleg (hierna ook: JVO) is geruime tijd aandacht voor de gezamenlijke politieopleiding. In januari 2016 is door de Landen besloten dat wordt geïnvesteerd in regionaal politieonderwijs.⁹ Om gezamenlijk politieonderwijs mogelijk te maken biedt Nederland daartoe een traject van 'kwaliteitsimpuls politieonderwijs' aan.¹⁰ Thans is het College van Korpschefs bezig een meerjarig programma voor te bereiden ter vaststelling tijdens het JVO van juni 2016.

2.10 Prioritering aanpak jeugdcriminaliteit en relationeel geweld

Bevindingen rapport 2013

Het korps heeft in zijn Jaarplan 2012 per onderdeel van de recherche doelstellingen en beoogde prestaties geformuleerd. Op twee belangrijke terreinen is het korps er niet in geslaagd de ambities waar te maken.

Jeugd

De doelstelling ten aanzien van de registratie van alle jeugdigen die bij de politie komen is niet gehaald. Bij de sectie Jeugd- en Zedenzaken (hierna ook: JZZ) werken twee personen die hun handen in 2012 vol hadden aan het grote aantal zedenzaken. De aandacht voor jeugdzaken is daardoor onderbelicht gebleven. Inmiddels is deze afdeling versterkt met een medewerker uit de Justitiële Divisie. Ook is als doelstelling opgenomen dat er een

⁸ Raad voor de rechtshandhaving (2013). Politieonderwijs in Sint Maarten. Philipsburg.

⁹ Besluitenlijst JVO 5 januari 2016.

¹⁰ Dit traject behelst, dat Nederland voor de duur van vier jaar (2016-2019) een kwaliteitsimpuls voor politieonderwijs zal financieren voor de regionale korpsen in de vorm van salariskosten voor in totaal drie fte capaciteit van de Politieacademie (PA). Dit traject is gericht op professionalisering van docenten en het lokaal opleiden van studenten in het initieel onderwijs alsmede het aanbieden van post-initiële opleidingen in de regio. Hierdoor wordt de onderlinge inzetbaarheid tussen de korpsen verhoogd en geeft het JVO invulling aan één van de aanbevelingen uit de evaluatie van de Rijkswet Politie.

nauwere samenwerking met Stichting Justitiële Instellingen Bovenwinden (hierna ook: de SJIB) en met de Voogdijraad (m.n. jeugdreclassering) dient te worden opgezet. In het justitieel casusoverleg (hierna ook: JCO) vindt overleg plaats met de SJIB, het Openbaar Ministerie (hierna ook: het OM) en de Voogdijraad. De bezetting bij de Voogdijraad (één persoon voor jeugdreclassering) is echter onvoldoende. Voorts is de doelstelling geformuleerd dat er een studioverhoorruimte wordt ingericht, het specialisme jeugd wordt bevorderd en uitbreiding van de capaciteit wordt verwezenlijkt. Door trage procedures is de studioverhoorruimte nog niet gerealiseerd. De afdeling JZZ is met één vaste medewerker en één tijdelijke (Nederlandse) medewerker onderbezet. Ook de doelstelling met betrekking tot het verdubbelen van de registraties ten opzichte van voorgaande jaren is niet gerealiseerd. Doordat de twee zittende medewerkers zijn vertrokken, is ook de doelstelling over het verdubbelen van het aantal afhandelingen niet gerealiseerd. De studioverhoorruimte komt in paragraaf 2.25 aan de orde.

Relationeel geweld

Voor wat betreft relationeel geweld zijn de volgende doelstellingen niet gerealiseerd: relationeel geweld zowel kwalitatief als kwantitatief blijven registreren, kwartaalrapportages relationeel geweld en registratie van opgepakte zaken en oplossingspercentages. Uit de bevindingen van de Raad blijkt dat er (nog) geen beleid is voor zaken op het terrein van relationeel geweld. De zaken van relationeel geweld worden niet als zodanig geregistreerd maar als (reguliere) geweldszaken. In zoverre is deze doelstelling niet meetbaar. Voor deze vorm van geweld is volgens de politie een integrale aanpak noodzakelijk, waarbij de politie erop wijst dat voor een gerichte aanpak van relationeel geweld primair vanuit het bestuur beleidsmatige ondersteuning nodig is. Zo moet er ondersteuning en opvang voor slachtoffers zijn en moeten daders speciale aandacht krijgen vanuit de reclassering en de zorg. Aan deze randvoorwaarden is eind 2012 nog niet voldaan. De Raad onderschrijft de noodzaak van deze ondersteuning maar wijst er tevens op dat het korps ten aanzien van relationeel geweld ook een doelstelling heeft geformuleerd die haaks staat op de eigen praktijk. Relationeel geweld is en wordt niet afzonderlijk geregistreerd. Vandaar dat de Raad de volgende aanbeveling formuleerde:

‘Maak de aanpak van jeugdcriminaliteit en relationeel geweld in samenspraak met ketenpartners tot speerpunt van het regeringsbeleid.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief aan de Staten geeft de minister van Justitie aan dat de aanpak van jeugdcriminaliteit en relationeel geweld een hoge prioriteit hebben en dat in samenwerking met alle betrokken ketenpartners ondanks de beperkte capaciteit en financiële middelen gewerkt wordt aan een zo effectief mogelijke aanpak.

Bevindingen rapport 2016

Op het niveau van de overheid en de verschillende daaronder vallende ministeries is geen samenhangende aanpak ten aanzien van de genoemde onderwerpen geformuleerd. Wel is de afdeling jeugdzaken van het ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport thans bezig met een update van het jeugdbeleidsplan daterend uit 2006.

Voorts hebben de twee genoemde onderwerpen binnen de justitiële keten de aandacht. Zowel de aanpak van jeugdcriminaliteit als relationeel geweld zijn in de jaarplannen van het OM en het KPSM (op basis van de Criminaliteitsbeeldanalyse) benoemd als prioriteit.

Jeugd

Op basis van zijn vervolgonderzoek naar de jeugdreclassering¹¹ en het onderzoek naar de preventie van jeugdcriminaliteit¹² constateert de Raad dat op departementaal niveau middels de Commissie Justitieel Jeugdbeleid initiatief genomen is om te werken aan een Justitieel Jeugdbeleid. Ondanks dat er op het terrein van algemene preventie van jeugdcriminaliteit veel te winnen valt, constateert de Raad in zijn rapport naar de preventie van jeugdcriminaliteit dat wanneer een jongere eenmaal *onder de hoede* van justitie valt, er sinds enige tijd op het individuele vlak van de desbetreffende jongere hard wordt gewerkt aan preventie van recidive op individueel niveau. De versterking van de Voogdijraad en de jeugdreclassering alsmede de komst van het jeugdrehabilitatiecentrum, het *Miss Lalie Center*, en de aanpak die daar gehanteerd wordt, ziet de Raad als een goede stap voorwaarts in de bestrijding van niet alleen jeugdcriminaliteit, maar criminaliteit in het algemeen.

¹¹ Raad voor de rechtshandhaving (2015). Jeugdreclassering in Sint Maarten. Een vervolgonderzoek. Philipsburg.

¹² Raad voor de rechtshandhaving (2015). Preventie van jeugdcriminaliteit in Sint Maarten. Philipsburg.

Voorst komt de aandacht voor de jeugd naar voren in het feit dat Sint Maarten beschikt over zijn eigen jeugd-officier van justitie. De Raad heeft echter vernomen dat de jeugdofficier vanaf augustus 2016 niet meer werkzaam zal zijn bij het OM te Sint Maarten. Het JCO, waar de jeugdofficier trekker van is, lag ten tijde van het onderzoek naar de preventie van de jeugdcriminaliteit stil, echter werd aangegeven dat de daarbij betrokken ketenpartners voornemens zijn om het weer van start te laten gaan.

De jeugd- en zedenpolitie van het KPSM is gegroeid van 2 fte naar 4 fte (3 rechercheurs, 1 teamleider). In het goedgekeurde inrichtingsplan is in 6 fte voorzien. De onderbezetting en het hoge aantal jeugdzaken hebben als gevolg dat de rechercheurs naast de prioriteit 1 zaken vrijwel niet toekomen aan de prioriteit 2 en 3 zaken. In elk geval richt de aandacht zich vrijwel uitsluitend op prioriteit 1 Jeugd- en Zedenzaken. Het KPSM vult aan dat binnen de Jeugd- en Zedenzaken nog steeds onvoldoende toegekomen wordt aan jeugdzaken, doordat de zedenzaken veel tijd in beslag nemen. Daarmee verbonden risico's zijn verharding van de jeugd, dat jeugdigen weggelaten met criminele activiteiten en zich ongestoord lijken te kunnen ontwikkelen in een criminele loopbaan. De Raad constateert in zijn onderzoek naar de preventie van jeugdcriminaliteit een open wond in de rechtshandhaving. Het is zaak dat de integrale aanpak van jeugdcriminaliteit op zeer korte termijn vorm krijgt. De Raad meende voorts in het genoemde onderzoek dat het korps zich tussentijds meer kan richten op een evenwicht tussen de aanpak van instapdelicten en zwaardere delicten gepleegd door jongeren. De nieuwe wettelijke mogelijkheid inzake de politietransactie (HALT) biedt hiertoe mogelijkheden.

Relationeel geweld

Voor wat betreft beleid met betrekking tot relationeel geweld is er vanuit het parket PG een richtlijn relationeel geweld in de ontwerpfasen. Een eerste concept is eind januari 2016 in consultatie gegaan op onder meer het parket te Sint Maarten. Na verwerking van de opmerkingen zal de nieuwste versie in het MT van het OM besproken worden, waarna het met de partners zal worden besproken. De verwachting is dat de richtlijn in de eerste helft van 2016 gepubliceerd kan worden.

De Raad heeft in meerdere inspecties moeten constateren dat het KPSM geen jaarverslagen voorhanden heeft. Hierdoor kan de Raad niet goed nagaan of de gestelde doelen in de verschillende jaarplannen behaald zijn. Voor wat betreft de aanpak van relationeel geweld geeft het KPSM aan dat de doelstellingen (relationeel geweld zowel kwalitatief als kwantitatief blijven registreren, kwartaalrapportages relationeel geweld en registratie van opgepakte zaken en oplossingspercentages) nog steeds niet (geheel) behaald zijn. Redenen hiervoor zijn volgens het KPSM de afwezigheid van een bedrijfsprocessensysteem voor de recherche en het ontbreken van beleid. Wel geeft het korps aan dat sinds begin 2016 een start is gemaakt om alle zaken aangaande relationeel geweld een specifiek kenmerk te geven, zodat vanaf 2017 in ieder geval gespecificeerd kan worden hoeveel huiselijk geweld zaken er geregistreerd zijn.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is opgevolgd, omdat beide onderwerpen onder de aandacht zijn van de justitiële keten. Ten aanzien van het onderwerp jeugd zijn positieve ontwikkelingen waar te nemen zoals de versterking van de Voogdijraad en de jeugdreclassering alsmede de komst van het jeugdrehabilitatiecentrum, het *Miss Lalie Center*. Nu is het zaak om de integrale aanpak van jeugdcriminaliteit op zeer korte termijn vorm te geven. De beoogde richtlijn relationeel geweld biedt hiertoe mogelijkheden. Voorts spreekt de Raad de hoop uit dat het JCO snel van start zal gaan en dat op korte termijn een goede vervanging voor de jeugdofficier gevonden zal worden, zodat de speciale aandacht voor de jeugd vanuit het OM kan worden gecontinueerd.

Dat de doelstellingen voor wat betreft relationeel geweld in het eerste kwartaal van 2016 nog steeds niet (geheel) behaald zijn hangt nauw samen met de afwezigheid van een mutatie- en recherche-informatiesysteem. In paragraaf 2.16 gaat de Raad nader in op het belang van een mutatie- en recherche-informatiesysteem voor de recherche.

2.11 Samenhang inrichtingsplan, formatie en budget

Bevindingen rapport 2013

De bezetting van het korps op 10 oktober 2010 was 135 fte. De minimale sterkte van het korps dient volgens de Algemene Maatregel van Rijksbestuur (hierna ook: AMvRB) in 2012 256 fte te zijn, terwijl de formatie eind 2012 194 fte is, dat is 49,7% in plaats van de door de AMvRB voorgeschreven 65% van de formatie vermeld in het inrichtingsplan 2010. Het blijkt dat het totale korps niet groeit volgens het scenario dat is voorgeschreven door de AMvRB, terwijl ook de recherche sinds de transitie nauwelijks is gegroeid als de instroom van twaalf Medewerkers Tijdelijke Versterking (hierna ook: MTV'ers) en KMar-medewerkers buiten beschouwing wordt gelaten. De bezetting van de afdeling recherche bedraagt in totaal 53 medewerkers. Het korps leunt sterk op de tijdelijk uit Nederland overgekomen medewerkers waardoor het de vraag is of de op het korps overgebrachte kennis en vaardigheden in de organisatie beklijven als deze tijdelijke krachten over enige tijd terugkeren naar Nederland. Verder is het onduidelijk of het mogelijk zal zijn in de toekomst toe te groeien naar de in de plannen en wetgeving beoogde bezetting met voldoende gekwalificeerd personeel, enerzijds gelet op de landsbegroting van Sint Maarten en anderzijds gelet op de moeilijkheden die men in het verleden heeft ondervonden bij het werven van personeel. De Raad pleitte er daarom voor te onderzoeken of de in de plannen en wetgeving beoogde organisatie en bezetting kan worden vertaald naar een haalbare formatie op basis van een realistisch budget.

Vorenstaande leidde tot de volgende aanbeveling:

'Formuleer na vaststelling van het concept-inrichtingsplan in samenspraak met het korps een haalbaar inrichtingsplan en daaraan gekoppelde formatie in relatie tot een realistisch budget.'

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief geeft de minister van Justitie aan dat vaart gezet wordt achter de vaststelling van het inrichtingsplan, het functiehuis en het plaatsingsplan voor het politiekorps.

Bevindingen 2016

Zoals reeds in paragraaf 2.2 is vermeld is, is het (in 2012 herziene) inrichtingsplan in het eerste kwartaal van 2016 nog niet bij landsbesluit vastgesteld. Ook is geen daaraan gekoppelde formatie in relatie tot een realistisch budget geformuleerd.

De laatsten van de twintig MTV'ers zijn in 2014 teruggekeerd naar Nederland. Dit had zijn weerslag op de totale bezetting van het korps. Zoals eerder aangegeven bestaat de totale bezetting van het KPSM 181 fte. De bezetting van de afdeling recherche nam af van 53 medewerkers in 2012 naar 46 medewerkers begin 2016. Het totaal van 46 medewerkers bestaat uit 2 administratieve krachten, 7 KMar-leden en 37 rechercheurs inclusief leiding.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is niet opgevolgd. Naast dat de vaststelling van het concept-inrichtingsplan niet heeft plaatsgevonden, is ook niet in samenspraak met het korps een haalbaar inrichtingsplan en daaraan gekoppelde formatie in relatie tot een realistisch budget geformuleerd. Het totaal aantal fte van het KPSM is afgenomen van 194 fte eind 2012 naar 181 fte begin 2016. De beoogde minimale sterkte van het korps volgens de Algemene Maatregel van Rijksbestuur is begin 2016 niet behaald.

Het KPSM had tijdelijk 20 MTV'ers tot haar beschikking. Zij hebben veel werk verricht en gezorgd voor *training on the job*, maar zijn tevens noodgedwongen ingezet ter opvulling van het capaciteitstekort. Als gevolg hiervan is onvoldoende prioriteit gesteld aan de structurele invulling van bepaalde functies en is de beoogde meerwaarde hiervan – het blijvend profiteren en beklijven van de kennis en kunde van de MTV'ers binnen de organisaties – slechts van tijdelijke aard gebleken. Dit resulteert erin dat tot op heden de bezetting van het korps ontoereikend is. Rekening houdend met de uitstroom van de MTV'ers en het aantal KMar-medewerkers buiten beschouwing latend, bestaat de recherche van het korps thans uit 37 rechercheurs. Dit betekent dat niet alleen de bezetting van het KPSM, maar ook de bezetting van de recherche – in plaats van gegroeid – juist is afgenomen ten opzichte van drie jaar geleden. Dit is volgens de Raad een uiterst ongewenste ontwikkeling.

2.12 Taalbarrière & werving

Bevindingen rapport 2013

De Raad meent dat de taalbarrière zou kunnen worden verlaagd door de mogelijkheid te bezien of stukken in het Engels opgemaakt kunnen worden waardoor de werving van aspirant-agenten wellicht vergemakkelijkt wordt.

De Raad beval daarom het volgende aan:

‘Onderzoek samen met het korps of stukken in de Engelse taal kunnen worden opgemaakt hetgeen de werving van aspirant-agenten wellicht vergemakkelijkt.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief aan de Staten geeft de minister van Justitie aan dat in samenspraak met het OM het thans voor het politiekorps mogelijk is om onder meer processen-verbaal en getuigenverklaringen in de Engelse taal op te maken.

Bevindingen 2016

Deze aanbeveling is opgevolgd. Het opstellen van stukken in de Engelse taal is reeds mogelijk voor leden van het korps.

Op het moment ligt de werving van aspirant-agenten die deel zouden moeten nemen aan de basispolitieopleiding al sinds medio 2013 stil. Deze opleiding is, zoals eerder aangegeven in paragraaf 2.9, wegens een tekort aan financiën tot op heden niet van start gaan.

Analyse & conclusie

Deze aanbeveling is opgevolgd. Het is reeds mogelijk voor de korpsleden om stukken in de Engelse taal op te stellen. Aangezien de start van de basispolitieopleiding al drie jaar op zich laat wachten kan door de Raad niet vastgesteld worden of het kunnen opstellen van stukken in de Engelse taal de werving van aspirant-agenten heeft vergemakkelijkt. Voorts dient opgemerkt te worden dat zolang de wetgeving in de Nederlandse taal is weergegeven, de aspirant-agenten deze taal toch ook machtig dienen te zijn.

2.13 Mandaat financiën en personeelsmanagement KPSM

Bevindingen rapport 2013

De Rijkswet Politie legt de dagelijkse leiding van het korps in handen van de korpschef. In het onderzoek is aangegeven dat het de korpschef in de praktijk ontbreekt aan ruimte en mogelijkheden om effectief leiding te geven aan het korps. Zowel de respondenten als de Voortgangscommissie signaleren dat vele beslissingen op het niveau van de minister liggen. Tevens werd aangegeven dat voor wat betreft personeelsbeheer de minister de werving en selectie van personeel van het KPSM naar zich toe trekt. Op het gebied van financiën wordt aangekaart dat de korpschef en het MT niet effectief kunnen sturen, omdat het korps weinig financiële armslag heeft. Terwijl het Korps Politie Sint Maarten onder de Nederlandse Antillen haar eigen begroting beheerde, kan het korps momenteel niet over zijn eigen begroting beschikken. Een meerjarige begroting, gebaseerd op de formatie en beleidsprioriteiten en waarin rekening wordt gehouden met goedgekeurde beleidsvoornemens en verplichtingen ontbreekt ook. Pas sinds 2012 heeft het korps de beschikking over een kleine kas van ANG 1500,- per maand. Voor het overige is het korps voor goedkeuring van beslissingen die financiële gevolgen hebben afhankelijk van drie ministeries (Justitie, Algemene Zaken en Financiën) waarbij soms tot zeventien handtekeningen verzameld moeten worden. In dat traject raken aanvragen van het korps soms zoek of lopen flinke vertraging op. De korpschef geeft aan dat deze financiële perikelen regelmatig gevolgen hebben voor de opsporing. Ook deze kwestie heeft de Voortgangscommissie aangekaart. Om op adequate wijze de dagelijkse leiding over het korps te kunnen verzorgen, meende de Raad dat de korpschef over meer mandaat dient te beschikken in de sfeer van financiën en personeelsmanagement.

Het voorgaande resulteerde in de volgende aanbeveling:

‘Maak samen met het korps afspraken over ruimere mogelijkheden voor het korps op het terrein van financiën en personeelsmanagement zodat de korpschef meer dan thans de gelegenheid krijgt uitvoering te geven aan zijn wettelijke taak ten aanzien van de dagelijkse leiding en het dagelijks beheer van het korps.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief aan de Staten merkt de minister van Justitie aangaande de financiën en het personeelsmanagement van het politiekorps op dat zolang er geen sluitende overheidsbegroting is vastgesteld voor het jaar 2014 er geen verdere uitvoering kan worden gegeven aan de plannen ter verbetering van het korps. Naar het zich laat aanzien, zal het ministerie van Justitie ten opzichte van het al krappe budget 2013 voor het jaar 2014 gekort worden met ruim vier miljoen gulden. Dit somber vooruitzicht stelt het ministerie voor grote uitdagingen en geeft weinig of geen ruimte voor de realisering van overgenomen plannen en beleid ten aanzien van de uitvoerende organisaties van het ministerie, waaronder het politiekorps.

Bevindingen 2016

De bevindingen zijn vrijwel onveranderd gebleven ten opzichte van de bevindingen in 2013. Vele beslissingen aangaande het korps liggen nog steeds op het niveau van de minister van Justitie en het bewandelen van de voorgeschreven bureaucratische weg kost tot op heden veel tijd. De korpschef beschikt niet over meer mandaat van de minister van Justitie op het gebied van financiën en personeelsmanagement. Tevens beschikt het KPSM niet over een eigen accountant. Voorts is het bedrag van de kleine kas ongewijzigd gebleven, waarbij aangegeven wordt dat relatief veel inspanningen verricht moeten worden door het korps om de kleine kas weer aangevuld te krijgen. Deze situatie heeft gevolgen voor onder meer het opsporingsproces van verschillende diensten.

Analyse & conclusie

Deze aanbeveling is niet opgevolgd. De minister van Justitie heeft niet samen met het korps afspraken gemaakt over ruimere mogelijkheden voor het korps op het terrein van financiën en personeelsmanagement. De Raad spoort de minister aan om de aanbeveling op korte termijn op te pakken zodat de korpschef meer dan thans de gelegenheid krijgt uitvoering te geven aan zijn wettelijke taak ten aanzien van de dagelijkse leiding en het dagelijks beheer van het korps. Dit zal een positief effect hebben op onder meer de doorlooptijden ten aanzien van opsporingsonderzoeken.

2.14 Doelen

Bevindingen rapport 2013

In paragraaf 2.10 is reeds aangegeven dat de door het korps in haar jaarplan 2013 geformuleerde doelstellingen niet allen gerealiseerd en meetbaar zijn. Voorts is door de Raad in paragraaf 2.12 aangegeven dat de korpschef over meer mandaat dient te beschikken in de sfeer van financiën en personeelsmanagement.

In samenhang met de aanbeveling in paragraaf 2.13 deed de Raad de volgende aanbeveling:

‘Maak daarna met het korps afspraken over door de politie te realiseren doelen en leg die neer in een convenant.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de genoemde aanbeveling.

Bevindingen 2016

Er zijn geen afspraken gemaakt en vastgelegd in een convenant tussen de minister van Justitie en de korpschef over de te realiseren doelen.

Analyse & conclusie

Deze aanbeveling is niet opgevolgd. Er is geen convenant tot stand gekomen waarin afspraken zijn gemaakt over de te realiseren doelen.

2.15 Driehoeksoverleg

Bevindingen rapport 2013

In het lokale driehoeksoverleg zijn de minister van Justitie, de korpschef en de hoofdofficier van Justitie vertegenwoordigd en wordt gesproken over de taakuitvoering door de politie. Het driehoeksoverleg vindt niet vaak plaats en is niet efficiënt georganiseerd. Bovendien zouden belangrijke kwesties niet aan de orde komen. De overlegpartners hebben besloten de frequentie te verhogen en een agendacommissie in te stellen die de vergaderingen voorbereidt.

Dat leidde tot de volgende aanbeveling:

'Zorg in samenspraak met het OM en het korps dat de agendacommissie voor het driehoeksoverleg daadwerkelijk wordt ingesteld zodat het driehoeksoverleg een efficiënter en effectiever overleg wordt.'

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief aan de Staten geeft de minister van Justitie aan dat de agendacommissie voor het driehoeksoverleg is ingesteld en afspraken zijn gemaakt over de frequentie van dit periodieke overleg met de leiding van het OM en het politiekorps.

Bevindingen 2016

Er is sinds 2013 een agendacommissie in het leven geroepen en de commissie bestaat uit een medewerker van het OM, van het KPSM en van het ministerie van Justitie. Voor wat betreft de frequentie van het overleg geeft het OM aan dat mede door de verschillende wisselingen van ministers van Justitie in korte tijd het overleg op het moment op ad hoc basis plaatsvindt.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is opgevolgd, gezien een agendacommissie voor het driehoeksoverleg is ingesteld. De politieke veranderingen bij het ministerie van Justitie blijken van invloed op de frequentie van het overleg. De Raad spreekt de hoop uit dat het driehoeksoverleg structureler zal gaan plaatsvinden, zodat de instelling van de agendacommissie eraan kan bijgedragen dat het driehoeksoverleg efficiënter en effectiever wordt.

2.16 Mutatie- en recherche-informatiesysteem

Bevindingen rapport 2013

ActPol is een bedrijfsprocessensysteem dat door de algemene divisie is gebruikt om mutaties in op te slaan. Verder heeft het systeem een zoek- en analysefunctie. Sinds eind november 2012 heeft het korps geen toegang meer tot de Act-applicaties en kan het korps geen data meer invoeren in ActPol.

De Justitiële Divisie kon in ActPol geen informatie invoeren, maar wel gebruik maken van de zoek- en analysefunctie. De recherche heeft geen recherche bedrijfsprocessensysteem. Door het ontbreken van een goed recherche-informatiesysteem moet een groot deel van de voor het recherchewerk noodzakelijke informatie door de infodesk worden aangeleverd, wat onnodig veel tijd kost.

In Sint Maarten doet sinds begin 2011 vanuit het ministerie van Justitie een projectgroep onderzoek naar de aanschaf van een ICT-systeem voor alle justitiële diensten in Sint Maarten. Het korps kan niet zelf beslissen over de aanschaf van een softwarepakket, omdat het geen financieel zelfbeheer heeft.

De minister van Justitie geeft uiteenlopende reden voor het feit dat voor het KPSM nog niet geïnvesteerd in een systeem dat voor alle afdelingen data opslaat en waarin ook is voorzien in een zoekstelsel dat snel informatie oplevert. Met het korps wordt in het kader van de verbetering van het onderzoek gekeken naar aansluiting bij het stelsel dat door de Recherche Samenwerkingsteam wordt gebruikt, het *SUMM-IT*. De minister zou daarover inmiddels een besluit hebben genomen.

Deze bevinding resulteerde in de volgende aanbeveling:

'Schaf in samenspraak met het korps zo snel mogelijk een adequaat mutatie- en recherche- informatiesysteem aan.'

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de genoemde aanbeveling.

Bevindingen 2016

In onder meer de inspectie van de Raad in 2015 naar *'De uitwisseling van politieke en justitiele gegevens binnen het Koninkrijk'* is aangegeven dat het korps gebruik maakt van ACTPOL voor de basispolitiezorg. Sinds 2014 heeft het korps weer toegang hiertoe. Ten tijde van het genoemde onderzoek in 2015 was er nog geen bedrijfsvoeringssysteem voor de recherche. Er wordt gebruik gemaakt van verschillende systemen naast elkaar wat, net als in 2013, niet bevorderlijk is voor de efficiëntie. Het werken met één systeem is mogelijk, maar er wordt niet toe besloten. In 2014 was een overstap op *SUMM-IT* goedgekeurd. Evengoed is later besloten alsnog te blijven werken met ACTPOL en daarin een opsporingsfunctie in te bouwen. Vooralsnog is niet bekend welk systeem aangeschaft gaat worden. De besluitvorming hierover laat begin 2016 nog steeds op zich wachten.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is niet opgevolgd. In het eerste kwartaal van 2016 heeft geen besluitvorming plaatsgevonden ten aanzien van een adequaat mutatie- en recherche-informatiesysteem. De Raad heeft reeds in meerdere onderzoeken het belang van een adequaat mutatie- en recherche- informatiesysteem benadrukt en aanbevelingen hieromtrent gedaan. Het voorgaande is anno 2016 nog onverkort van kracht.

2.17 Mailnetwerk

Bevindingen rapport 2013

De Raad heeft geen aanwijzingen dat de beveiliging tekortschiet van de door het korps gebruikte eigen servers voor algemene bedrijfsvoerings-applicaties. Ook lijkt de autorisatie tot die gegevens goed op orde. Alleen degene die ambtshalve behoort te beschikken over bepaalde informatie kan daarvan kennis nemen. Bedenklijk is wel dat een groot deel van het korps, waaronder de infodesk, gebruik maakt van externe providers voor e-mailverkeer. Het korps zal zo snel mogelijk in een goed beveiligd eigen mailnetwerk moeten voorzien.

Deze bevinding resulteerde in de volgende aanbeveling:

'Investeer in samenspraak met het KPSM in een goed beveiligd mailnetwerk voor het korps.'

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief aan de Staten d.d. 3 december 2013 geeft de minister van Justitie aan dat het KPSM over een goed beveiligd e-mailnetwerk beschikt.

Bevindingen 2016

In een van de interviews in het kader van de inspectie van de Raad in 2015 naar *'De uitwisseling van politieke en justitiele gegevens binnen het Koninkrijk'* wordt nogmaals bevestigd dat het KPSM een eigen server heeft en de organisatie losgekoppeld is van externen. Voorts constateert de Raad dat elk korpslid sinds 2014 beschikt over een eigen werk e-mailadres eindigend op @policexm.sx.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is opgevolgd. Het KPSM beschikt over een goed beveiligd e-mailnetwerk.

2.18 Informatiestroom recherche en algemene divisie

Bevindingen rapport 2013

Diverse geïnterviewden die werkzaam zijn bij de recherche geven aan dat de informatie-uitwisseling en het contact met de algemene divisie verbeterd moeten worden. De algemene divisie is er slecht van op de hoogte waar de recherche mee bezig is en omgekeerd is dat ook het geval. De rechercheurs moeten hun informatie 'halen' door binnen te lopen bij de algemene divisie, door een wijkagent te bellen of door een verzoek om informatie uit te zetten bij de infodesk. De informatiestroom tussen de algemene divisie en de recherche hangt af van toevalligheden, bijvoorbeeld van de persoonlijke contacten die de rechercheur al dan niet met de medewerkers van de algemene divisie heeft en of de rechercheur goed doorvraagt. Veel informatie van de algemene divisie blijft liggen omdat medewerkers van deze divisie niet weten wat zij ermee aan moeten of aan wie zij de informatie kwijt kunnen.

Deze bevinding resulteerde in de volgende aanbeveling:

'Zoek naar mogelijkheden om de informatiestroom tussen de recherche en de algemene divisie te verbeteren, zodat minder voor de opsporing cruciale informatie verloren gaat.'

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de genoemde aanbeveling.

Bevindingen 2016

De korpsleiding merkt op dat het vooral een kwestie is van bewustwording onder de korpsleden. Er is een nieuw aangifteproces beschreven, waarvan de algemene divisie ook onderdeel uitmaakt. Hiermee wordt getracht om meer en breder inzicht te creëren onder de betrokkenen. Voorts is via de *Community Police Officer* en deelname aan het multidisciplinaire team een start gemaakt met structurele informatievergaring. Tevens heeft de afdeling financiële criminaliteit en fraude een presentatie gegeven aan de algemene divisie om de surveillant ervan bewust te laten worden dat hun informatie belangrijk kan zijn voor de recherche en om aan te geven waar de surveillant op moeten letten. Voorts is in februari 2016 een presentatie van het nieuwe jaarplan 2016 gegeven aan alle korpsleden waarbij informatie een belangrijk punt van aandacht was.

In verschillende onderzoeken van de Raad komt naar voren dat het korps in het algemeen vooruitgang ziet in de contacten tussen de algemene divisie en de recherche, maar in specifieke gevallen, zoals bijvoorbeeld in het kader van in beslag genomen voorwerpen, ruimte ziet voor verbetering.

Analyse & conclusie

Deze aanbeveling is opgevolgd, gezien er naar mogelijkheden is gezocht om de informatiestroom tussen de recherche en de algemene divisie te verbeteren en hieraan uitvoering is gegeven. De communicatie tussen de recherche en de algemene divisie blijft volgens de Raad een continue punt van aandacht binnen het korps waaraan blijvend gewerkt dient te worden.

2.19 Jaarplan KPSM

Bevindingen rapport 2013

Het korps heeft in zijn Jaarplan 2012 per onderdeel van de recherche doelstellingen en beoogde prestaties geformuleerd. Het gaat om het eerste jaarplan van het korps en volgens het hoofd opsporing ook om een ambitieus jaarplan. Op zichzelf heeft de Raad waardering voor het feit dat het korps ambitieus is en zijn ambities neerlegt in een jaarplan. Dit geeft ook houvast bij de sturing en het korps maakt zich toetsbaar doordat achteraf beoordeeld kan worden of het korps zijn ambities heeft waargemaakt. Wel vindt de Raad het van belang dat de ambities die in de vorm van doelstellingen en beoogde prestaties in een jaarplan worden opgenomen, voldoen aan bepaalde voorwaarden. Zo moeten zij realistisch en goed doordacht zijn, evenals voldoende specifiek en meetbaar. Daarnaast zou het goed zijn als alle betrokken politiemensen het jaarplan en de daarin opgenomen ambities kennen, in ieder geval de doelstellingen en prestaties die voor hun afdeling zijn genoemd. Aan deze randvoorwaarden is niet steeds voldaan. Zo zijn de doelstellingen en beoogde prestaties mede gebaseerd op een

aantal onzekere ontwikkelingen, zoals groei van het korps en de beschikbaarstelling van moderne middelen, en is het realiseren van de beoogde prestaties mede afhankelijkheid van het bestuur. Als deze ontwikkelingen en de medewerking van het bestuur tegenvallen, kunnen de beoogde prestaties niet worden gerealiseerd. In zoverre is het de vraag of de in het jaarplan 2012 geformuleerde doelstellingen en prestaties wel voldoende realistisch en doordacht zijn. Een aantal geformuleerde doelstellingen en prestaties is weinig specifiek en niet alle doelstellingen en prestaties zijn meetbaar.

Deze bevinding resulteerde in de volgende aanbeveling:

‘Zorg ervoor dat de in het jaarplan van het korps geformuleerde ambities, doelstellingen en beoogde prestaties SMART zijn: specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch en tijdgebonden.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de genoemde aanbeveling.

Bevindingen 2016

De Raad constateert dat de jaarplannen vanaf 2014 niet geheel SMART geformuleerd zijn en deels, net als in 2013 is bevonden, mede gebaseerd zijn op een aantal onzekere ontwikkelingen. Het KPSM produceert geen jaarverslagen.

Analyse & conclusie

Deze aanbeveling is deels opgevolgd. De in het jaarplan van het korps geformuleerde ambities, doelstellingen en beoogde prestaties zijn niet geheel SMART geformuleerd. Reeds in meerdere onderzoeken heeft de Raad geconstateerd dat het korps sinds 2010 geen jaarverslagen heeft geproduceerd. Dit is volgens de Raad een gemis, omdat hierdoor niet (goed) kan worden nagegaan of de door het KPSM gestelde doelen en prioriteiten behaald zijn.

2.20 Voorlichting korpsleden

Bevindingen rapport 2013

Uit het onderzoek van de Raad is gebleken dat lang niet alle politiemensen die zich bezighouden met reberche-werk op de hoogte zijn van het jaarplan of van de daarin genoemde doelstellingen en prestaties voor hun onderdeel. Dit betekent dat een kans is gemist om deze medewerkers extra te stimuleren om de ambities van de korpsleiding waar te maken. Daarnaast zou het goed zijn als alle betrokken politiemensen het jaarplan en de daarin opgenomen ambities kennen, in ieder geval de doelstellingen en prestaties die voor hun afdeling zijn genoemd.

Deze bevinding resulteerde in de volgende aanbeveling:

‘Bevorder dat de medewerkers van het korps worden geïnformeerd over de geformuleerde ambities, doelstellingen en prestaties.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief is de minister van Justitie niet als zodanig ingegaan op de genoemde aanbeveling.

Bevindingen 2016

De korpsleiding geeft aan dat alle korpsleden jaarlijks middels een presentatie van het jaarplan op de hoogte worden gesteld over de in dat plan geformuleerde ambities, doelstellingen en prestaties.

Analyse & conclusie

Deze aanbeveling is opgevolgd. Door middel van een presentatie worden alle korpsleden jaarlijks ingelicht over het desbetreffende jaarplan.

2.21 Debriefing

Bevindingen rapport 2013

De afdeling recherche stelt zich in het jaarplan ten doel debriefing in werkprocessen in te bedden. Volgens informatie van de afdeling recherche zou na ieder groot onderzoek met het Openbaar Ministerie een debriefing gehouden worden, in overige onderzoeken zou dat minder structureel gebeuren. De Raad concludeerde dan ook dat de in het jaarplan geformuleerde doelstelling ook een debriefing te houden deels is gerealiseerd. Uitsluitend na het afsluiten van grote onderzoeken wordt geëvalueerd.

Deze bevinding resulteerde in de volgende aanbeveling:

‘Voer debriefing in na de grotere onderzoeken, meer structureel dan thans gebeurt.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de genoemde aanbeveling.

Bevindingen 2016

In zijn inspectierapport uit 2015 naar *‘De aanpak van de bestrijding van overvallen in Sint Maarten’* blijkt dat het *Special Unit Robberies* team na grote overvallen werkt met debriefing. Het KPSM vult aan dat de gehele recherche al enige tijd structureel werkt met debriefing na alle grootschalige onderzoeken.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is opgevolgd. Na grote onderzoeken vindt structureel debriefing plaats.

2.22 Opleiding over informatie aan de algemene dienst

Bevindingen rapport 2013

Medewerkers van de infodesk hebben in 2012 aan de algemene divisie en de wijkagenten een presentatie gegeven over informatie gestuurd werken. Er is aangegeven hoe en welke informatie moet worden opgeslagen. In 2012 heeft de coördinator forensische opsporing aan een groot deel van de algemene divisie een cursus gegeven over de omgang met een plaats delict (hierna ook: PD) en met bewijsmateriaal en over de informatie die daarover moet worden opgeslagen. Een rechercheur van de afdeling financiële criminaliteit en fraude stelt verder dat haar team voornemens is een presentatie te geven aan de algemene divisie om de surveillanten ervan bewust te laten worden dat hun informatie belangrijk kan zijn voor haar afdeling en om aan te geven waar de surveillanten op moeten letten.

Deze bevinding resulteerde in de volgende aanbeveling:

‘Zorg ervoor dat de door de afdeling financiële criminaliteit & fraude geplande opleiding over informatievoorziening doorgang vindt.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief aan de Staten geeft de minister van Justitie aan dat 28 medewerkers van de afdeling Financiële criminaliteit & Fraude deelgenomen hebben aan de opleiding over informatievoorziening.

Bevindingen 2016

Door de Justitiële Divisie, specifiek de afdeling financiële criminaliteit & fraude, is geen opleiding verzorgd aan (de surveillanten van) de algemene dienst. Hetgeen waaraan de minister in zijn aanbiedingsbrief van 2013 refereerde heeft betrekking op een inhouse training financiële criminaliteit aan 28 medewerkers van de Justitiële Divisie. Door het KPSM wordt aangegeven dat behoefte is aan herhaling hiervan. Een goede vastlegging van informatie komt namelijk ten goede aan alle opsporingsonderzoeken, aldus het korps.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is niet opgevolgd. De in de aanbiedingsbrief vermelde informatie had geen betrekking op de aanbeveling van de Raad. De medewerkers van de AD hebben geen presentatie of opleiding met als onderwerp informatie van de rechercheurs van de afdeling financiële criminaliteit en fraude gekregen. De Raad onderschrijft – net als het KPSM – de belangrijkheid van informatie en spreekt de hoop uit dat de opleiding dan wel presentatie hieromtrent alsnog zal plaatsvinden.

2.23 Opleiding medewerkers Centrale Post

Bevindingen rapport 2013

In paragraaf 2.18 is vermeld dat diverse geïnterviewden die werkzaam zijn bij de recherche aangeven dat de informatie-uitwisseling en het contact met de algemene divisie verbeterd moeten worden. Voorts signaleert een medewerker dat veel informatie verloren gaat omdat de centrale post, waar de 911-telefoontjes binnenkomen, niet goed geïnstrueerd is. Degene die de telefoon opneemt, zou de beller om meer informatie moeten vragen.

Deze bevinding resulteerde in de volgende aanbeveling:

‘Besteed aandacht aan de opleiding van medewerkers van de Centrale Post zodat minder voor de opsporing belangrijke informatie verloren gaat.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de genoemde aanbeveling.

Bevindingen 2016

De leiding van de recherche geeft aan dat opleiding hieromtrent is gegeven aan de medewerkers van de Centrale Post.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is opgevolgd. Alle medewerkers van de Centrale Post hebben een opleiding gevolgd waarin aandacht besteed werd aan de voor de opsporing belangrijke informatie.

2.24 Voorlichting recherche

Bevindingen rapport 2013

De informatievoorziening binnen het korps heeft een sprong voorwaarts gemaakt door het opzetten van de infodesk in 2009. De meerderheid van de respondenten geeft echter aan dat van informatie gestuurd werken zoals verwoord in de plannen nog nauwelijks sprake is. De reden daarvan is in de eerste plaats dat de medewerkers er nog onvoldoende van doordrongen zijn dat restinformatie uit onderzoeken moet worden gedeeld met de infodesk en andere afdelingen omdat de medewerkers zich niet realiseren dat hun informatie belangrijk kan zijn of omdat ze niet weten waar ze met hun informatie naar toe moeten. Dit probleem is in 2012 aangepakt door de ‘oren en ogen van het korps’, de medewerkers van de algemene divisie en de wijkagenten, voor te lichten over welke informatie wordt opgeslagen door de infodesk en hoe deze informatie wordt opgevraagd. Daardoor hebben de agenten antwoord gekregen op de vraag hoe en welke informatie zij moeten registreren in processen-verbaal en mutaties. Ook heeft een groot deel van de medewerkers van de algemene divisie en enkele rechercheurs van de afdeling Financiële Opsporing een cursus PD-management gevolgd. Hieruit blijkt dat de politie serieus werk maakt van de doelstelling bewustwording te creëren op het punt van de omgang van informatie. De Raad meent dat de recherche-medewerkers die deze cursus nog niet hebben gevolgd, deze dit jaar alsnog zouden moeten volgen.

Deze bevinding resulteerde in de volgende aanbeveling:

‘Verzorg ook voor de recherche-afdeling de geplande voorlichting over informatiegestuurd werken.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de genoemde aanbeveling.

Bevindingen 2016

De voorlichting over informatiegestuurd werken aan de recherche-afdeling vindt tweeledig plaats. Allereerst is informatiegestuurd werken een doorlopend onderwerp van gesprek, zo wordt door de leiding van de recherche aangegeven. Er is informatie gedeeld in de vorm van uitleg ten aanzien van wetgeving aan de rechercheurs. Hiernaast is de omgang met informatie onderwerp van gesprek tijdens vergaderingen van de recherche-afdeling. Op deze manier tracht de leiding van de recherche meer *awareness* te creëren over het nut en de noodzaak van informatiegestuurd werken.

Voorts geeft het korps aan dat zij bezig zijn te inventariseren welke rechercheurs de cursus PD-management nog moeten volgen.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is opgevolgd. Binnen de recherche vindt doorlopend voorlichting plaats over informatiegestuurd werken. De Raad merkt op dat bij informatiegestuurd werken een adequaat mutatie- en recherche-informatiesysteem behoort.

2.25 Regels m.b.t. registratie, bewaartermijnen en vernietiging Politiegegevens

Bevindingen rapport 2013

Op belangrijke punten voldoet Sint Maarten niet aan de verplichtingen die de Onderlinge Regeling verwerking politiegegevens schept. Bij de registratie van gegevens wordt geen onderscheid gemaakt tussen gevoelige en overige gegevens, zodat er geen toezicht op is of die laatste gegevens verwijderd of vernietigd worden wanneer zij niet meer nodig zijn voor het doel waarvoor ze zijn verwerkt of dit door enige wettelijke bepaling wordt vereist. Evenmin zijn regels gesteld over de registratie, bewaartermijnen en vernietiging van gegevens.

Deze bevinding resulteerde in de volgende aanbeveling:

‘Stel regels op over de registratie, de bewaartermijnen en vernietiging van politiegegevens in overeenstemming met de onderlinge regeling verwerking politiegegevens.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de genoemde aanbeveling.

Bevindingen 2016

Uit de bevindingen van de Raad in zijn inspectie uit 2015 naar *‘De uitwisseling van politieke en justitiële gegevens binnen het Koninkrijk’* volgt dat het korps geen interne beleidstukken of werkprocessen heeft die zijn ingericht voor de verwerking (en uitwisseling) van informatie.

Binnen het korps is aandacht voor het onderwerp politiegegevens, wat ook schriftelijk wordt gecommuniceerd naar (een deel van) de korpsleden. Het KPSM geeft aan dat intern onder meer schriftelijk is gecommuniceerd over de bestaande regelgeving in het kader van politie informatie. Voorts is de werkwijze van de politie met betrekking tot informatiedeling ook in het document opgenomen. Ook binnen specifieke teams, zoals bijvoorbeeld het onderzoeksteam mensenhandel/mensensmokkel, is in een instructie aandacht voor de omgang met informatie.

Voor wat betreft het opstellen van regels over de bewaartermijnen en vernietiging van politiegegevens geeft de leiding van de recherche aan dat gewacht wordt op de implementatie van een mutatie- en recherche informatiesysteem. Zoals reeds in paragraaf 2.16 gelezen kan worden is dit systeem tot aan het eerste kwartaal van 2016 niet voorhanden.

Analyse & conclusie

De aanbeveling is niet opgevolgd. Na de inwerkingtreding van de Landsverordening politiegegevens (zie hiervoor onder 2.6) zijn er geen regels opgesteld ten aanzien van de registratie, de bewaartermijnen en vernietiging van politiegegevens. Gezien de aandacht binnen het korps voor politiegegevens verwacht de Raad dat alsnog regels zullen worden opgesteld in overeenstemming met de onderlinge regeling verwerking politiegegevens. De Raad merkt hierbij wel op dat voor de uitvoering van deze regels een adequaat bedrijfsprocessen systeem voor de recherche onmisbaar is.

2.26 Studioverhoorruimte

Bevindingen rapport 2013

Een van de doelstellingen van het KPSM ten aanzien van de jeugd is de inrichting van een studioverhoorruimte. Door trage procedures is dit nog niet gerealiseerd.

Deze bevinding resulteerde in de volgende aanbeveling:

‘Zoek naar samenwerkingsmogelijkheden met andere instanties, bijvoorbeeld SJIB, voor het inrichten of gebruiken van een studioverhoorruimte.’

Aanbiedingsbrief 2013

In zijn aanbiedingsbrief aan de Staten geeft de minister van Justitie aan dat er bij de verbouwingen van het politiebureau een studioverhoorruimte is gebouwd voor de jeugd met de mogelijkheid tot video- en audioverhoor.

Bevindingen 2016

Het KPSM beschikt thans over een eigen studioverhoorruimte in het hoofdbureau te Philipsburg en heeft deze in gebruik.

Analyse & conclusie

Deze aanbeveling is opgevolgd. Het korps beschikt over een studioverhoorruimte.

3

Eindconclusie & aanbeveling

De Raad concludeert dat van de 25 aanbevelingen 12 aanbevelingen volledig zijn opgevolgd en dat 12 aanbevelingen niet ter hand zijn genomen. Een aanbeveling is deels opgevolgd.

Algemene conclusie

De Raad is positief gestemd over de vooruitgang die met vrijwel de helft van de aanbevelingen (12) die zijn opgevolgd, is bereikt. Echter valt het de Raad op dat er een grote afhankelijkheid van het korps is bij de aanbevelingen die door (8 aanbevelingen) of *samen met* de minister van Justitie (8 aanbevelingen) opgevolgd dienen te worden. In die gevallen heeft namelijk vaker geen opvolging van de aanbevelingen plaatsgevonden (10 van de 16 niet-opgevolgde aanbevelingen) in vergelijking met de aanbevelingen die alleen de dienst aangingen (2 van de 8 aanbevelingen niet opgevolgd). Het merendeel van de aanbevelingen gedaan ten behoeve van het korps is opgevolgd (6 van de 8 aanbevelingen opgevolgd).

Opgevolgde aanbevelingen

De opgevolgde aanbevelingen lagen op het gebied van zowel voorzieningen (huisvesting infodesk, mailnetwerk en inrichting studioverhoorruimte) als ook op het gebied van voorlichting & opleiding (voorlichting over het jaarplan en informatiegestuurd werken en opleiding aan medewerkers van de Centrale Post), uitvoering (invoering debriefing), wetgeving (implementatie onderlinge regeling verwerking politiegegevens), de formatie (Taalbarrière & werving) en resultaten (prioritering aanpak jeugdcriminaliteit en relationeel geweld. Voor de overige twee aanbevelingen geldt dat – hoewel de aanbevelingen sec zijn opgevolgd – er nog ruimte is voor verbetering. Het betreft de aanbeveling over de ingestelde agendacommissie ter bevordering van het driehoeksoverleg dat op het moment niet structureel plaatsvindt en de aanbeveling over de informatie-uitwisseling en het contact tussen de algemene divisie en de recherche.

Niet-opgevolgde aanbevelingen

In de tussentijdse tijd van het rapport van 2013 tot heden had de Raad een groter aantal opvolging verwacht, met name ook daar waar het aanbevelingen betreft die niet direct financiële gevolgen betreft. Het gaat hier om wijziging van de Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens en hiermee samenhangend het jaarlijks tweemaal beschikken van het korps over de daarin vermelde gegevens. Ook de door de afdeling financiële criminaliteit & fraude geplande opleiding aan de Algemene divisie over informatievoorziening heeft geen doorgang gevonden.

Een deel van de niet-opgevolgde aanbevelingen is zo essentieel voor niet alleen de recherche, maar het gehele korps, dat het uitblijven van deze randvoorwaarden tot gevolg heeft dat het korps zichtbaar en structureel wordt belemmerd in haar ontwikkeling. De aanbevelingen hebben betrekking hebben op randvoorwaarden op het organisatorisch vlak, voor sturing en informatievoorziening en op het gebied van financiën. Onder meer de vaststelling en inwerkingtreding van wetgeving, het tekort aan financiën, de onzekere rechtspositie en het ontbreken van noodzakelijke middelen ter (efficiëntere) uitvoering van de werkzaamheden zijn van directe invloed op de dagelijkse gang van zaken binnen het korps en daarmee van negatieve invloed op de rechtshandhaving. In een deel van deze randvoorwaarden had bij of kort na landwording, derhalve reeds meer dan 5 jaar geleden, reeds voorzien dienen te zijn. Het gaat hier om vaststelling van het inrichtingsplan, het functiehuis en het plaatsingsplan voor het KPSM bij landsbesluit, de samenhang tussen het inrichtingsplan, formatie en het budget; en invulling van kritische functies. Voorts laat de inwerkingtreding van het Rechtspositiebesluit KPSM op zich wachten en zijn geen regels opgesteld over de registratie, de bewaartermijnen en de vernietiging van politiegegevens. Ook op het terrein van financiën en personeelsmanagement zijn nog geen afspraken gemaakt om de korpschef meer dan thans het geval is de gelegenheid te geven zijn wettelijke taak in deze uit te voeren. Samenhangend hiermee zijn geen afspraken vastgelegd in een convenant over de door de politie te realiseren doelen. Een heikel punt blijft de opleiding van (toekomstige) korpsleden. Er is onvoldoende geld hiervoor gereserveerd op de begroting, waardoor onder meer de geplande basispolitieopleiding ruim 2,5 jaar later nog niet van start is kunnen gaan. Het oponthoud ten aanzien van de basispolitieopleiding belemmert de groei, doorstroom en ontwikkeling van het korps. De buitengewone agenten van politie worden tussentijds weliswaar *on the job* getraind, maar kunnen en mogen eigenlijk niet tot de formatie gerekend worden, omdat zij

niet geheel zelfstandig inzetbaar zijn. Tevens zorgt de huidige situatie ervoor dat ook geen doorstroom binnen het korps plaats kan vinden. Het voorgaande benadrukt nogmaals de urgentie voor het starten van de BPO binnen afzienbare tijd en de invloed van het uitblijven hiervan op de ontwikkeling en groei van het gehele korps. De Raad benadrukt nogmaals hoe belangrijk de basispolitieopleiding en andere opleidingen zijn voor de groei en ontwikkeling van het KPSM. De Raad vindt het bemoedigend dat het onderwerp onder de aandacht is van het JVO en is benieuwd naar het traject kwaliteitsimpuls politieonderwijs.

Daarnaast wordt specifiek de recherche onder meer belemmert in haar ontwikkeling door het uitblijven van besluitvorming over een mutatie- en recherche-informatiesysteem voor het korps. De Raad heeft reeds in meerdere onderzoeken het belang van zo een adequaat systeem benadrukt.

Deels opgevolgde aanbeveling

De aanbeveling omtrent het SMART formuleren van de in het jaarplan van het korps geformuleerde ambities, doelstellingen en beoogde prestaties is deels opgevolgd. De Raad spreekt de hoop uit dat het korps ook jaarverslagen zal gaan produceren opdat kan worden nagegaan of de gestelde doelen en prioriteiten behaald zijn.

Aanbeveling 2016

Ondanks dat de Raad onder de indruk is dat het korps in zo een nijpende situatie met een structureel en groot gebrek aan middelen en capaciteit vooruitgang weet te bewerkstelligen, baart het de Raad zorgen dat de bestuurlijke aandacht en actie ervoor mist.

De Raad is ervan op de hoogte dat de problematiek onder de aandacht is van de minister van Justitie. De Raad dringt er dan ook bij de minister van Justitie op aan om prioriteit te geven aan de nog niet (geheel) ter hand genomen aanbevelingen en kijkt uit naar de eerste inhoudelijke resultaten van deze inspanningen. De Raad zal de ontwikkelingen met belangstelling blijven volgen.

Bijlage: Tabellen m.b.t. aanbevelingen

Hieronder geeft de Raad in tabel 3 per onderzocht aspect van het rechteproces het aantal opgevolgde, niet-opgevolgde en deels opgevolgde aanbevelingen weer. Vervolgens is in tabel 4 het aantal opgevolgde, niet-opgevolgde en deels opgevolgde aanbevelingen uitgesplitst in aanbeveling: 'aan de minister van Justitie', 'aan de minister van Justitie en het KPSM' en 'aan de minister van Justitie ten aanzien van het korps' opgenomen.

Tabel 3: Het aantal opgevolgde, niet-opgevolgde en deels opgevolgde aanbevelingen per onderzocht aspect van het rechteproces.

	Opgevolgd	Niet-opgevolgd	Deels opgevolgd	Totaal
Organisatie	-	3	-	3
Formatie	1	1	-	2
Sturing	1	2	-	3
Informatievoorziening	7	5	-	12
Resultaten	3	1	1	5
Totaal	12	12	1	25

Tabel 4: Het aantal opgevolgde, niet-opgevolgde en deels opgevolgde aanbevelingen uitgesplitst in aanbeveling: 'aan de minister van Justitie', 'aan de minister van Justitie en het KPSM' en 'aan de minister van Justitie ten aanzien van het korps.'

	Opgevolgd	Niet-opgevolgd	Deels opgevolgd	Totaal
Aan de minister van Justitie	2	6	-	8
Aan de minister van Justitie en het KPSM	4	4	-	8
Aan de minister van Justitie ten aanzien van het korps	6	2	1	9
Totaal	12	12	1	25

Colofon

Raad voor de rechtshandhaving
Charles Vogesstreet 7 | Joeliva building Philipsburg | Sint Maarten
www.raadrechtshandhaving.com

Mei 2016 | 93467