



REVIEW ONDERZOEK OPSPORINGSPROCES

Inspectieonderzoek van de Raad voor de rechtshandhaving naar implementatie van de aanbevelingen in het opsporingsproces van veel voorkomende misdrijven op Curaçao.

Opdrachtgever: Raad voor de rechtshandhaving

December 2016

Colofon

Uitgever: Raad voor de rechtshandhaving

Jaar: 2016

Maand: December

Plaats: Willemstad, Curaçao

Vindplaats Internet: www.raadrechtshandhaving.com

Inhoudsopgave

Colofon	3
Inhoudsopgave	5
Lijst met gebruikte afkortingen	Error! Bookmark not defined.
Voorwoord	Error! Bookmark not defined.
Samenvatting, conclusies en aanbevelingen	Error! Bookmark not defined.
1. Inleiding	Error! Bookmark not defined.
1.1. Aanleiding	Error! Bookmark not defined.
1.2. De onderzoeksvraag	15
1.3. Doelstelling en toetsingskader	15
1.4. Onderzoeksaanpak en - methode	16
1.5. Leeswijzer	16
2. Implementatie aanbevelingen	19
2.1. Inleiding	19
2.2. Het Ministerie van Justitie	19
2.3. Het Korps Politie Curaçao	22
3. Analyse, conclusies en aanbevelingen.	35
3.1. Analyse	35
3.2. Conclusies	38
3.3. Aanbevelingen	38

Lijst met gebruikte afkortingen

AT:	Arrestatieteam
CIE:	Criminele Inlichtingen Eenheid
DCR:	Divisie Centrale Recherche
DGC:	Divisie Georganiseerde Criminaliteit (in oprichting).
DIO:	Divisie Informatie & Ondersteuning
gvo:	Gerechtelijk Vooronderzoek
HvJ:	Gemeenschappelijk Hof van Justitie
IGP:	Informatie Gestuurde Politie
KPC:	Korps Politie Curaçao
LEC:	Lokaal Ernstige Criminaliteit
OM:	Openbaar Ministerie
ovj:	Officier van Justitie
PG:	Procureur-generaal
Raad:	Raad voor de rechtshandhaving
RID:	Recherche Informatiedienst
RST:	Recherche Samenwerkingsteam
STO:	Sectie Technische Ondersteuning
TO:	Technische Ondersteuning
TGO:	Team Grootschalige Opsporing
VVC:	Veel Voorkomende Criminaliteit

WvSr: Wetboek van Strafrecht van Curaçao

WvSv: Wetboek van Strafvordering van Curaçao

Voorwoord

In zijn Jaarplan voor 2016 heeft de Raad voor de rechtshandhaving (hierna ook: de Raad) vastgelegd welke onderzoeken worden uitgevoerd. Eén van deze onderwerpen is het review-onderzoek opsporingsproces. Dit is een vervolg op het eerder onderzoek van de Raad naar het bestaan, de opzet en de werking van het opsporingsproces van veel voorkomende misdrijven op Curaçao.

De Raad heeft bij het onderzoek in 2012 gewezen op het feit dat een goede voltrekking van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde in belangrijke mate afhankelijk is van het opsporingsonderzoek. Daarom heeft de Raad toentertijd gekozen om een onderzoek te doen naar het opsporingsproces bij de recherche binnen de politiekorpsen, waarbij tevens de opsporingsresultaten over de drie jaren voorafgaande het onderzoek in het kader van het optimaliseren van het opsporingsproces zijn beoordeeld. Van belang daarbij was om de vraag of het opsporingsproces op Curaçao effectief is, te beantwoorden.

De Raad kwam daarbij tot de conclusie dat diverse processen binnen het opsporingsproces niet of onvolledig waren. Tevens werden diverse processen niet of onvolledig uitgevoerd. Aan de hand van dit onderzoek zal de Raad nagaan en toetsen of en in hoeverre de aanbevelingen van 2012 zijn uitgevoerd. Het is immers van eminent belang dat gevolg wordt gegeven aan de aanbevelingen teneinde daadwerkelijk tot een effectief opsporingsproces te komen.

De Raad spreekt de hoop en de verwachting uit dat deze vervolg-inspectie zal bijdragen aan een voorspoedige implementatie van de reeds gedane aanbevelingen die nog niet (volledig) zijn opgevolgd.

DE RAAD VOOR DE RECHTSHANDHAVING

Mr. T.P.L. Bot, voorzitter

Mr. F.E. Richards,

Mr. G.H.E. Camelia

Samenvatting, conclusies en aanbevelingen

Dit inspectierapport betreft de wijze waarop invulling is gegeven aan de aanbevelingen die de Raad heeft gegeven naar aanleiding van de inspectie naar het opsporingsproces van veel voorkomende misdrijven op Curaçao van december 2012.

Voor wat betreft de algemene aanbevelingen aan de Minister van Justitie heeft de Raad zes aanbevelingen geformuleerd. Uit dit onderzoek is gebleken dat van de zes (6) aanbevelingen aan de Minister drie van deze aanbevelingen volledig zijn uitgevoerd. Het betreft respectievelijk de aanbevelingen: *“Stel het inrichtingsplan op korte termijn vast”*, *“Draag zorg voor de plaatsing van het personeel na vaststelling van het inrichtingsplan”* en *“Draag zorg voor het vaststellen van de weegcriteria voor de selectie en prioritering van zaken”*. De Raad heeft bevonden dat het Ministerie bezig is om invulling te geven aan de volgende aanbeveling: *“Draag zorg voor adequate huisvesting en overige facilitaire middelen voor het korps”*.

Het Ministerie heeft onvoldoende invulling gegeven aan de volgende aanbevelingen: *“Maak voldoende middelen vrij om het inrichtingsplan te implementeren”* en *“Maak op korte termijn middelen vrij ten behoeve van opleiding van medewerkers”*.

In het rapport van december 2012 zijn er achttien (18) aanbevelingen ten aanzien van het KPC geformuleerd. Uit dit onderzoek is gebleken dat twaalf van de achttien aanbevelingen aan de Minister ten aanzien van het KPC voldoende zijn uitgevoerd. Het betreft respectievelijk de aanbevelingen: *“Implementeer het inrichtingsplan politie na de goedkeuring”*, *“Maak de vastgestelde minimale sterkte bekend aan het personeel”*, *“Het Korps dient een actieve interne voorlichtingscampagne te houden inzake het concept van informatie gestuurde politie en informatiegestuurde opsporing”*, *“Leg de afspraken en resultaten van briefing en debriefing vast”*, *“Draag zorg dat de resultaten van briefing en debriefing worden uitgewisseld tussen alle recherche afdelingen”*, *“Betrek het personeel in een vroeg stadium bij het opstellen van het jaarplan en de begroting”*, *“Ten behoeve van de tactische sturing dienen alle weegcriteria voor de selectie en prioritering van zaken te worden vastgesteld en vastgelegd”*, *“Ga op korte termijn na welke aanpassingen aan de Actpol moeten worden gedaan teneinde betrouwbare cijfers te kunnen verkrijgen”*, *“Implementeer de processen incidentgerichte opsporing, probleemgerichte opsporing en case screening”*, *“Ga op korte termijn over tot het periodiek evalueren en beoordelen van het personeel”*, *“Ontwikkel en implementeer een opleidingsplan voor alle politieambtenaren”* en *“Pas de Actpol aan zodat betrouwbare*

cijfers kunnen worden gegenereerd”.

Uit dit onderzoek is tevens gebleken dat van de achttien aanbevelingen aan de Minister ten aanzien van het KPC er drie gedeeltelijk zijn uitgevoerd. Het betreft de aanbevelingen: *“Draag op korte termijn zorg voor beschrijving en vastlegging van de nieuwe werkprocessen binnen het korps”, “Maak alle nieuwe werkprocessen en kwaliteitseisen in het korps bekend”, en “Maak analyses van de leefbaarheid en veiligheidsproblematiek op buurtniveau”.*

Voorts is gebleken dat drie aanbevelingen niet zijn uitgevoerd. Het betreft de aanbevelingen: *“Maak en voer uit een criminaliteitsbeeldanalyse met betrekking tot de gekozen thema’s”, “Ontwikkel wijkveiligheidsplannen” en “Stel een keuringscommissie belast met de keuring en certificering van de politiehonden in”.*

Aanbevelingen aan de Minister

Ten aan zien van de algemene aanbevelingen aan de Minister:

1. Zie erop toe dat de aanbevelingen “Maak voldoende middelen vrij om het inrichtingsplan te implementeren” en “Maak op korte termijn middelen vrij ten behoeve van opleiding van medewerkers” daadwerkelijk kunnen worden uitgevoerd.
2. Zie erop toe dat de aanbeveling “Draag zorg voor adequate huisvesting en overige facilitaire middelen voor het korps” alsnog worden uitgevoerd.

Aanbevelingen aan de Minister betrekking tot het KPC

1. Zie erop toe dat de lopende trajecten voor de nog niet volledig uitgevoerde aanbevelingen naar aanleiding van de inspectie van december 2012 worden afgerond. Het betreft de volgende aanbevelingen: *“Draag op korte termijn zorg voor beschrijving en vastlegging van de nieuwe werkprocessen binnen het korps” en “Maak alle nieuwe werkprocessen en kwaliteitseisen in het korps bekend”.*
2. Zie erop toe dat de aanbevelingen *“Maak analyses van de leefbaarheid en veiligheidsproblematiek op buurtniveau”, “Maak en voer uit een criminaliteitsbeeldanalyse met betrekking tot de gekozen thema’s” en “Ontwikkel wijkveiligheidsplannen”* naar aanleiding van de inspectie van december 2012 op een integrale wijze worden uitgevoerd.

1

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Deze inspectie heeft betrekking op de implementatie van de aanbevelingen zoals geformuleerd in het inspectierapport van december 2012.

In december 2012 heeft de Raad het inspectieonderzoek naar het bestaan, de opzet en de werking van het opsporingsproces van veel voorkomende misdrijven op Curaçao afgerond en aangeboden aan de Minister van Justitie. Thans is aan de orde de implementatie van de aanbevelingen zoals geformuleerd in het inspectierapport van 2012. Mitsdien is dit een vervolg op het eerdergenoemde onderzoek van de Raad over het opsporingsproces.

1.2. De onderzoeksvraag

De Raad voor de rechtshandhaving heeft het onderzoek toegespitst op de beantwoording van de volgende onderzoeksvraag:

In hoeverre zijn de aanbevelingen ten aanzien van het opsporingsproces uitgevoerd?

Gekeken zal worden of de aanbevelingen geheel of gedeeltelijk zijn uitgevoerd. De Raad zal tevens nagaan of er plannen zijn om de aanbevelingen op korte termijn te implementeren.

1.3. Doelstelling en toetsingskader

Het doel van deze inspectie is om te toetsen in hoeverre de aanbevelingen ten aanzien van het opsporingsproces zijn uitgevoerd. De implementatie van de aanbevelingen van de Raad naar aanleiding van de inspecties bieden de betrokken autoriteiten handvatten om, waar nodig, de effectiviteit en kwaliteit van de werkzaamheden te verbeteren.

1.4. Onderzoeksaanpak en - methode

1.4.1. Het onderzoeksteam

Het onderzoek is uitgevoerd door de inspecteurs van de Raad in de maanden september 2016 tot en met december 2016. De inspecteurs hebben elkaar wederzijds ondersteund door - onder andere - het uitwisselen van gegevens en expertise.

1.4.2. Reikwijdte onderzoek

De Raad onderzoekt de periode januari 2013 tot en met oktober 2016. Gekeken zal worden of de aanbevelingen geheel of gedeeltelijk zijn uitgevoerd. De Raad zal tevens nagaan of er plannen zijn om de aanbevelingen op korte termijn te implementeren.

1.4.3. Onderzoeksmethode

Het onderzoeksteam heeft gesprekken gevoerd met respondenten van het KPC, het OM en het Ministerie van Justitie teneinde na te gaan in hoeverre en in welke mate de aanbevelingen zijn opgevolgd.

1.5. Leeswijzer

Dit rapport bestaat uit drie hoofdstukken. Het begint met de samenvatting, conclusies en aanbevelingen. In het eerste hoofdstuk zijn de aanleiding, de doelstelling van het onderzoek, het toetsingskader, de onderzoeksvraag en de onderzoeksaanpak en - methode uitgewerkt. In hoofdstuk twee wordt weergegeven in hoeverre en in welke mate de aanbevelingen uit het rapport opsporingsproces van veel voorkomende misdrijven op Curaçao uit 2012 zijn uitgevoerd. Hoofdstuk drie bevat een analyse, de conclusies en de aanbevelingen.

2

2. Implementatie aanbevelingen

2.1. Inleiding

In dit hoofdstuk is nagegaan in hoeverre en in welke mate de aanbevelingen uit het rapport opsporingsproces uit 2012 zijn uitgevoerd. Daarbij zal per aanbeveling worden nagegaan welke acties of handelingen zijn verricht ter uitvoering van de aanbevelingen.

2.2. Het Ministerie van Justitie

1. Aanbeveling:

Stel het inrichtingsplan op korte termijn vast.

Implementatie:

Volgens het KPC is het inrichtingsplan geformaliseerd. De Minister heeft een verandermanager aangewezen die alle documenten heeft ingeleverd bij de Minister. Volgens het Ministerie van Justitie is het plan d.d. 22 januari 2016 vastgesteld bij raadsbeslissing onder zaaknr. 2014/1075 door de Raad van Ministers vastgesteld en geaccordeerd.

2. Aanbeveling:

Maak voldoende middelen vrij om het inrichtingsplan te implementeren.

Implementatie:

De middelen zijn op papier beschikbaar, maar bij het uitvoeren van het inrichtingsplan zijn er diverse knelpunten geconstateerd, aldus het KPC. De knelpunten werden vervolgens met het Ministerie van Justitie en partners besproken om tot oplossingen te geraken. Volgens het Ministerie van Justitie is in het kader van de staatkundige hervormingen door de landen binnen het Koninkrijk overeengekomen om de middelen beschikbaar te stellen voor de kwaliteitsverbetering van de verschillende organisaties

vallende onder de Rijkswet Politie. Zowel Nederland als Land Curaçao hebben op basis hiervan de noodzakelijke budgetten ter beschikking gesteld, via SONA, voor de implementatie van het inrichtingsplan KPC.

3. Aanbeveling:

Maak op korte termijn middelen vrij ten behoeve van opleiding van medewerkers.

Implementatie:

Voor wat betreft opleiding zijn pas bij de uitvoering diverse knelpunten geconstateerd, aldus het KPC. Ondermeer is er een tekort aan docenten en de financiering moet worden geregeld. Volgens het Ministerie van Justitie is in het kader van de staatkundige hervormingen door de landen binnen het Koninkrijk overeengekomen om de middelen beschikbaar te stellen voor de kwaliteitsverbetering van de verschillende organisaties vallende onder de Rijkswet Politie. Zowel Nederland als Land Curaçao hebben op basis hiervan de noodzakelijke budgetten ter beschikking gesteld, via SONA, voor de opleiding van KPC medewerkers.

4. Aanbeveling:

Draag zorg voor adequate huisvesting en overige facilitaire middelen voor het korps.

Implementatie:

Er was een huisvesting- en een verhuisplan, die volgens het KPC reeds zijn geïmplementeerd. De huisvesting van de meeste medewerkers en units is gerealiseerd. Na de verbouwing van het oude gebouw te Rio Canario werden de meeste personen van VDC / frontdesk daarin gehuisvest. Het gebouw te Garipituweg wordt nog verbouwd en bij het Waaigat vindt nog een kleine verbouwing plaats. In laatstgenoemd gebouw zullen de DGC, info en AT worden gehuisvest. Voor het arrestatieteam wordt een geheime locatie gezocht. De directe leidinggevenden zullen in hetzelfde gebouw als hun medewerkers worden gehuisvest.

Volgens het OM is voor wat betreft de informatiehuishouding (als onderdeel van de facilitaire middelen) stappen in de goede richting gezet. Het belang van de

informatiehuishouding is volgens het OM veel beter in zicht gekomen en er zijn daarin flinke investeringen gepleegd. Ook is de samenwerking tussen het KPC en het RST veel beter geworden in vergelijking met een aantal jaren geleden, waarbij veel meer wordt gedeeld.

Volgens het Ministerie van Justitie is in het kader van de staatkundige hervormingen door de landen binnen het Koninkrijk overeengekomen om de middelen beschikbaar te stellen voor de kwaliteitsverbetering van de verschillende organisaties vallende onder de Rijkswet Politie. Zowel Nederland als Land Curaçao hebben op basis hiervan de noodzakelijke budgetten ter beschikking gesteld, via SONA, voor adequate huisvesting en overige facilitaire middelen voor het KPC.

5. Aanbeveling:

Draag zorg voor het vaststellen van de weegcriteria voor de selectie en prioritering van zaken.

Implementatie:

Het Ministerie heeft erop toegezien dat het KPC in samenspraak met het OM de weegcriteria voor de selectie en prioritering van zaken heeft vastgesteld.

6. Aanbeveling:

Draag zorg voor de plaatsing van het personeel na vaststelling van het inrichtingsplan.

Implementatie:

Thans wordt een sollicitatieprocedure, onder begeleiding van een vacaturecommissie, doorlopen om de vacante functies op te vullen. De plaatsingsprocedure is vrij gevorderd en vrijwel afgerond. Volgens het KPC is het convenant uitgevoerd na afronding van de sollicitatieprocedure en zal de leiding van het KPC verder moeten zorgdragen voor de verdere aangelegenheden van het Korps. Het proces verloopt echter stroef wegens gebrek aan medewerking van de vakbonden, aldus de respondent van het Korps.

2.3. Het Korps Politie Curaçao

1. Aanbeveling:

Implementeer het inrichtingsplan politie na de goedkeuring.

Implementatie

Het inrichtingsplan is grotendeels geïmplementeerd. De werkwijze van het korps is conform het inrichtingsplan, maar door beperkte financiële en personele middelen is het korps nog niet op de beoogde sterkte.

2. Aanbeveling:

Maak de vastgestelde minimale sterkte bekend aan het personeel.

Implementatie:

De minimale sterkte is vastgesteld in het inrichtingsplan. Het inrichtingsplan is bekend gemaakt binnen het KPC en is beschikbaar voor elk personeelslid.

3. Aanbeveling:

Het Korps dient een actieve interne voorlichtingscampagne te houden inzake het concept van informatie gestuurde politie en informatiegestuurde opsporing.

Implementatie

Informatie gestuurd werken staat centraal in het korps en wordt op verschillende manieren onder de aandacht gebracht. Er is een dagelijkse briefingsheet op de intranet van het korps waarin de incidenten op het gebied van de beleidsprioriteiten zoals atrako, woninginbraken en autodiefstal wordt gemeld. Deze kan door alle medewerkers worden geraadpleegd en wordt gebruikt in de dagelijkse briefing.

Het KPC is van mening dat Informatie gestuurd werken begint met het goed vastleggen van politie-informatie in het politiesysteem Actpol. Aangiftes moeten in Actpol worden ingevoerd en daarop vindt (kwaliteits) controle plaats. Daarmee wordt bereikt dat er steeds betrouwbaarder informatie beschikbaar komt voor informatiegestuurde opsporing.

4. Aanbeveling:

Ga op korte termijn over tot het periodiek evalueren en beoordelen van het personeel.

Implementatie

Het KPC is begonnen met het voeren van personeelsgesprekken. Dit betreft startgesprekken en voortgangsgesprekken. Het personeel wordt op basis daarvan geëvalueerd, maar bij het Land wordt er nog geen formeel beoordelingsstelsel geïmplementeerd. Voor het opmaken van een beoordeling is het nodig dat de beoordelingsstelselmatiek is vastgesteld.

5. Aanbeveling:

Leg de afspraken en resultaten van briefing en debriefing vast.

Implementatie

Briefing en debriefing worden door het KPC als sturingsinstrumenten gebruikt.

Op de incidentgerichte opsporing (veelal VVC) vindt ook sturing plaats. Dit kan worden onderscheiden in heterdaadzaken (aanhoudingen op heterdaad door de uniformdienst). Deze worden overgedragen aan de recherche en de sturing daarop vindt in een vroegtijdig stadium plaats vanuit de cockpit.

Op buiten heterdaadzaken (aangiftes) vindt het proces van screening plaats door de informatie organisatie. Ingescreende zaken worden aangeboden aan het unithoofd VVC die in overleg met de officier van justitie op basis van de in de driehoek vastgestelde beleidsprioriteiten kiest welke aangiftes in onderzoek worden genomen.

Briefing en debriefing binnen de rechercheafdelingen bestaat uit een vrijwel dagelijkse bijeenkomst waarin de werkopdrachten worden besproken en uitgedeeld en waarin de voortgang en resultaten binnen het team worden besproken. Daarbij wordt per LEC-zaak een journaal opgemaakt en bijgehouden.

6. Aanbeveling:

Draag zorg dat de resultaten van briefing en debriefing worden uitgewisseld tussen alle recherche afdelingen.

Implementatie

De resultaten van briefing en debriefing worden op verschillende manieren uitgewisseld tussen de diverse afdelingen, aldus het KPC. De sturing (briefing en debriefing) gebeurt in de stuurgroep, de cockpit, unithoofden en (zaaks- en thema)officieren van justitie. Daarnaast wordt er gestuurd op basis van doelstellingen (bv. oplossingspercentage, sepots, aantallen aan te houden verdachten, in beslag te nemen vuurwapens). Aan de hand van een maandelijkse managementrapportage vindt tenslotte ook sturing plaats in het MT, divisiehoofden overleg en met individuele chefs van rechercheafdelingen. De unithoofden binnen het KPC moeten conform aanwijzingen van de leiding een helicopterview hebben en alle werknemers informeren, aansturen en aanspreken over de resultaten. Het KPC is van mening dat niet alles kan worden geformaliseerd in processen, maar dat de werkwijze gericht moet zijn op de realisatie van de doelstellingen. Uitgaande van een info-organisatie moet alle informatie centraal worden verwerkt. Vanuit dat centraal punt wordt dan informatie verstrekt aan de afdelingen.

7. Aanbeveling:

Draag op korte termijn zorg voor beschrijving en vastlegging van de nieuwe werkprocessen binnen het korps.

Implementatie

De hoofdprocessen zijn beschreven. De belangrijkste werkprocessen zijn: 1) de stuurgroep opsporing, 2) het werkproces van de incidentgerichte opsporing, 3) het

proces van aangifte, via casescreening tot opsporing¹ en 4) het proces informatie gestuurd handhaven en opsporen.

8. Aanbeveling:

Maak alle nieuwe werkprocessen en kwaliteitseisen in het korps bekend.

Implementatie

Er is een aanvang gemaakt met het proces om alle werkprocessen bekend te maken binnen het KPC, maar het proces verloopt zeer traag en neemt veel tijd in beslag. De beheerders van de verschillende processen hebben wel inzicht in en toegang tot de aan hun gerelateerde werkprocessen. Werkprocessen worden aan de desbetreffende werknemers die het moeten implementeren bekend gemaakt, maar deze zijn niet (digitaal) beschikbaar voor het gehele korps.

9. Aanbeveling:

Ga op korte termijn na welke aanpassingen aan de Actpol moeten worden gedaan teneinde betrouwbare cijfers te kunnen verkrijgen.

Implementatie

Het KPC registreert in de ActPol. Het resultaat is, volgens het OM, adequaat. Een centraal infopunt en een gezamenlijk registratiesysteem zou ideaal zijn.

Het KPC is van mening dat het opleveren van betrouwbare cijfers veel meer een zaak is van invoerdiscipline en kwaliteit van invoer dan van het aanpassen van de Actpol. In de afgelopen jaren is geïnvesteerd in trajecten om te verzekeren dat alle medewerkers daadwerkelijk in Actpol gaan werken (muteren, aangiftes, aanhoudingsverbalen, etc.). Dat is het element van betrouwbare informatie aldus het KPC. Als voorbeeld wordt genoemd het feit dat de backoffice de kwaliteit van de aangifte die door de intakemedewerkers worden opgenomen controleert en er controle of alle opgenomen aangiftes daadwerkelijk in Actpol terug te vinden zijn.

¹ Dit proces wordt maandelijks geëvalueerd.

Het korps acht een koppeling tussen de systemen van het KPC en OM ideaal.

Het KPC is zelf van mening dat er in Actpol ook een module informatie moet komen. Een eenvoudiger bevraging vanuit Actpol (info/managementmodule) wordt vanuit KPC als wenselijk gezien. Deze module moet zodanig worden ingericht dat in geval er een verzoek om informatie is, de gevraagde informatie eenvoudig in Actpol kan worden geraadpleegd. Deze module is nog niet beschikbaar. Hierover vinden gesprekken plaats met de ontwikkelaar van Actpol. Dit bevindt zich in de onderzoeksfase waarin bevragingwensen (KPC) en mogelijkheden (Actpol) worden verkend.

Een andere noodzaak is dat het korps directe digitale verbinding heeft met andere organisaties zoals bureau rijbewijzen en het bevolkingsregister. Het KPC wordt regelmatig voorzien van actuele informatie van deze organisaties, maar direct digitale toegang verzekert de beschikbaarheid van actuele informatie.

10. Aanbeveling:

Betrek het personeel in een vroeg stadium bij het opstellen van het jaarplan en de begroting.

Implementatie

In 2016 is het jaarplan opgesteld na sessies waarin unithoofden en teamchefs waren betrokken en het jaarplan 2017 is tevoren in consultatie gegeven bij de divisiehoofden. Over de doelstellingen en resultaten van het jaarplan wordt ook tussentijds met vorengenoemden overleg gepleegd. Deze gesprekken worden gebruikt voor aanscherping of afzwakking van doelstellingen in het volgende jaarplan.

Betrokkenheid van overige medewerkers bij het opstellen van de begroting is verder zeer beperkt. Hun wensen en noodzakelijkheden op het gebied van materieel worden wel betrokken bij het opstellen van de begroting.

11. Aanbeveling:

Maak en voer uit een criminaliteitsbeeldanalyse met betrekking tot de gekozen thema's.

Implementatie

Het KPC erkent dat dit een wens en noodzakelijkheid is die nog steeds niet is uitgevoerd. Er zijn nog geen criminaliteitsbeeldanalyses gemaakt en uitgevoerd door de organisatie. Volgens het KPC is het echter wel zaak om hier met alle instanties in de rechtshandhavingketen afspraken over te maken. Het korps geeft aan geen behoefte te hebben aan wetenschappelijk onderzoek dat abstracte beelden oplevert die niet direct bruikbaar zijn voor de opsporingspraktijk.

Het korps streeft meer naar samenwerking met partners zoals OM, RST en Kmar voor het opstellen van praktisch bruikbare criminaliteitsbeelden/analyses op de gekozen meerjarige beleidsprioriteiten die kunnen leiden tot keuzes in de stuurgroepen en gerichte integrale aanpakken.

Een dergelijk wetenschappelijk product zou indien gewenst meer uit wetenschappelijk onderzoek voort moeten komen en input moeten geven voor beleidsvorming op landelijk niveau. Het behoeft geen betoog dat criminaliteit slechts beperkt te beïnvloeden is door opsporing en handhaving. Scholing, werkgelegenheid en een integrale aanpak met partners is daarvoor essentieel. OM en politie hebben voor een dergelijk aanpak gekoppeld aan de 5 meerjarige beleidsprioriteiten voorstellen gedaan aan het SG beraad.

Het OM onderkent de noodzaak om CBA-analyses (ook wel een dreigingsbeeld analyse genoemd) op te stellen. Voor wat betreft de aanpak van de CBA-analyses ziet het OM het grootste voorbeeld hiervan in de integrale aanpak van de werkzaamheden door het afpakteam. Daarin zijn het KPC, de douane, de KMar, de belastingdienst en de kustwacht vertegenwoordigd. Nu is men ook bezig deze integrale aanpak toe te passen op de problematiek op de luchthaven. Daarbij wordt gekeken naar onder meer verdovende middelen, witwassen, (mensen)smokkel en veiligheid. In de aanpak van de luchthaven is het KPC ook actief en wordt gezien of de KMar een prominentere rol daarbij kan vervullen.

Een aspect van de integrale aanpak is om contact te onderhouden met de gemeenschap en de private sector. De rol van het KPC daarbij bestaat ondermeer uit de betrokkenheid bij een project waarbij samen met verzekeringsmaatschappijen en het OM diverse wijken worden bezocht om burgers te informeren omtrent de wijze waarop de maatschappij zelf kan bijdragen aan preventie. Ook is er top-C (binnen het project "Tur Wowo Riba Bo) dat gericht is op de preventie van jeugdcriminaliteit. Deze aanpak is intensief en wordt naast de jongeren ook gekeken naar familieleden en scholen.

12. Aanbeveling:

Ontwikkel wijkveiligheidsplannen.

Implementatie

Er zijn nog geen concrete wijkveiligheidsplannen gemaakt. Wijkveiligheidsplannen zijn volgens het KPC geen product van de politie alleen. De politie heeft in een voorstel voor integrale veiligheid gepleit voor een landsbrede en vanuit het Ministerie van Justitie te initiëren wijkaanpak. Het proces tot aanstelling van buurtregisseurs loopt thans en de verwachting is dat die in dit jaar kunnen worden benoemd. Een knelpunt is tot nu toe dat bij de Ministeries er voor de binnenkort aan te stellen wijkagenten/buurtregisseurs geen aanspreekpunten zijn op wijkniveau als het gaat om specifieke thema's zoals scholing en/of ruimtelijke ordening.

Er wordt wel wijkmatig gewerkt doordat informatiegestuurd inzet wordt gepleegd in wijken die qua criminaliteit, veiligheid of overlast extra aandacht nodig hebben. Wijkgericht werken zal binnen KPC een verdere impuls krijgen als in 2017 financiële en personele ruimte beschikbaar wordt gesteld om barioregisseurs te werven en aan te stellen.

Het OM is van oordeel dat de preventieve beleidsvorming (bijvoorbeeld preventie om wijken veiliger te maken, jeugdpreventie en afpak) vanuit het Ministerie van Justitie moet worden geïnitieerd. De Politie moet conform haar taak opsporen en handhaven. Begeleiding en aanpak van jongeren is niet alleen een taak van het OM en het KPC maar moet vooral vanuit het Ministerie worden geïnitieerd.

13. Aanbeveling:

Ten behoeve van de tactische sturing dienen alle weegcriteria voor de selectie en prioritering van zaken te worden vastgesteld en vastgelegd.

Implementatie

Het proces casescreening is ingericht en wordt uitgevoerd binnen de informatieorganisatie en richt zich op de incidentgerichte opsporing. Hierbinnen worden

alle aangiftes gescreend en beoordeeld op opsporingsindicatie, maatschappelijke impact en beleidsprioriteit. Een puntensysteem is daarvoor niet nodig. Zaken zonder opsporingsindicatie worden opgelegd, zaken met opsporingsindicatie worden doorgeleid naar de betreffende afdeling, veelal VVC. Het betreffende unithoofd kiest met de themaofficier van justitie vervolgens welke zaken in behandeling worden genomen. Overall sturing hierop vindt plaats in de stuurgroep opsporing.

14. Aanbeveling:

Implementeer de processen incidentgerichte opsporing, probleemgerichte opsporing en case screening.

Implementatie

De documenten betreffende de genoemde processen zijn door het KPC aangeleverd. Sturing op incidentgerichte opsporing geschiedt in de cockpit, terwijl sturing op probleemgerichte opsporing geschiedt in de stuurgroep.

Het beschikken over gekwalificeerd personeel is essentieel voor IGO en bij het korps is volgens het OM ruimte voor verbetering, maar het huidige personeel van het korps is in staat om kwalitatief goed werk te verrichten, waarbij met name de samenwerking tussen het RST en het KPC bijdraagt aan de kwaliteit van de producten van beide organisaties. Het KPC beschikt over veel plaatselijke kennis, terwijl het RST meer kennis heeft over internationale aspecten van een onderzoek.

Het OM meldt dat er een stuurgroep is die “cockpit” wordt genoemd. In deze stuurgroep zit een OvJ, een parketsecretaris, de hulp OvJ en de rechercheurs. Zij komen elke dag bij het centrale politiebureau bijeen om alle ingekomen zaken (onderzoeken) te bespreken. Het doel daarbij is alle nieuwe zaken zo snel mogelijk af te handelen. Deze aanpak is zeer effectief en heeft als resultaat dat (relatief) veel zaken middels een HURA zitting worden afgedaan doordat er beter zicht is op de zaken die bij het KPC binnenkomen. Zaken worden niet meer geseponneerd omdat bijvoorbeeld een PV niet in orde is. Door beter zicht op zaken in een vroeg stadium worden eventuele knelpunten in de onderzoeken gesignaleerd en meteen opgelost. Bij de VVC-processen was er veel ruimte voor verbetering, maar met de introductie van de cockpit aanpak is het

processterk verbeterd. Het OM zit dichterbij de zaak en dat heeft de kwaliteit van de PV's verbeterd en de zaken worden sneller afgedaan.

Projectmatige onderzoeken starten op basis van een projectvoorstel afkomstig van projectvoorbereiding dat ook plaats vindt bij de informatieorganisatie. Het proces van kiezen en vaststellen van projectmatige onderzoeken vindt vervolgens plaats in de stuurgroep opsporing door OM en rechercheleiding.

Voor wat betreft de case screening is het cockpit-overleg belast met genoemd proces. Zaken die niet aan de vastgestelde criteria voldoen, worden direct gesignaleerd en komen niet door de casescreening.

Een projectmatig onderzoek wordt volgens het OM gestart op basis van een projectvoorstel van het RST en/of het KPC naar aanleiding van de reeds geïdentificeerde thema prioriteiten. De rechercheofficier van Justitie beslist namens de hoofdofficier van Justitie welke zaken worden opgestart. Die beslissingsbevoegdheid wordt niet overgelaten aan de zaakofficier van justitie. Er wordt nu meer door het OM gestuurd. De stuurgroep bepaalt de doelstelling en duur van het onderzoek waarbij de leiding van het OM, het RST en het KPC gezamenlijk beslissen welke soort onderzoeken worden gedaan.

Een keer in de 5 / 6 weken overlegt de lokale stuurgroep, bestaande uit het RST, het KPC en het OM en twee keer per jaar komt de integrale stuurgroep bij elkaar, bestaande uit de vertegenwoordigers in de lokale stuurgroep aangevuld met vertegenwoordigers van de douane recherche en de KMar. Bij het laatste overleg zijn de voornaamste thema's benoemd.

Sturing van de Infodesk geschiedt door de recherche OvJ samen met CIE OvJ. De CIE officier is ook aanwezig bij de lokale stuurgroep en kan dan vanuit zijn positie een bijdrage leveren.

15. Aanbeveling:

Ontwikkel en implementeer een opleidingsplan voor alle politieambtenaren.

Implementatie

Er is een opleidingsplan. Het KPC geeft tevens aan dat gezien de beperkte financiële middelen het niet haalbaar is om de gewenste en benodigde opleidingen binnen een reëel tijdsbestek te laten doorlopen. Ten tijde van de inspectie waren er voor begin 2017 aspirant opleidingen gepland.

16. Aanbeveling:

Stel een keuringscommissie belast met de keuring en certificering van de politiehonden in.

Implementatie

Voor het KPC heeft het implementeren van deze aanbeveling minder prioriteit omdat er nog geen honden en –geleiders in het korps zijn. Er is daarom ook geen keuringscommissie ingesteld. Het KPC erkent wel de noodzaak voor honden voor inzet bij rellen of bij het opsporen van drugs. In samenwerking met de andere caribische korpsen binnen het koninkrijk wordt invulling geven aan deze aanbeveling. Het concept voor een onderlinge regeling is in 2016 aangeboden aan het college van korpschefs en wordt nu door experts verder ingevuld. Door het college van korpschefs worden momenteel de mogelijke samenwerkingsmogelijkheden op dit gebied verkend.

17. Aanbeveling:

Maak analyses van de leefbaarheid en veiligheidsproblematiek op buurniveau.

Implementatie

Leefbaarheid is volgens het KPC een integrale verantwoordelijkheid waar de politie slechts beperkt aan bij kan dragen. Veiligheidsproblematiek wordt wel op wijkniveau in kaart gebracht en vormt input voor de inzet van de politie in die wijken (informatiegestuurd handhaven en opsporen). Volgens het KPC zijn er buurtregisseurs nodig om invulling hieraan te geven. Het KPC is bezig met werving van deze buurtregisseurs. Met de voorziene komst van buurtregisseurs zal de politie nog beter in staat zijn wijkgericht te werken. Daarvoor is het essentieel dat ook andere instanties wijkgericht werken gaan implementeren.

18. Aanbeveling:

Pas de Actpol aan zodat betrouwbare cijfers kunnen worden gegenereerd.

Implementatie

In de afgelopen jaren is geïnvesteerd in trajecten om te verzekeren dat alle medewerkers daadwerkelijk in Actpol gaan werken (muteren, aangiftes, aanhoudingsverbalen, etc.). Juist en volledig gebruik van Actpol vraagt nog steeds aandacht. Daarnaast worden in updates van Actpol jaarlijks verbeteringen doorgevoerd die het systeem gebruiksvriendelijker maken wat ook bijdraagt aan goed gebruik en aan het genereren van betrouwbare cijfers. Voor het genereren van management- en sturingsinformatie vindt overleg plaats om de bevragingen binnen het systeem eenvoudiger te maken.

3

3. Analyse, conclusies en aanbevelingen.

3.1. Analyse

Ten aanzien van de algemene aanbevelingen aan de Minister:

Uit dit onderzoek is gebleken dat van de zes (6) aanbevelingen aan de Minister er drie van deze aanbevelingen naar tevredenheid zijn uitgevoerd. Het betreft de aanbeveling: *“Stel het inrichtingsplan op korte termijn vast”* en *“Draag zorg voor de plaatsing van het personeel na vaststelling van het inrichtingsplan”*. Het Ministerie heeft tevens invulling gegeven aan de volgende aanbeveling: *“Draag zorg voor het vaststellen van de weegcriteria voor de selectie en prioritering van zaken”*.

Het Ministerie heeft onvoldoende invulling gegeven aan de volgende aanbevelingen: *“Maak voldoende middelen vrij om het inrichtingsplan te implementeren”* en *“Maak op korte termijn middelen vrij ten behoeve van opleiding van medewerkers”*. Het gevolg hiervan is dat het KPC onvoldoende financiële middelen van de overheid ter beschikking heeft om haar taken uit te voeren met als resultaat dat bepaalde aspecten van het inrichtingsplan niet of onvolledig worden geïmplementeerd.

Het Ministerie is bezig om invulling te geven aan de volgende aanbeveling: *“Draag zorg voor adequate huisvesting en overige facilitaire middelen voor het korps”*. De beschikbaarheid van adequate huisvesting is al in een gevorderde uitvoeringsfase. Volgens planning zou het traject binnen voorzienbare tijd worden afgerond. Ook de overige facilitaire middelen zoals informatiehuishouding maken deel uit van de uitvoeringstrajecten, die thans naar tevredenheid verlopen. De implementatie van het inrichtingsplan heeft veel vertraging opgelopen. De praktijk leert dat het financieel beheer een zorgpunt vormt en dat het proces moet worden verbeterd.

Ten aanzien van het Korps Politie Curaçao:

In het rapport van december 2012 zijn er achttien (18) aanbevelingen ten aanzien van het KPC geformuleerd. Uit dit onderzoek is gebleken dat twaalf van de achttien aanbevelingen aan de Minister ten aanzien van het KPC voldoende zijn uitgevoerd. Het

betreft respectievelijk de aanbevelingen: *“Implementeer het inrichtingsplan politie na de goedkeuring”, “Maak de vastgestelde minimale sterkte bekend aan het personeel”, “Het Korps dient een actieve interne voorlichtingscampagne te houden inzake het concept van informatie gestuurde politie en informatiegestuurde opsporing”, “Leg de afspraken en resultaten van briefing en debriefing vast”, “Draag zorg dat de resultaten van briefing en debriefing worden uitgewisseld tussen alle recherche afdelingen”, “Betrek het personeel in een vroeg stadium bij het opstellen van het jaarplan en de begroting”, “Ten behoeve van de tactische sturing dienen alle weegcriteria voor de selectie en prioritering van zaken te worden vastgesteld en vastgelegd”, “Ga op korte termijn na welke aanpassingen aan de Actpol moeten worden gedaan teneinde betrouwbare cijfers te kunnen verkrijgen”, “Implementeer de processen incidentgerichte opsporing, probleemgerichte opsporing en case screening”, “Ga op korte termijn over tot het periodiek evalueren en beoordelen van het personeel”, “Ontwikkel en implementeer een opleidingsplan voor alle politieambtenaren” en “Pas de Actpol aan zodat betrouwbare cijfers kunnen worden gegenereerd”.*

Het KPC heeft weliswaar geen actieve interne voorlichtingscampagne gehouden inzake het concept van informatie gestuurde politie en informatiegestuurde opsporing, maar heeft voldoende inspanningen verricht om de concepten bekend te maken binnen het korps. De organisatie functioneert reeds informatiegericht. Het beschrijven en vastleggen van de hoofdprocessen en belangrijkste werkprocessen binnen het korps heeft mede tot gevolg dat het proces van Informatie Gerichte Opsporing (volledig) kan worden toegepast. De invoer van informatie en de controle daarop bepalen de betrouwbaarheid van de informatie. De Raad constateert dat het korps zich hierin positief heeft ontwikkeld. Het ontbreken van een beoordelingssysteem heeft tot gevolg dat er nog geen objectieve criteria zijn vastgesteld voor de beoordeling van het personeel. Het implementeren van de jaarlijkse (en meerjaren) opleidingsplan voor de politieambtenaren is een punt van aandacht die nauwlettend moet worden gemonitord. De periodieke evaluatie van Actpol draagt ook bij tot verbetering van de kwaliteit en de betrouwbaarheid van informatie.

De Raad acht het feit dat twaalf van de achttien aanbevelingen voldoende zijn uitgevoerd als positief.

Uit dit onderzoek is tevens gebleken dat van de achttien aanbevelingen aan de Minister ten aanzien van het KPC er drie gedeeltelijk zijn uitgevoerd. Het betreft respectievelijk de aanbevelingen: *“Draag op korte termijn zorg voor beschrijving en vastlegging van de nieuwe werkprocessen binnen het korps”, “Maak alle nieuwe werkprocessen en*

kwaliteitseisen in het korps bekend”, en “Maak analyses van de leefbaarheid en veiligheidsproblematiek op buurtniveau”.

Van de nieuwe werkprocessen zijn voor een deel beschreven en vastgelegd. Het is voor de Raad enigszins begrijpelijk dat de overige werkprocessen later worden vastgelegd. Dit gelet op de ontwikkeling van de organisatie waar bepaalde formatieplaatsen recentelijk of op korte termijn moeten worden opgevuld. Het KPC heeft de nieuwe werkprocessen en kwaliteitseisen niet aan alle werknemers in het korps voldoende bekend gemaakt. De Raad is van mening dat alle werkprocessen voor alle werknemers (digitaal) toegankelijk moeten worden gemaakt. De Raad heeft echter ook begrip voor het feit dat gezien de omstandigheden er gekozen is voor een aanpak van het geleidelijk bekendmaken van de werkprocessen. Leefbaarheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid en vergt een integrale aanpak. De Raad acht het positief dat de veiligheidsproblematiek op wijkniveau in kaart wordt gebracht en dat de inzet van de politiecapaciteit daardoor wordt bepaald.

Tenslotte is gebleken dat drie aanbevelingen niet zijn uitgevoerd. Het betreft respectievelijk de aanbevelingen: *“Maak en voer uit een criminaliteitsbeeldanalyse met betrekking tot de gekozen thema’s”, “Ontwikkel wijkveiligheidsplannen” en “Stel een keuringscommissie belast met de keuring en certificering van de politiehonden in”.*

De Raad onderschrijft de gedachte dat een criminaliteitsbeeldanalyse een korps overstijgende verantwoordelijkheid betreft en adviseert het ministerie van justitie om in gezamenlijkheid met de overige verantwoordelijke ministeries de criminaliteitsbeeldanalyse op te stellen. Het korps ziet het belang in van wijkveiligheidsplannen maar acht dit terecht als een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Alle betrokken ministeries moeten hieraan meewerken en bijdragen. De Raad is van oordeel dat dit proces door het ministerie van justitie moet worden aangepakt.

Het instellen van een keuringscommissie zonder dat de politie over politiehonden beschikt heeft uiteraard weinig zin. Nu het korps voornemens is om in gezamenlijkheid met overige korpsen in het Caribisch deel van het koninkrijk hierin te voorzien, acht de Raad voorsnog dat er aandacht bestaat voor de problematiek. De Raad wenst het Korps wel aan te moedigen om binnen betrekkelijke periode een besluit te nemen zodat in de (gezamenlijke) behoefte wordt voorzien.

Volgens het KPC is de nieuwe werkwijze voor afhandelen van VVC zaken geregeld in een proces genaamd “de cockpit”. Met het instellen van dit proces is er meer zicht op zaken, worden zaken sneller afgehandeld of geseponeerd en is de controle op stukken en dossiers verbeterd aldus het KPC. De Raad is hierover positief gestemd.

Het KPC is voorstaander van een centraal knooppunt voor alle informatie in het land, net zoals overal ter wereld (ook NL) het geval is. Het KPC is daarbij van mening dat zulks een unit onder het KPC moet vallen. De Raad is van mening dat het KPC eerst de eigen informatiehuishouding optimaal moet inrichten, maar ziet wel de toegevoegde waarde in van een centrale informatiehuishouding. Daarmee voorkomen alle opsporingsdiensten versnippering van informatie en wordt de efficiency verhoogd bij opsporingsonderzoeken.

Het KPC wil meer aandacht besteden aan het bestrijden van financiële criminaliteit met daarbij meer aandacht aan MOT meldingen. Er wordt in dat kader getracht om samenwerking met MOT te realiseren. Het KPC heeft daarvoor een eigen team dat financiële zaken oppakt. De Raad ziet dit als een correcte invulling van de politietaken (zie o.a. artikel 8 rijkswet politie). Hiermee geeft het KPC aan een gerichte visie te hebben inzake criminaliteitsbestrijding en het prioriteren van projectmatige onderzoeken.

3.2. Conclusies

De Raad constateert dat het merendeel van de aanbevelingen zijn uitgevoerd. De Raad spreekt de hoop uit dat binnen korte termijn ook volledige uitvoering wordt gegeven aan de vier resterende aanbevelingen.

De Raad constateert dat twaalf van de aanbevelingen volledig door het KPC zijn uitgevoerd. De resterende zes aanbevelingen zijn niet of gedeeltelijk uitgevoerd.

3.3. Aanbevelingen

Ten aan zien van de algemene aanbevelingen aan de Minister:

3. Zie erop toe dat de aanbevelingen “Maak voldoende middelen vrij om het inrichtingsplan te implementeren” en “Maak op korte termijn middelen vrij ten behoeve van opleiding van medewerkers” daadwerkelijk kunnen worden uitgevoerd.

4. Zie erop toe dat de aanbeveling “Draag zorg voor adequate huisvesting en overige facilitaire middelen voor het korps” alsnog worden uitgevoerd.

Aanbevelingen aan de Minister betrekking tot het KPC

3. Zie erop toe dat de lopende trajecten voor de nog niet volledig uitgevoerde aanbevelingen naar aanleiding van de inspectie van december 2012 worden afgerond. Het betreft de volgende aanbevelingen: “Draag op korte termijn zorg voor beschrijving en vastlegging van de nieuwe werkprocessen binnen het korps” en “Maak alle nieuwe werkprocessen en kwaliteitseisen in het korps bekend”.
4. Zie erop toe dat de aanbevelingen “Maak analyses van de leefbaarheid en veiligheidsproblematiek op buurniveau”, “Maak en voer uit een criminaliteitsbeeldanalyse met betrekking tot de gekozen thema’s” en “Ontwikkel wijkveiligheidsplannen” naar aanleiding van de inspectie van december 2012 op een integrale wijze worden uitgevoerd.