



Vervolgonderzoek aanbevelingen

Inspectieonderzoek van de Raad voor de Rechtshandhaving naar de opvolging van aanbevelingen in Curaçao



Vervolgonderzoek aanbevelingen

Inspectieonderzoek van de Raad voor de Rechtshandhaving naar de opvolging van aanbevelingen in Curaçao

Voorwoord

Dit rapport van de Raad voor de Rechtshandhaving betreft een vervolgonderzoek naar de opvolging van zijn aanbevelingen in de periode van 2011 tot medio 2023.

Uit het onderzoek blijkt onder andere dat gebrek aan personeel en financiële middelen vaak de oorzaak is waarom de aanbevelingen niet worden of zijn opgevolgd. Ook blijkt dat de wetgevingstrajecten bij een aantal organisaties nog niet zijn afgerond, waardoor essentiële wetgevingsproducten nog niet van kracht zijn.

Evenals bij alle eerdere onderzoeken het geval was, werkten de betrokken organisaties en personen op constructieve wijze mee aan dit onderzoek. De Raad is die personen erkentelijk voor hun medewerking.

De Raad vertrouwt erop dat de resultaten van dit onderzoek zullen bijdragen aan het daadwerkelijk opvolgen van de gedane aanbevelingen. De Raad rekent er ook op dat door het signaleren van de knelpunten die de opvolging van de aanbevelingen belemmeren, binnen afzienbare tijd gerichte maatregelen genomen worden om deze knelpunten aan te pakken en de opvolging van de aanbevelingen te bewerkstelligen.

DE RAAD VOOR DE RECHTSHANDHAVING

mr. M.R. Clarinda, voorzitter
mr. E.R.A. Morillo,
mr. M.I. Koelewijn

Colofon

Uitgever: Raad voor de Rechtshandhaving

Jaar: 2024

Maand: juli

Plaats: Willemstad, Curaçao

Vindplaats Internet: www.raadrechtshandhaving.com

Inhoudsopgave

Voorwoord	2
Inhoudsopgave	4
Afkortingenlijst	6
Samenvatting en aanbevelingen	7
1. Inleiding	10
1.1. Aanleiding	10
1.2. Doelstelling	10
1.3. Centrale vraag	10
1.4. Reikwijdte van het onderzoek	10
1.5. Toetsingskader	11
1.6. Onderzoeksaanpak en -methode	11
1.7. Leeswijzer	11
2. Resultaten onderzoek	12
2.1. Algemeen	12
2.2. Brasami	12
2.2.1. De aanbevelingen	12
2.2.2. Bevindingen 2023	13
2.2.3. Schematische weergave opvolging aanbevelingen	15
2.3. JJIC	15
2.3.1. De aanbevelingen	15
2.3.2. Bevindingen 2023	16
2.3.3. Schematische weergave opvolging aanbevelingen	18
2.4. Kustwacht	19
2.4.1. De aanbevelingen	19
2.4.2. Bevindingen 2023	19
2.4.3. Schematische weergave opvolging aanbevelingen	22
2.5. LrC	22
2.5.1. De aanbevelingen	22
2.5.2. Bevindingen 2023	22
2.5.3. Schematische weergave opvolging aanbevelingen	25
2.6. OM	25
2.6.1. De aanbevelingen	25
2.6.2. Bevindingen 2023	25
2.6.3. Schematische weergave opvolging aanbevelingen	31

2.7. ORV	32
2.7.1. De aanbevelingen	32
2.7.2. Bevindingen 2023	32
2.7.3. Schematische weergave opvolging aanbevelingen	35
2.8. Reclassering	35
2.8.1. De aanbevelingen	35
2.8.2. Bevindingen 2023	35
2.8.3. Schematische weergave opvolging aanbevelingen	38
3. Oordeel	39
4. Aanbevelingen	40

Afkortingenlijst

Brasami	Verslavingskliniek Brasami (voorheen: Stichting Opvangtehuis Brasami)
BPV	Beroepspraktijkvorming
JJIC	Justitiële Jeugdinstelling Curaçao
KPC	Korps Politie Curaçao
LrC	Landsrecherche Curaçao
MvJ	Ministerie van Justitie
OM	Openbaar Ministerie van Curaçao
ORV	Opleidingsinstituut Rechtshandhaving & Veiligheidszorg
OvJ	Officier van Justitie
PG	Procureur-Generaal van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba
Raad	Raad voor de Rechtshandhaving
RIO	Recherche Informatie & Ondersteuning
SDKK	Sentro di Detenshon i Korekshon Kòrsou

Samenvatting en aanbevelingen

Dit is een vervolgonderzoek naar de opvolging van de aanbevelingen van de Raad voor de rechtshandhaving (Raad) en behelst de periode van 2011 tot medio 2023. De Raad beoogt met dit onderzoek de stand van zaken over de opvolging van de aanbevelingen inzichtelijk te maken. De opvolging van de aanbevelingen is bij uitstek een taak van de Minister van Justitie. Dit onderzoek kan bijdragen om een beter inzicht te verkrijgen in de knelpunten, waardoor het Ministerie van Justitie beter in staat is om uitvoering te geven aan de aanbevelingen.

De centrale onderzoeksvraag luidt als volgt:

In hoeverre zijn de aanbevelingen van de Raad opgevolgd?

De aanbevelingen die de Raad heeft gedaan aan de Stichting opvangtehuis Brasami (Brasami), de Justitiële Jeugdinstelling Curaçao (JJIC), de Kustwacht, de Landsrecherche Curaçao (LrC), het Openbaar Ministerie (OM), het Opleidingsinstituut Rechtshandhaving & Veiligheidszorg (ORV) en de Reclassering vormen het toetsingskader voor dit onderzoek.

Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende knelpunten een belemmering zijn voor de opvolging van aanbevelingen. De Minister van Justitie moet zorgdragen voor de oplossing van deze knelpunten door adequaat te sturen op het proces om de aanbevelingen van de Raad op te volgen en de nodige beslissingen te nemen. Immers de Minister van Justitie is verantwoordelijk voor de uitvoering van aanbevelingen.

Verslavingskliniek Brasami (voormalig Stichting Opvangtehuis Brasami)

Van de zes aanbevelingen die de Raad in 2018 heeft gedaan is één aanbeveling (18%) opgevolgd en vijf aanbevelingen (83%) zijn niet opgevolgd.

Er wordt geen rekening gehouden met de werkelijke behoeften gedurende de jaren 2018, 2019, 2020 en in 2021 werd de subsidie van Brasami in totaal ingekort met meer dan Naf. 700.000,--. Er is ook geen beslissing genomen over de definitieve huisvesting van Brasami.

Justitiële Jeugdinstelling Curaçao

Van de tien aanbevelingen voortvloeiende uit de onderzoeken in 2014 en 2015, zijn vier aanbevelingen (40%) opgevolgd, drie aanbevelingen (30%) zijn in uitvoering en drie aanbevelingen (30%) zijn niet opgevolgd.

De concept landsverordening JJIC waarin de taken en verplichtingen van de JJIC worden vastgelegd, ligt nog steeds bij het Ministerie van Justitie en is nog niet vastgesteld.

Door gebrek aan financiën kunnen geplande bouwprojecten bij JJIC niet plaatsvinden.

Kustwacht

Van de elf aanbevelingen die de Raad in 2016 en 2018 heeft gedaan, zijn drie aanbevelingen (27%) opgevolgd, zes aanbevelingen (55%) zijn in uitvoering en twee aanbevelingen (18%) zijn niet opgevolgd.

Het delen van informatie vanuit de ketenpartners met de Kustwacht moet nog verder worden verbeterd.

Landsrecherche Curaçao

Van de achttien aanbevelingen van de Raad in 2014, 2015, 2016 en 2020, zijn vijf aanbevelingen (28%) opgevolgd, drie aanbevelingen (17%) zijn in uitvoering en tien aanbevelingen (55%) zijn niet opgevolgd.

De concept-landsverordening 'Landsrechercheregeling', waarin onder meer het beheer en de taakstelling van de landsrecherche wordt geregeld, bevindt zich nog in de ambtelijke molen. Belangrijke organisatorische aspecten zoals de verbetering van de samenwerking met de diensten kunnen door het gemis aan een wettelijke grondslag niet worden geïmplementeerd. Het gebrek aan wetgeving heeft ook negatieve gevolgen voor de bezetting van de organisatie.

Openbaar Ministerie

Van de drieëndertig nog van toepassing zijnde aanbevelingen die de Raad over de jaren 2012 tot en met 2022 heeft gedaan, zijn vierentwintig aanbevelingen (73%) opgevolgd, zeven aanbevelingen (21%) zijn niet opgevolgd en twee aanbevelingen (6%) zijn deels opgevolgd.

Het OM beschikt niet over een module voor executie die automatisch managementinformatie kan generen om het toezicht op de executie van strafvonnissen bij het Sentro di Detenshon i Korekshon (SDKK) en de Reclassering te verbeteren.

Volgens het OM kan de sturing op de LrC worden verbeterd. Een adequate sturing wordt verhinderd, omdat het beheer en het gezag van de LrC niet bij één instantie ligt, aldus het OM.

Opleidingsinstituut Rechtshandhaving en Veiligheidszorg

Van de tweeëntwintig aanbevelingen die de Raad in 2013, 2014 en 2016 heeft gedaan, zijn tien aanbevelingen (45%) opgevolgd, twee aanbevelingen (10%) zijn deels opgevolgd en tien aanbevelingen (45%) zijn niet opgevolgd.

Het ORV kampt met een gebrek aan personeel. Verder blijkt dat essentiële wetgevingsproducten ten behoeve van de organisatie, namelijk het instellingsbesluit en de rechtspositie(regeling) van het personeel nog steeds niet van kracht zijn. Ook het inrichtingsplan is nog niet van kracht. De besluiten bevinden zich in de concept-fase.

Reclassering

Van de twaalf aanbevelingen die de Raad in 2013 heeft gedaan zijn vier aanbevelingen (33%) opgevolgd en acht aanbevelingen (67%) zijn niet opgevolgd.

Het concept landsbesluit houdende algemene maatregelen tot wijziging van het Reclasseringsbesluit 1953 dat tevens een nieuwe 'Uitvoeringsorganisatie Reclassering Curaçao' binnen het Ministerie van Justitie moet formaliseren is nog niet vastgesteld. Ook kampt de Reclassering met een tekort aan personeel en een gebrek aan financiële middelen.

In onderstaand tabel wordt de opvolging van de aanbeveling procentueel per organisatie aangegeven.

Organisatie	Opgevolgde aanbeveling	Deels opgevolgde aanbeveling	Aanbeveling die nog in uitvoering is	Niet opgevolgde aanbeveling
Brasami	17%	--	--	83%
JJIC	40%	--	30%	30%
Kustwacht	27%	--	55%	18%
LrC	28%	--	17%	55%
OM	73%	6%	--	21%
ORV	45%	10%	--	45%
Reclassering	33%	--	--	67%

Aanbevelingen aan de Minister van Justitie

1. Draag er zorg voor dat de taakgroep periodiek bijeenkomt om de opvolging van de aanbevelingen te monitoren en de resultaten daarvan vast te leggen.
2. Informeer de Raad regelmatig (schriftelijk) over de stand van zaken met betrekking tot de opvolging van de aanbevelingen.
3. Implementeer op de kortst mogelijke termijn de niet opgevolgde aanbevelingen.

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

De Raad voor de Rechtshandhaving (de Raad)¹ heeft in Curaçao vanaf 2011 meer dan vijftig inspectierapporten uitgebracht. De Raad onderzoekt de effectiviteit, de kwaliteit van de taakuitoefening en het beheer van de organisaties van de justitiële keten in Curaçao als ook de kwaliteit en effectiviteit van de justitiële samenwerking tussen de landen.

De Raad verricht in Curaçao, Sint Maarten en Caribisch Nederland een vervolgonderzoek om de opvolging van de aanbevelingen van de Raad inzichtelijk te maken en mogelijke knelpunten te identificeren.

1.2. Doelstelling

De Raad beoogt met dit onderzoek de stand van zaken over de opvolging van de aanbevelingen inzichtelijk te maken. Dit onderzoek kan bijdragen om een beter inzicht te verkrijgen in de knelpunten, waardoor het Ministerie van Justitie beter in staat is om uitvoering te geven aan de aanbevelingen.

1.3. Centrale vraag

De centrale onderzoeksvraag luidt als volgt:

In hoeverre zijn de aanbevelingen van de Raad opgevolgd?

1.4. Reikwijdte van het onderzoek

In dit onderzoek worden de aanbevelingen die de Raad in het verleden heeft gedaan in kaart gebracht. Immers op die manier heeft de Minister van Justitie zicht op de stand van zaken ten aanzien van de opvolging van de aanbevelingen. Het uitgangspunt is dat de Minister van Justitie er zelf voor zorgdraagt dat de aanbevelingen worden uitgevoerd. Dit vervolgonderzoek kan bijdragen om een beter inzicht te verkrijgen in de knelpunten, wat zou kunnen bijdragen tot oplossingen voor de geconstateerde knelpunten.

De Raad neemt de aanbevelingen over het Korps Politie Curaçao (KPC) en het Sentro di Detenshon i Korekshon Kòrsou (SDKK) niet mee in dit onderzoek. Deze keuze is gebaseerd op de omvang en de diversiteit van de aanbevelingen over het KPC en het feit dat de Raad jaarlijks onderzoek verricht bij het SDKK. De Raad zal naar behoefte vervolgonderzoeken verrichten ten aanzien van het KPC.

Het personeel van de voormalige stichtingen Ambulante Justitiële Jeugdzorg Curaçao, Voogdijraad en Slachtofferhulp is geplaatst bij een nieuw dienstonderdeel van het Ministerie van

¹ De Raad is op grond van artikel 3 van de Rijkswet Raad voor de Rechtshandhaving belast met de algemene inspectie van de organisaties van de justitiële keten in Curaçao, Sint Maarten en Nederland voor wat betreft Bonaire, Sint Eustatius en Saba. De Raad kijkt hierbij naar de kwaliteit van de taakuitvoering, het beheer en de justitiële samenwerking tussen de landen.

Justitie. Daarom opteert de Raad om later een onderzoek te doen naar dit nieuwe dienstonderdeel, waarbij de eerder gedane aanbevelingen ten aanzien van deze (voormalige) organisaties in acht worden genomen.

1.5. Toetsingskader

De door de Raad gedane aanbevelingen in de periode 2011 tot medio 2023 vormen het toetsingskader voor dit onderzoek.

1.6. Onderzoeksaanpak en -methode

De Raad heeft alle aanbevelingen per organisatie geïnventariseerd. Om een beeld van de opgevolgde aanbevelingen te krijgen zijn alle aanbevelingen, per organisatie, op aparte sheets opgenomen en naar de betrokken organisaties verzonden voor hun input over de al dan niet opgevolgde aanbevelingen. Vervolgens zijn de sleutelfunctionarissen van de organisaties geïnterviewd om het beeld te complementeren en de knelpunten te inventariseren die de opvolging van de aanbevelingen belemmeren. De interviews zijn vastgelegd en aan betrokken functionarissen voorgelegd om de feitelijke juistheid te controleren en eventueel aan te vullen. Vervolgens is het conceptrapport aan alle organisaties en aan de Minister van Justitie voorgelegd voor wederhoor.

1.7. Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk worden in het tweede hoofdstuk de resultaten van het onderzoek aangegeven voor respectievelijk de Verslavingskliniek Brasami (voorheen: Stichting Opvangtehuis Brasami) (Brasami), de Justitiële Jeugdinstelling Curaçao (JJIC), de Kustwacht, de Landsrecherche Curaçao (LrC), het Openbaar Ministerie (OM), het Opleidingsinstituut Rechtshandhaving en Veiligheidszorg (ORV) en de Reclassering. In hoofdstuk drie geeft de Raad een algemeen oordeel over de onderzoeksbevindingen. Hoofdstuk vier bevat de aanbevelingen aan de Minister van Justitie

2. Resultaten onderzoek

2.1. Algemeen

In 2016 heeft de Minister van Justitie een werkgroep in het leven geroepen met als doel de implementatie van de aanbevelingen van de Raad te monitoren.² Deze werkgroep moest onder andere iedere maand een verslag inhoudende de te nemen besluiten uitbrengen ten behoeve van de Secretaris-Generaal van het Ministerie van Justitie. Voorts moest de werkgroep tenminste ieder kwartaal het driehoeksoverleg waarin de Minister van Justitie, de Hoofdofficier van Justitie en de Korpschef zitting hebben, op de hoogte houden van de voortgang. De werkgroep was evenwel op enig moment niet meer actief.

Bij de uitvoering van dit onderzoek heeft de Raad geconstateerd dat de Minister van Justitie in 2022 bij Ministeriële Beschikking van 30 september 2022, nummer 2022/030279, een taakgroep 'Implementatie aanbevelingen Raad voor de Rechtshandhaving', heeft ingesteld. De taakgroep bestaat uit een stuurgroep en een werkgroep die moeten toezien op de richtige implementatie van de aanbevelingen van de Raad. De werkgroep bestaat uit een lid van het KPC, een medewerker van het kabinet van de Minister van Justitie en een beleidsmedewerker van het Ministerie van Justitie. De werkgroep heeft onder meer als taak om het traject om uitvoering te geven aan de aanbevelingen van de Raad in goede banen te leiden (artikel 3, aanhef en onder c, Ministeriële Beschikking Taakgroep implementatie aanbevelingen Raad voor de rechtshandhaving). In dit kader moet de werkgroep, onder meer, tenminste een keer per maand aan de stuurgroep rapporteren (artikel 5, tweede lid, Ministeriële Beschikking Taakgroep implementatie aanbevelingen Raad voor de rechtshandhaving). De Minister van Justitie, de Secretaris-Generaal van het Ministerie van Justitie en de beleidsdirecteur van het Ministerie van Justitie zijn leden van de stuurgroep. Deze stuurgroep houdt toezicht op de voortgang, monitort de kwaliteit van de werkzaamheden en producten en beslist over de uitgevoerde taken.

De Raad verneemt dat de stuurgroep en de werkgroep overleg hebben gepleegd en dat de aanbevelingen van de Raad zijn geïnventariseerd, geanalyseerd, gecategoriseerd en geprioriteerd.

2.2. Brasami

2.2.1. De aanbevelingen

De Raad heeft in 2015 een onderzoek verricht naar de behandeling van personen met verslavingsproblematiek en psychische stoornis in de strafrechtsketen. In dat onderzoek heeft de Raad niet uitsluitend gekeken naar het proces dat wordt doorlopen in het kader van de behandeling van justitiabelen met een verslavingsproblematiek dan wel een psychiatrische stoornis, maar heeft de Raad ook gekeken naar de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de behandeling van deze justitiabelen. De Raad heeft naar aanleiding van dit onderzoek negen aanbevelingen ten aanzien van Brasami aan de Minister van Justitie gedaan.

² ² Ministeriële Beschikking van 26 mei 2016, nummer 2016/020471

In 2018 deed de Raad een vervolgonderzoek om na te gaan in hoeverre de aanbevelingen van het inspectierapport uit 2015 zijn geïmplementeerd. Uit dit onderzoek bleek dat de algemene aanbevelingen aan de Minister van Justitie niet waren opgevolgd. De Raad heeft de niet opgevolgde aanbevelingen nogmaals opgenomen in het rapport van het vervolgonderzoek uit 2018. Een aantal van deze aanbevelingen is geherformuleerd. De Raad heeft de Minister van Justitie in totaal zes aanbevelingen gedaan.

2.2.2. Bevindingen 2023

Alhoewel Brasami jaarlijks tijdig haar subsidieverzoek indient, wordt geen rekening gehouden met de werkelijke behoeften. Gedurende de jaren 2018, 2019, 2020 en 2021 werd de subsidie van Brasami in totaal ingekort met meer dan Naf. 700.000, -. Dit betekent volgens de organisatie een inkomstendaling van 23% ten opzichte van het jaar 2017. Brasami ontvangt een incidentele subsidie van het Ministerie van GMN ter dekking van de beveiligingskosten

Verder blijkt dat er geen advies/rapport is opgesteld door de Ministeries van Justitie en Gezondheid, Milieu en Natuur (GMN) om de gezamenlijke verantwoordelijkheid van Brasami te regelen. Het Ministerie van Justitie is van mening dat de verslaafden die in aanraking zijn gekomen met justitie en ondergebracht zijn bij Brasami, niet onder de verantwoordelijkheid van het Ministerie van Justitie vallen, maar onder die van het GMN. Het Ministerie van Justitie heeft dit standpunt ingenomen, omdat verslaving als een ziekte is aan te merken, aldus het Ministerie van Justitie. Voorts stelt het Ministerie van Justitie dat bij portefeuillevdeling is besloten dat Brasami onder de verantwoordelijkheid van GMN valt. Door deze omstandigheden draagt het Ministerie van Justitie geen financiële verantwoordelijkheid voor Brasami, aldus het Ministerie van Justitie.

Tot april 2021 financierde het Ministerie van Justitie de kosten van de beveiliging. Ten tijde van dit onderzoek zorgde het Ministerie van Justitie alleen voor brood en warme maaltijden voor de cliënten van Brasami.

Er is geen beslissing genomen over de definitieve huisvesting van Brasami. Het pand dat Brasami in gebruik had, moest onder meer wegens de verpauperde toestand waarin het verkeerde, (gedeeltelijk) worden verlaten. De activiteiten van Brasami vinden sindsdien plaats op drie verschillende locaties. Voorts blijkt dat Brasami niet beschikt over een ruimte om vrouwen met een verslavingsproblematiek te behandelen.

In onderstaande tabel wordt de status van de opvolging van de aanbevelingen weergegeven.

Onderzoek & aanbeveling	Status aanbeveling			
	<i>Opgevolgd</i>	<i>In uitvoering</i>	<i>Deels opgevolgd</i>	<i>Niet opgevolgd</i>
<i>'Behandeling van personen met verslavingsproblematiek en psychische stoornis in de strafrechtsketen' (2015)</i>				
Algemene aanbevelingen aan de Minister van Justitie				
<ul style="list-style-type: none"> • Stel de begroting van Brasami vast. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Stel voldoende financiële middelen voor het beheer van Brasami beschikbaar. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Zoek een alternatieve huisvesting voor Brasami. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor de permanente inzet van geschikte beveiligingspersoneel. 				X
Ten aanzien van Brasami				
Stel duidelijke eisen ten aanzien van:				
<ul style="list-style-type: none"> • De bejegeningnormen 	X			
<ul style="list-style-type: none"> • De gedragscode voor het personeel 	X			
<ul style="list-style-type: none"> • De klachtenprocedure 	X			
<ul style="list-style-type: none"> • De benoeming op korte termijn van een externe klachtencommissie 	X			
<ul style="list-style-type: none"> • De uitvoering van de taken van de Raad van Toezicht. 	X			
<i>'Review-onderzoek behandeling van personen met verslavingsproblematiek en psychische stoornis in de strafrechtsketen' (2018)</i>				
Algemeen				
<ul style="list-style-type: none"> • Stel de begroting van Brasami vast. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Stel voldoende financiële middelen voor het beheer van Brasami beschikbaar. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Zich op korte termijn door de werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de Ministeries van Justitie en van GMN laten adviseren over de vraag hoe de gezamenlijke verantwoordelijkheid ten aanzien van Brasami moet worden geregeld. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Een plan laten opstellen hoe geschikt beveiligingspersoneel permanent kan 				X

worden ingezet bij Brasami en per kwartaal laten rapporteren omtrent de uitvoering van dit plan.				
<ul style="list-style-type: none"> Een beslissing te nemen over de definitieve huisvesting en deze beslissing binnen redelijke termijn uit te voeren. 				X
Ten aanzien van Brasami				
<ul style="list-style-type: none"> Draag zorg voor bijeenkomsten op kwartaalbasis tussen de Raad van Toezicht en het Bestuur van Brasami 	X			

2.2.3. Schematische weergave opvolging aanbevelingen

In onderstaand cirkeldiagram wordt aangegeven dat van de zes aanbevelingen die de Raad in 2018 heeft gedaan, één aanbeveling (17%) is opgevolgd en vijf aanbevelingen (83%) niet zijn opgevolgd.



2.3. JJIC

2.3.1. De aanbevelingen

In 2014 heeft de Raad een onderzoek verricht naar de JJIC om inzicht te verkrijgen in de organisatie van de JJIC en de wijze waarop de taken worden uitgevoerd teneinde de doelstellingen te realiseren. Aan de hand van dat onderzoek heeft de Raad acht aanbevelingen aan de Minister van Justitie gedaan.

De Raad heeft in 2015 een onderzoek verricht naar 'Preventie van Jeugdcriminaliteit in Curaçao'. De Raad deed bij dit onderzoek ook twee aanbevelingen aan de Minister van Justitie, betreffende de JJIC.

2.3.2. Bevindingen 2023

De concept landsverordening JJIC waarin de taken en verplichtingen van de JJIC worden vastgelegd, is nog niet vastgesteld. Het concept ligt bij het Ministerie van Justitie voor verdere afhandeling. Voorts blijkt dat de JJIC in samenwerking met het Ministerie van Justitie een eerste versie van het groeiplan voor JJIC onder de naam 'JJIC Krese' heeft opgesteld en ter goedkeuring aangeboden aan de Minister van Justitie. Het vaststellingstraject van de landsverordening is hierdoor even 'on hold' gezet.

Het groeiplan is niet uitgevoerd. Het niet implementeren van het groeiplan heeft onder meer als gevolg gehad dat de bouw van de paviljoenen bij de JJIC niet is uitgevoerd, ofschoon de paviljoenen essentieel zijn voor de executie van de maatregel plaatsing in een jeugdinstelling. Verder heeft het niet implementeren van het groeiplan tot gevolg dat geen personeel kan worden aangenomen en dat er ook geen opleidingsplan is

Door gebrek aan financiën kunnen geplande bouwprojecten bij de JJIC niet plaatsvinden. In de jaren 2020 en 2021 heeft de JJIC NAf. 1 miljoen op de post 'Gebouwen' op de begroting gekregen, aldus respondent. Door de Covid maatregelen waaronder de lockdown konden slechts de hoognodige reparaties plaatsvinden. Op de begroting van 2023 heeft de JJIC NAf. 300.000, - gekregen en tracht hiermee twee paviljoenen, te weten Marimba en Bamba bewoonbaar te maken. Het dossier van het bouwproject is aangehouden met het verzoek om volgend jaar een openbare aanbesteding te houden.

Vooralsnog is er geen besluit genomen over de opvulling van de vacatures bij de JJIC. De JJIC heeft in oktober 2022, een rappel gestuurd aan het Ministerie van Justitie voor de goedkeuring van werving van personeel. Ook het groeiplan illustreert de behoefte aan meer personeel.

Ten tijde van het onderzoek was de organisatie bezig met het opstellen van een opleidingsplan als onderdeel van het groeiplan . Het beschikbare budget wordt voor de hoogstnoodzakelijke trainingen gebruikt, te weten: trainingen Eerste Hulp Bij Ongelukken (EHBO)/Bedrijfshulpverlening (BHV) en Praktisch Penitentiair Optreden (PPO).

In onderstaande tabel wordt de status van de opvolging van de aanbevelingen weergegeven.

Onderzoek & aanbeveling	Status aanbeveling			
	<i>Opgevolgd</i>	<i>In uitvoering</i>	<i>Deels opgevolgd</i>	<i>Niet opgevolgd</i>
'Justitiële inrichting op Curaçao' (2014)				
Algemene aanbevelingen aan de Minister van Justitie				
<ul style="list-style-type: none"> De doelstelling van de JJIC dient te worden geherformuleerd, waarbij de behandeling van de jongeren die onder de civielrechtelijke maatregel van ondertoezichtstelling (OTS) vallen in de formulering wordt betrokken. 	X			
<ul style="list-style-type: none"> Draag zorg voor de totstandkoming van de in voorbereiding zijnde conceptwetgeving betreffende de taken en verplichtingen verbonden aan de inrichting en uitvoering van werkzaamheden van de Justitiële Jeugdinrichting. 				X
<ul style="list-style-type: none"> Bied het Masterplan JJIC 2014* ter goedkeuring aan de Raad van Ministers. 		X		
<ul style="list-style-type: none"> Betrek de leiding van de JJIC actief bij de reeds van start gegane plannen betreffende de bouw-, inrichting en organisatie van de nieuwe gesloten behandelafdeling conform het masterplan JJIC 2014. 	X			
<ul style="list-style-type: none"> Draag op korte termijn zorg voor de renovatie van de bestaande paviljoenen en de overige gebouwen voor de halfopen afdeling van de JJIC. 		X		
<ul style="list-style-type: none"> Draag zorg dat de JJIC over voldoende gekwalificeerd personeel beschikt. 				X
Met betrekking tot JJIC				
<ul style="list-style-type: none"> Zie erop toe dat de JJIC een opleidingsplan in overeenstemming met het masterplan opstelt en uitvoert. 				X
<ul style="list-style-type: none"> Draag zorg voor een volwaardig scholings- en opleidingsprogramma 		X		

voor jongeren in de gesloten afdeling.				
'Preventie van Jeugdcriminaliteit in Curaçao' (2015)				
Met betrekking tot JJIC				
• Stel zo snel mogelijk procedures en richtlijnen voor bejegening van jongeren conform internationale normen vast in richtlijnen.	X			
• Stel zo snel mogelijk procedures en richtlijnen van overdracht van behandeling van jongeren vast in interne richtlijnen conform internationale normen.	X			

* Ondertussen is in plaats van het masterplan, een groeiplan opgesteld.

2.3.3. Schematische weergave opvolging aanbevelingen

In onderstaand diagram wordt aangegeven dat van de tien aanbevelingen die de Raad in 2014 en 2015 heeft gedaan, vier aanbevelingen (40%) zijn opgevolgd, drie aanbevelingen (30%) in uitvoering zijn en drie aanbevelingen (30%) nog niet zijn opgevolgd.



2.4. Kustwacht

2.4.1. De aanbevelingen

De vestigingen van de Raad hebben in 2016 gezamenlijk een onderzoek verricht naar de Kustwacht. Het doel van dit onderzoek was om na te gaan in welke mate de Kustwacht voldoet aan haar opsporingstaak binnen de justitiële samenwerking tussen de landen van het Koninkrijk. In dit onderzoek heeft de Raad tien aanbevelingen aan de Minister van Justitie gedaan.

Verder heeft de Raad in het rapport 'De justitiële informatiepositie' (2016) een aanbeveling aan de Minister van Justitie gedaan ten aanzien van de Kustwacht.

Ook in het rapport 'Aanpak illegale migratie van Venezolanen' (2018) heeft de Raad een aanbeveling aan de Minister van Justitie gedaan ten aanzien van de Kustwacht.

2.4.2. Bevindingen 2023

De aanbeveling om de maritieme informatiepositie te formaliseren en te versterken is in uitvoering. Volgens de Kustwacht heeft deze aanbeveling een interne en een externe component. De organisatie investeert veel in de versterking van de interne component namelijk om de middelen van de Kustwacht te optimaliseren en om de interregionale samenwerking met de andere organisaties te verbeteren. Zo heeft de organisatie tijdelijk een mobiel radarsysteem op Sint Maarten geplaatst. Er wordt gewerkt aan een permanente oplossing voor de Bovenwinden met radarstations op de drie eilanden. De Kustwacht hoopt het project medio 2023 in uitvoering te kunnen nemen. Het is echter niet duidelijk wanneer het permanente systeem operationeel zal zijn.

De externe component is echter voor verbetering vatbaar opdat de handhavingstaken meer informatie gestuurd kunnen worden uitgevoerd. Volgens de Kustwacht moet het delen van informatie vanuit de ketenpartners met de Kustwacht nog verder worden geoptimaliseerd. Het vertrouwen groeit tussen de opsporingsdiensten. De samenwerking tussen het KPC, de douane en de Kustwacht verloopt goed.

Mogelijk vanwege gebrek aan capaciteit bij de andere diensten, wordt informatie van zaken uit het maritiem domein niet in voldoende mate teruggevoerd naar de Kustwacht, aldus deze organisatie. Het feit dat de wetgeving van de landen binnen het Koninkrijk niet op elkaar aansluit, verhindert volgens de Kustwacht een degelijke informatie-uitwisseling. In het Justitieel Vierpartijen Overleg (JVO) is besloten om een werkgroep in het leven te roepen om zich hierover te buigen, aldus de Kustwacht.

Er is geen permanente voorziening getroffen om verschillen tussen valutakoersen op te vangen. Het beheer van de Kustwachtorganisatie is belegd bij het Ministerie van Defensie en daarom worden de begrotingsregels van dit ministerie gevolgd. De Kustwacht kan niet zelfstandig beslissen over hoe om te gaan met valutaverschillen. Toch heeft de Kustwacht de problematiek van koersverschil onder de aandacht van het Ministerie van Defensie gebracht waarop het ministerie van Defensie besloot dit grotendeels, door middel van een financiële compensatie, op te lossen.

Verder geeft de Kustwacht aan dat er uitdagingen zijn op personeelsvlak. Sinds 2021 is er een nieuwe organisatiestructuur maar de rechtspositionele aangelegenheden zijn niet geregeld. In 2019 is een akkoord bereikt met de vakbonden over de rechtspositie van het personeel maar tot op heden is het betrokken wetsvoorstel niet behandeld in het Centraal Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken. Dit tast de rechtszekerheid van het personeel aan, omdat hun rechtspositie niet is geformaliseerd.

In onderstaande tabel wordt de status van de opvolging van de aanbevelingen weergegeven.

Onderzoek & aanbeveling	Status aanbeveling			
	<i>Opgevolgd</i>	<i>In uitvoering</i>	<i>Deels opgevolgd</i>	<i>Niet opgevolgd</i>
'Kustwacht' (2016)				
Algemene aanbevelingen aan de Minister van Justitie				
<ul style="list-style-type: none"> • Verbeter en versterk de maritieme informatiepositie door een beslissing te nemen omtrent de (maritieme) informatiestructuur. 		X		
<ul style="list-style-type: none"> • Bevorder de komst van geschikte radarapparatuur voor de regio Sint Maarten, Sint Eustatius en Saba. Treed daartoe in overleg met de collega Minister van Veiligheid en Justitie van Nederland teneinde de beschikbaarstelling van apparatuur en capaciteit door de Minister van Defensie met prioriteit te bewerkstelligen. 		X		
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor een criminaliteitsbeeldanalyse voor wat betreft de maritieme kant zodat een integrale aanpak kan worden bewerkstelligd. Breng vervolgens de behoefte aan inzet van capaciteit in kaart. 		X		
<ul style="list-style-type: none"> • Creëer nieuwe prestatie indicatoren, gebaseerd op te behalen resultaten in de opsporing. Betrek deze prestatie- indicatoren bij de jaarplanning van Kustwacht alsmede de andere opsporingsinstanties. 		X		
<ul style="list-style-type: none"> • Bevorder een structurele nauwere samenwerking en vertrouwen tussen organisaties voor een 		X		

effectieve criminaliteitsbestrijding en stimuleer een integrale aanpak. Zorg voor voldoende benutting van de inzet van capaciteit door de Kustwacht.				
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg dat de wensen en lokale behoeftes van het land Curaçao voldoende tot uiting komen in de jaarplannen van de Kustwacht. 	X			
<ul style="list-style-type: none"> • Inventariseer eventuele knelpunten en zorg ervoor dat deze knelpunten worden opgelost al dan niet in overleg met collega bewindslieden. 	X			
<ul style="list-style-type: none"> • Evalueer de 5-jaars bindingstermijn, mede in het licht van de duur van twee jaar van de opleiding van nieuw personeel. Bezie de mogelijkheden voor het doorstromen van personeel van de Kustwacht naar andere opsporingsorganisaties na afloop van het dienstverband. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Bespreek de mogelijkheid met de Kustwachtorganisatie om een permanente voorziening op te nemen en aan te houden voor het opvangen van verschillen tussen valutakoersen teneinde de continuïteit beter te kunnen waarborgen. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Geef als bevoegd gezag aanwijzingen ter versterking van het beleid. 		X		
'De justitiële informatiepositie' (2016)				
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor de formalisering en versterking van de maritieme informatiepositie. 		X		
'Aanpak illegale migratie van Venezolanen' (2018)				
<ul style="list-style-type: none"> • Verken op middellange termijn de mogelijkheid tot aanschaf van een nieuwe radar. 	X			

2.4.3. Schematische weergave opvolging aanbevelingen

In onderstaand diagram wordt aangegeven dat van de elf aanbevelingen die Raad in 2016 en 2018 heeft gedaan, drie aanbevelingen (27%) zijn opgevolgd, zes aanbevelingen (55%) in uitvoering zijn en twee aanbevelingen (18%) niet opgevolgd zijn.



2.5. LrC

2.5.1. De aanbevelingen

Voordat de Raad de LrC in 2020 heeft doorgelicht door een inspectieonderzoek te verrichten naar de kwaliteit van het beheer, de taakuitoefening, de samenwerking en de resultaten van de LrC, heeft de Raad in diverse eerdere onderzoeken aanbevelingen aan de Minister van Justitie ten behoeve van de LrC gedaan. Deze onderzoeken zijn: 'Toepassing politiegeweld' (2014), 'Infrastructuur ter bestrijding van corruptie' (2014), 'Uitwisseling van politie- en justitiële gegevens binnen het Koninkrijk' (2015) en 'De justitiële informatiepositie' (2016).

2.5.2. Bevindingen 2023

De concept-landsverordening 'Landsrechercheregeling' waarin onder meer het beheer en de taakstelling van de landsrecherche worden geregeld, bevindt zich nog steeds in de ambtelijke molen. In deze regeling wordt ook een aanzet gedaan om te geraken tot financieel zelfbeheer voor de LrC. Uit deze concept-landsverordening moet tevens een instellingslandsbesluit van de LrC voortvloeien. Er is een concept voor dit landsbesluit in voorbereiding waarin een nieuwe organisatiestructuur voor de LrC wordt geregeld. Er zijn bijvoorbeeld nieuwe functies (financieel rechercheur, digitaal rechercheur en analisten) opgenomen in het concept-landsbesluit zodat de LrC deskundige medewerkers in dienst kan nemen. Voorts blijkt dat de verdragen over corruptie nog niet zijn geratificeerd voor Curaçao.

Geïnterviewden geven aan dat belangrijke organisatorische aspecten door het gemis aan een wettelijke grondslag niet worden geïmplementeerd. Eén daarvan is de verbetering van de

samenwerking met de diensten ten einde het zicht op de activiteiten van de diensten te bewerkstelligen. De LrC kon ten tijde van het onderzoek geen opvolging geven aan deze aanbeveling door het gemis aan wetgeving die de organisatie in staat stelt om informatiegestuurd te werken. Hierdoor kan de organisatie niet proactief handelen om projectmatige onderzoeken te draaien.

Het gebrek aan wetgeving heeft ook negatieve gevolgen voor de bezetting van de organisatie. In 2016 traden zeven personeelsleden in dienst bij de LrC. Deze aanbeveling werd toen dus opgevolgd. Echter, nadien zijn door de jaren heen verschillende van hen weer uit dienst. Ten tijde van het onderzoek was het tekort aan personeel zelfs nijpender dan in 2014, aldus de LrC.

Voorts is het organiseren van opleiding voor het personeel ook problematisch. In het contourenplan van de LrC is de mogelijkheid opgenomen om technische bijstand aan te trekken ter ondersteuning van de organisatie. Dit plan is volgens geïnterviewden echter door onbekende redenen niet uitgevoerd. In het contourenplan is ook de opleidingsbehoefte in kaart gebracht maar er zijn vrijwel geen financiële middelen beschikbaar om de opleiding voor het personeel van de LrC te organiseren.

In onderstaande tabel wordt de status van de opvolging van de aanbevelingen weergegeven.

'Toepassing politiegeweld' (2014)	Opgevolgd	In uitvoering	Deels opgevolgd	Niet opgevolgd
<ul style="list-style-type: none"> • Draag op korte termijn zorg voor betere afstemming met het KPC. 	X			
'Infrastructuur ter bestrijding van corruptie' (2014)				
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor de vaststelling van de concept-gedragscode op korte termijn. 	X			
<ul style="list-style-type: none"> • Draag op korte termijn zorg voor een overlegstructuur waarbij integriteitsschendingen en onderzoeken worden besproken. 	X			
<ul style="list-style-type: none"> • Overweeg de mogelijkheid om medegelding te vragen voor de verdragen over corruptie die het Koninkrijk heeft gesloten. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor de opvulling van de openstaande vacatures bij de LrC. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor bijscholing van het personeel van de LrC. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor de aanschaf van de benodigde middelen en apparatuur voor de LrC. 	X			

• Draag zorg voor de implementatie van bestaande wet- en regelgeving				X
• Draag zorg voor verbetering van de samenwerking met de diensten ten einde het zicht op de activiteiten van de diensten te bewerkstelligen.				X
• Stel in de jaarplannen prestatie indicatoren vast ten aanzien van corruptiezaken en evalueer de resultaten in de jaarverslagen.				X
'Uitwisseling van politie- en justitiële gegevens binnen het Koninkrijk' (2015)				
• Maak samenwerkingsafspraken inzake het uitwisselen en verwerken van gegevens met andere opsporingsdiensten binnen het Koninkrijk.				X
• Leg het proces dat wordt gehandhaafd bij het uitwisselen van gegevens (zowel politie- als rechtshulpverzoeken) formeel vast en maak het bekend binnen de organisatie.				X
• Het formele proces moet minimaal voldoen aan de normen en voorwaarden zoals opgenomen in bijlage II van het inspectierapport 'Uitwisseling van politie- en justitiële gegevens binnen het Koninkrijk' (2015).				X
'De justitiële informatiepositie' (2016)				
• Draag zorg voor de opvulling van functies van de afdeling RIO (Recherche Informatie & Ondersteuning) bij de LrC.				X
'Doorlichting landsrecherche' (2020)				
• Draag zorg om de organisatorische structuur van de LrC aan te passen volgens de voorgeschreven wettelijke procedure.		X		
• Concretiseer het financieel zelfbeheer				X

• Stel in de jaarplannen prestatie indicatoren vast en evalueer de resultaten in de jaarverslagen.		X		
• Draag zorg voor de invulling van de vacatures voor met name de functies van financiële rechercheurs, digitale rechercheurs, dossiervormer en analisten.				X
• Trek technische bijstander(s) aan ter ondersteuning van de LrC.		X		
• Bevorder de samenwerking met de lokale partners.	X			

2.5.3. Schematische weergave opvolging aanbevelingen

In onderstaand diagram wordt aangegeven dat van de achttien aanbevelingen die de Raad in 2014, 2015, 2016 en 2020 heeft gedaan, vijf aanbevelingen (28%) zijn opgevolgd, drie aanbevelingen (17%) zijn in uitvoering en tien aanbevelingen (55%) zijn niet opgevolgd.



2.6. OM

2.6.1. De aanbevelingen

De Raad heeft in de verschillende onderzoeken, aanbevelingen gedaan aan de Minister van Justitie ten aanzien van het OM. In totaal heeft de Raad 38 aanbevelingen gedaan.

2.6.2. Bevindingen 2023

Er zijn zes aanbevelingen die de Raad ten behoeve van het OM heeft gegeven die niet meer van toepassing zijn. De vakjes waarin deze aanbevelingen zijn weergegeven in onderstaande tabel zijn grijs gearceerd.

De aanbeveling 'Leg de overlegmomenten tussen de wijkteamofficiëren en wijkteamchefs formeel vast en maak ze bekend binnen beide organisaties' is niet meer van toepassing, omdat incidentgerichte opsporing niet meer door de wijkteams wordt uitgevoerd, maar is gecentraliseerd bij de afdeling Veel Voorkomende Criminaliteit. De aanbevelingen 'Draag zorg voor de tijdige verzending van rechterlijke uitspraken naar Brasami' en 'Zorgdragen dat vonnissen zowel aan SDKK als Brasami tijdig worden opgestuurd' hebben betekenis verloren omdat Brasami (tijdelijk) niet in staat lijkt te zijn de verslaafden opvang te bieden. De aanbevelingen die ten aanzien van het afpakteam werden gegeven hebben ook geen toegevoegde waarde meer, omdat het afpakteam is opgeheven.

Het OM beschikt niet over een module voor executie die automatisch managementinformatie kan genereren om het toezicht op de executie van strafvonnissen bij het SDKK en de Reclassering te verbeteren. De organisatie is bezig met een traject om het registratiesysteem Parket Registratie en Informatie Management Systeem van het OM (PRIEM) te *upgraden*. De invoering van een module executie maakt onderdeel uit van dit traject. Na operationalisering van deze module kunnen managementrapportages worden uitgedraaid en kan de executie van vonnissen en doorlooptijden van strafzaken beter worden gemonitord. In 2017 is er een executiekamer opgericht bij het OM die belast is met de coördinatie en registratie van het proces van executie van strafvonnissen. Deze registratie vindt echter handmatig plaats. Aan de hand van deze registratie worden de laatste jaren de resultaten over de executie van vonnissen in de jaarverslagen van het OM vermeld. Er wordt echter geen registratie bijgehouden van de taakstraffen.

Ondanks dat het OM de LrC in enige mate stuurt, is er volgens het OM sprake van een gebrek aan een adequate sturing. Een adequate sturing wordt verhinderd, omdat het beheer en het gezag van de LrC niet bij één instantie ligt, aldus het OM. Het beheer van de LrC ligt bij de Minister van Justitie en het gezag bij de procureur-generaal. Volgens het OM lukt het niet om (bepaalde onderdelen van) de beheerstaak naar de PG overgedragen te krijgen. Dat zou namelijk een betere afstemming mogelijk maken van de benodigde rechnercapaciteit en rechnermiddelen op de onderzoeksambitie van de LrC. Bij het parket van de Officier van Justitie (OvJ) is er een OvJ belast met landsrecherche zaken, die op operationeel niveau sturing geeft. Voorts is er een Coördinatie Commissie Landsrecherche overleg (CCLR-overleg) die voorgezeten wordt door de Coördinerend rechercheofficier. Via dit platform wordt ook in enige mate sturing gegeven aan de LrC.

Verder blijkt dat het OM geen prestatie indicatoren heeft gesteld voor corruptiezaken omdat volgens de organisatie de aanbeveling niet specifiek is. Er zijn verschillende strafbare feiten die onder corruptie kunnen worden geschaard, zo heeft de organisatie gesteld.

Voorts blijkt dat de organisatie geen aanwijzing voor strafvordering voor autodiefstal heeft opgesteld. Volgens de organisatie lijkt het erop dat autodiefstallen nu onder controle zijn, waarschijnlijk vanwege het feit dat de personen die zich hieraan schuldig hebben gemaakt, vastzitten.

In onderstaand diagram wordt de status van de opvolging van de aanbevelingen weergegeven.

Onderzoek & aanbeveling	Status aanbeveling			
	Opgevolgd	In uitvoering	Deels opgevolgd	Niet opgevolgd
'Het aangifteproces op Curaçao' (2012)				
<ul style="list-style-type: none"> Vaardig op korte termijn de richtlijnen in verband met slachtoffers uit, nadat deze herzien zijn. 	X			
'Afhandeling van inbeslaggenomen goederen in Curaçao (2014)				
<ul style="list-style-type: none"> Draag zorg voor een spoedige beslissing over de teruggave, de vervreemding, de vernietiging, de prijsgeving of aanwenden tot een ander doel van risicovolle inbeslaggenomen voorwerpen. 	X			
<ul style="list-style-type: none"> Draag zorg voor een degelijk toezicht door aanschouwing van opgeslagen risicovolle inbeslaggenomen voorwerpen. 	X			
'Executie van strafvonnissen' (2014)				
<ul style="list-style-type: none"> Draag zorg voor een degelijk en betrouwbaar registratiesysteem voor de executie van strafvonnissen. 			X	
<ul style="list-style-type: none"> Draag zorg voor het verwerken van resultaten met betrekking tot de executie in de jaarverslagen. 	X			
<ul style="list-style-type: none"> Draag zorg voor het houden van een degelijk toezicht op de executie van strafvonnissen bij de diensten SDKK en de Reclassering. 			X	
<ul style="list-style-type: none"> Verbeter de informatie-uitwisseling tussen het OM met de Reclassering, al dan niet door middel van een digitaal systeem. 	X			

'Zicht op zaken op Curaçao' (2014)				
• Identificeer en formaliseer de diverse keuze- en sturingsmomenten in het opsporingsproces.	X			
• Stel weegcriteria voor de selectie, prioritering en overdracht van brengzaken vast.	X			
• Vaardig richtlijnen uit voor de officieren van justitie met betrekking tot de manier waarop sturing wordt gegeven aan opsporingsonderzoeken.	X			
• Formuleer beleid en toetsingscriteria voor de afhandeling van de plankzaken en maak deze bekend aan het KPC.	X			
• Leg de overlegmomenten tussen de wijkteamofficieren en wijkteamchefs formeel vast en maak ze bekend binnen beide organisaties.				
'Toepassing politiegeweld' (2014)				
• Draag op korte termijn zorg voor intensiever overleg met het BIZ.	X			
• Draag op korte termijn zorg voor het verlenen van toestemming voor het meevoeren van vuurwapen waarmee automatisch vuur kan worden afgegeven op grond van de nieuwe Ambtsinstructie politie.	X			
• Draag op korte termijn zorg voor duidelijke instructies voor de inzet van de LrC bij (schiet)incidenten waarbij het politiegeweld heeft toegepast dat zwaar lichamelijk letsel of de dood ten gevolge had.	X			
'Review onderzoek aangifteproces' (2014)				
• Voer structureel overleg in met de hulpverlenende organisaties en maak afspraken die bij dat overleg worden gemaakt bekend via instructies binnen het KPC	X			
'Infrastructuur ter bestrijding van corruptie' (2014)				
• Draag zorg voor het stellen van prestatie indicatoren ten aanzien van				X

corruptie en evalueer de behaalde resultaten in de jaarverslagen.				
'Behandeling van personen met verslavingsproblematiek en psychische stoornis in de strafrechtsketen' (2015)				
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg dat alle meldingen via de Fundashon pa Maneho di Adikshon (FMA) verlopen. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor de tijdige verzending van rechterlijke uitspraken naar Brasami 				
'Penitentiaire inrichting Curaçao (1) (2016)				
<ul style="list-style-type: none"> • Evalueer op korte termijn samen met het SDKK het proces van het opsturen van vonnissen. 	X			
'De justitiële informatiepositie' (2016)				
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg om op korte termijn het traject tot invoering van een instructie CIE Officier van Justitie en een nieuwe CIE-regeling af te ronden 	X			
<ul style="list-style-type: none"> • Belast op korte termijn een OvJ met het toezicht en sturing op de Algemene Politie-informatie. 	X			
'Afpakteam Curaçao' (2017)				
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor de borging van de veiligheid van de teamleden door middel van bijvoorbeeld moderne (surveillance) technieken (zoals cameratoezicht). 				
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor het uitbreiden van het team met een recherche assistent voor de administratieve ondersteuning en eventueel na evaluatie met een rechercheur belast met observatiewerkzaamheden. 				
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor een werktelefoon voor alle teamleden. 				

'Verkeerscontrole' (2017)				
• Bevorder op korte termijn de samenwerking met de UOOW, URO&P en de VVV.	X			
'Aanpak illegale migratie van Venezolanen' (2018)				
• Draag zorg om op korte termijn projectmatige onderzoeken te verrichten	X			
'Reviewonderzoek Behandeling van personen met verslavingsproblematiek en psychische stoornis in de strafrechtsketen' (2018)				
• Zorgdragen dat vonnissen zowel aan SDKK als Brasami tijdig worden opgestuurd.				
'Reviewonderzoek vervolgingsbeleid' (2020)				
• Leg verantwoording af voor de (tijdige) afhandeling van zaken door middel van o.a. jaarverslagen.				X
• Maak in verband met de integrale aanpak samenwerkingsafspraken met andere handhavingsinstanties omtrent de wijze van interventie.	X			
• Maak stelselmatig gebruik van de toetsingscommissie om de beperkte capaciteit zo optimaal mogelijk in te zetten.	X			
'Doorlichting Landsrecherche' (2020)				
• Draag zorg voor adequate sturing van de LrC				X
'Aanpak autodiefstal in Curaçao' (2020)				
• Stel een aanwijzing en richtlijn voor strafvordering op voor autodiefstal.				X
'Executie van strafvonnissen' (2021)				
• Draag zorg voor het houden van adequaat toezicht op de executie van strafvonnissen bij de UO Reclassering.				X

• Maak afspraken met het SDKK over het beschikbaar stellen en houden van cellen voor de vrije voeters.	X			
• Hou de informatie over de executie van de schadevergoedingsmaatregel bij.	X			
• Beveel de tenuitvoerlegging van de vervangende hechtenis als de veroordeelde de opgelegde taakstraf niet naar behoren verricht of heeft verricht.	X			
• Stel termijnen vast voor de procedure executie van vrijheidsstraffen en taakstraf.	X			
• Draag zorg voor het bijhouden van cijfers van de al dan niet afgeronde taakstraffen.				X

2.6.3. Schematische weergave opvolging aanbevelingen

In onderstaande diagram wordt aangegeven dat van de negenendertig aanbevelingen die de Raad over de jaren 2012 tot en met 2022 heeft gedaan, zes aanbevelingen niet meer van toepassing. Van de overgebleven drieëndertig aanbeveling zijn vierentwintig (73%) aanbevelingen opgevolgd, zeven aanbevelingen (21%) zijn niet opgevolgd en twee aanbevelingen (6%) zijn deels opgevolgd.



2.7. ORV

2.7.1. De aanbevelingen

In 2013 heeft de Raad een onderzoek verricht naar de wijze waarop het politieonderwijs in Curaçao is georganiseerd. In het betreffende rapport zijn veertien aanbevelingen gedaan aan de Minister van Justitie.

In 2014 heeft de Raad een onderzoek verricht naar de wijze waarop het gebruik van geweld door de politie in Curaçao is geregeld. In dat onderzoek heeft de Raad één aanbeveling ten aanzien van het ORV gedaan.

In 2016 heeft de Raad een onderzoek verricht naar de mate waarin het aanbod van het politieonderwijs van het ORV voldoet aan de behoefte van het Korps Politie Curaçao. Naar aanleiding van dat onderzoek heeft de Raad zeven aanbevelingen aan de Minister van Justitie gedaan met betrekking tot het ORV.

2.7.2. Bevindingen 2023

De afgelopen jaren is de huisvesting van het ORV waar de kantoren en klaslokalen zijn gevestigd, verbouwd. Echter de gymzaal moet flink worden onderhouden en het internaat is in verval geraakt. Voorts is de keuken van het internaat aan verbouwing toe. Het plan van huisvesting is opgevoerd op de begroting van het begrotingsjaar 2024.

Het ORV kampt met een gebrek aan personeel. Het ORV heeft een geaccordeerde formatie van 52 fte's. Ten tijde van het onderzoek bestond de feitelijke bezetting uit 34 medewerkers. Een aantal cruciale functies voor het ORV was vacant, namelijk: Hoofd Opleidingen, Chef Examenbureau, Systeem- en Netwerkbeheerder, Chef Facilitaire zaken, Politiedocent en Senior Docenten. De organisatie moet om die reden buitendocenten inhuren om aan de opleidingsbehoeften te voldoen. Voorts heeft het KPC enkele vakdeskundigen ter beschikking gesteld om de organisatie te ondersteunen. Buitendocenten kunnen niet worden ingezet, omdat ze niet tijdig worden betaald en hierdoor haken sommigen af. De vacante functies zijn op de wenselijkheidsbegroting van 2024 geplaatst. Door gebrek aan onder meer personeel, kon het kenniscentrum niet worden opgericht omdat de functies verbonden aan het kenniscentrum vanwege de formatiestop binnen de overheid niet kunnen worden opgevuld.

Verder blijkt dat essentiële wetgevingsproducten ten behoeve van de organisatie, namelijk het instellingsbesluit en de rechtspositie(regeling) van het personeel nog steeds niet van kracht zijn. Ook het inrichtingsplan is nog niet van kracht. De besluiten bevinden zich in de conceptfase.

Door het tekort aan mankracht (groot aantal vacatures), is het nog niet gelukt een schriftelijk tevredenheidsonderzoek uit te zetten.

Het ORV overlegt direct met het KPC over de geplande en noodzakelijke opleidingsactiviteiten en formaliseert de planning. De Minister van Justitie wordt ook geïnformeerd. Het concept

beleidsvoorstel over de adviestaak van het ORV in politieonderwijs, zoals opgemaakt door het ORV, is nooit besproken en ook niet geformaliseerd.

Er is geen gezamenlijke database waar zowel het ORV als het KPC toegang toe hebben.

In onderstaande tabel wordt de status van de opvolging van de aanbevelingen weergegeven.

Onderzoek & aanbeveling	Status aanbeveling			
	<i>Opgevolgd</i>	<i>In uitvoering</i>	<i>Deels opgevolgd</i>	<i>Niet opgevolgd</i>
'Politieonderwijs op Curaçao' (2013)				
Algemene aanbevelingen aan de Minister van Justitie				
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor het verzorgen van vakgerichte cursussen ter upgrading van kennis en niveau van de leden van het KPC. 	X			
<ul style="list-style-type: none"> • Verbeter de huisvesting van het ORV. 			X	
<ul style="list-style-type: none"> • Bevorder dat het kenniscentrum wordt opgericht. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor de inzet van externe onderwijsinstellingen teneinde te kunnen voorzien in politieonderwijs. 	X			
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor de invulling van de vacante functies bij het ORV. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg dat de afspraken in de onderlinge regeling kwaliteitscriteria en opleidings- en trainingsvereisten worden nageleefd dan wel worden aangepast. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor het vaststellen van de volgende regelgevingen. <ul style="list-style-type: none"> - Ministeriële beschikking met betrekking tot examenreglement. - Het instellingsbesluit en rechtspositie van het personeel van het ORV. - Het inrichtingsplan van het ORV. - Ministeriële beschikking Integrale beroepsvaardigheden. 			X	
Ten aanzien van het ORV				
<ul style="list-style-type: none"> • Evalueer de huidige normen van het duaal systeem om de nodige aanpassingen in te voeren. 	X			
<ul style="list-style-type: none"> • Houd een transparant en overzichtelijk systeem voor derden ten aanzien van 	X			

de erkenning en Certificering door externe entiteiten bij.				
• Draag zorg voor een transparant schriftelijk evaluatie van de opleidingen en cursussen.	X			
• Draag zorg voor een transparant schriftelijk tevredenheidsonderzoek met het KPC.				X
• Exploreer de mogelijkheid tot uitbreiding van de samenwerking externe entiteiten om tijdelijk het capaciteitsgebrek op te lossen in het kader van verzorgen van cursussen aan de leden van het KPC (vakgericht, IBT etc.).	X			
• Bied mogelijkheid aan het KPC om bij wijze van steekproef controle op de kwaliteit te kunnen uitoefenen tijdens de lessen.	X			
• Voer <i>checks & balances</i> in ten aanzien van de adviestaak met betrekking tot het beleid van de Minister van Justitie in het politieonderwijs.				X
'Toepassing Politiegeweld op Curaçao' (2014)				
• Draag op korte termijn zorg voor het vaststellen van eindtermen voor de leden van het AT en de ME.				X
'Politieonderwijs' (2016)				
Algemene aanbevelingen aan de minister				
• Accordeer het meerjaren opleidingsplan van het KPC.				X
• Stel de fondsen beschikbaar voor het uitvoeren van het jaarlijks en meerjaren opleidingsplan van het KPC.				X
• Draag zorg voor spoedige invulling van de vacatures bij het ORV				X
Met betrekking tot het ORV				
• Betrek het OM bij de samenstelling van het onderwijsprogramma.	X			
• Betrek het OM bij het voorbereiden en het uitvoeren van de examens.	X			

• Draag zorg dat de externe controle cyclus wordt uitgevoerd.	X			
• Draag zorg voor een gezamenlijke database waar beide organisaties toegang toe hebben.				X

2.7.3. Schematische weergave opvolging aanbevelingen

In onderstaand diagram wordt aangegeven dat van de tweeëntwintig aanbevelingen die de Raad in 2013, 2014 en 2016 heeft gedaan, tien aanbevelingen (45%) zijn opgevolgd, twee aanbevelingen (10%) deels zijn opgevolgd en tien aanbevelingen (45%) niet zijn opgevolgd.



2.8. Reclassering

2.8.1. De aanbevelingen

De Raad heeft in 2013 een onderzoek verricht naar de Reclassering, met het doel inzicht te verkrijgen in de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de (volwassenen)reclassering in Curaçao en wat de kwaliteit daarvan is. In het rapport heeft de Raad twaalf aanbevelingen gedaan aan de Minister van Justitie.

2.8.2. Bevindingen 2023

Het concept landsbesluit houdende algemene maatregelen tot wijziging van het Reclasseringsbesluit 1953 dat tevens een nieuwe 'Uitvoeringsorganisatie Reclassering Curaçao' binnen het Ministerie van Justitie moet formaliseren, is nog niet vastgesteld. Het Ministerie van Justitie betreft op korte termijn de Beleidsorganisatie van het Ministerie van Justitie bij de opvolging van deze aanbeveling. De beleidsorganisatie zal in dit kader nauw samenwerken met de uitvoeringsorganisatie 'Wetgeving en Juridische Zaken' van het Ministerie van Algemene Zaken.

Voorts kampt de organisatie al enige tijd met een tekort aan personeel. De Reclassering beschikt over slechts zes reclasseringsmedewerkers en één teamchef, maar volgens het formatieplan moet de organisatie vijftien reclasseringswerkers en drie teamchefs hebben. Er zijn recentelijk vier vacatures opengesteld voor reclasseringsmedewerkers. Momenteel vindt de selectieprocedure plaats.

Gezien de precare financiële situatie van het eiland is de realisatie van opleidingsplannen/deskundigheidsbevordering voor personeel en leerstraffen, cursussen en trainingen voor de cliënten, beperkt. De Reclassering maakt daar waar mogelijk gebruik van trainingen/cursussen die door andere organisaties worden aangeboden en die bijdragen tot de deskundigheid van de personeelsleden. Deze trainingen/cursussen zijn echter vaak wel meer algemeen van aard. Voor het reclasseringswerk is specifieke training nodig. Intern wordt ook vaak gebruik gemaakt van themabijeenkomsten die intern worden georganiseerd (werkoverleggen) om onderwerpen uit te spitten die van belang zijn voor het vakgebied. Er wordt verder gebruik gemaakt van het aanbod aan trainingen/cursussen van organisaties zoals het OM en de stichting Ambulante Justitiële Jeugdzorg Curaçao om medewerkers daaraan deel te laten nemen om verder te werken aan hun persoonlijke/professionele ontwikkeling.

Het gebrek aan financiën heeft ook zijn weerslag op het uitvoeren van leerstraffen in de vorm van cursussen en trainingen.

Als gevolg van het tekort aan personeel zijn er nog steeds achterstanden voor wat betreft het opstellen van hulpplannen, begeleiding en toezicht van cliënten en een bewustwordingscampagne ten behoeve van een betere acceptatie van ex-gedetineerden in de samenleving.

Er is nog geen duidelijkheid over de begrotingspost waaronder de uitgaven van het Centraal College voor de Reclassering vallen. Kosten gemaakt ten behoeve van en door het College worden door het Ministerie van Justitie vergoed. Ook beschikt het College nog niet over een permanent onderkomen waar het zijn werkzaamheden kan verrichten en stukken kan bewaren.

In onderstaande tabel wordt de status van de opvolging van de aanbevelingen weergegeven.

Onderzoek & aanbeveling	Status aanbeveling			
	Opgevolgd	In uitvoering	Deels uitgevoerd	Niet opgevolgd
'Reclassering op Curaçao' (2013)				
Algemene aanbevelingen aan de Minister van Justitie				
<ul style="list-style-type: none"> • Stel op korte termijn het (concept) landsbesluit, houdende algemene maatregelen tot wijziging van het Reclasseringsbesluit 1953, dat tevens een nieuwe Uitvoeringsorganisatie Reclassering Curaçao als 				X

uitvoeringsorganisatie binnen het Ministerie van Justitie moet formaliseren, vast.				
<ul style="list-style-type: none"> • Draag er op korte termijn zorg voor dat de organisaties, verantwoordelijk voor de uitvoering van de reclassering beschikken over voldoende gekwalificeerd personeel voor het uitvoeren van de taken. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Stel op de financiële middelen beschikbaar voor de opleidingsplannen van de organisaties verantwoordelijk voor de uitvoering van de reclassering. 				X
Met betrekking tot Reclassering				
<ul style="list-style-type: none"> • De betrokken instanties in het reclasseringstraject moeten zo snel mogelijk tot concrete samenwerkingsafspraken komen. 	X			
<ul style="list-style-type: none"> • De jaarverslagen over de jaren 2010 tot en met 2012 dienen te worden vastgesteld en door de verantwoordelijke organen c.q. instanties te worden goedgekeurd. 	X			
<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor voldoende locaties voor het tenuitvoerleggen van de alternatieve straffen. 	X			
<ul style="list-style-type: none"> • Stel op de financiële middelen beschikbaar voor het uitvoeren van leerstraffen in de vorm van cursussen en trainingen. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Zie erop toe dat de achterstanden met betrekking tot opstellen van de hulpplannen voor de cliënten worden weggewerkt. Zie er tevens op toe dat voor alle cliënten een activiteitenprogramma wordt opgesteld. 				X
<ul style="list-style-type: none"> • Draag er zorg voor dat op middellange termijn daadwerkelijk via een algemene bewustwordingscampagne een betere acceptatie 				X

van ex-gedetineerden in de samenleving wordt bevorderd.				
<ul style="list-style-type: none"> De vastgestelde normen en deadlines voor het afronden van verzoeken om vroeghulp met een vroeghulprapport moeten worden aangescherpt. 	X			
Met betrekking tot het Centraal College voor de Reclassering				
<ul style="list-style-type: none"> Draag op korte termijn zorg voor een geschikt onderkomen met bijbehorende werk-, vergader- en archiveringsfaciliteiten voor het Centraal College voor de Reclassering. 				X
<ul style="list-style-type: none"> Draag er zorg voor dat het Centraal College voor de Reclassering zelfstandig over de aan haar toebedeelde fondsen kan beschikken. 				X

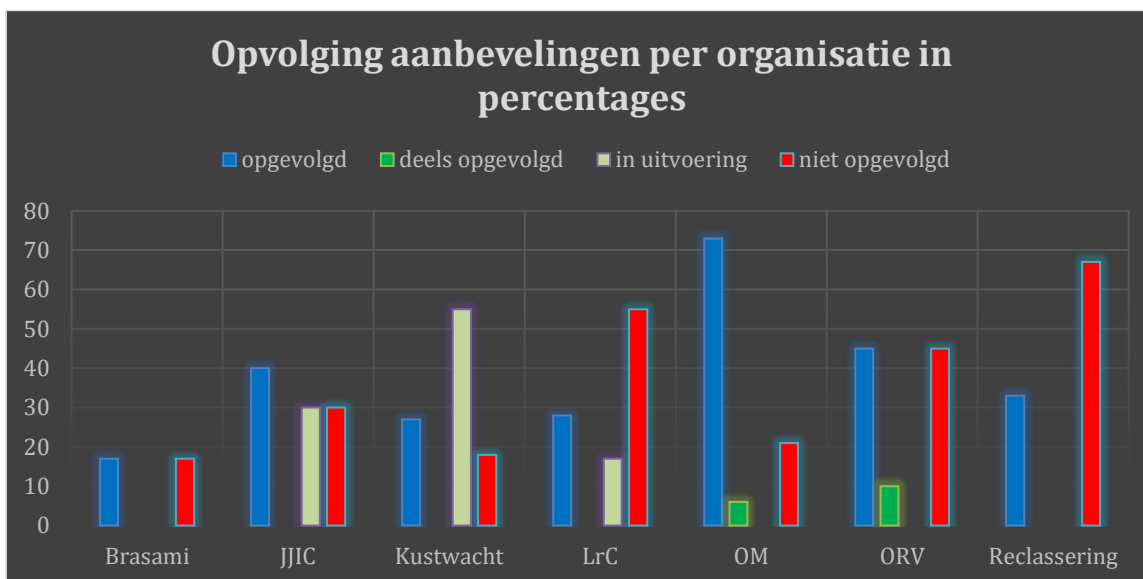
2.8.3. Schematische weergave opvolging aanbevelingen

In onderstaand diagram wordt aangegeven dat van de twaalf aanbevelingen die de Raad in 2013 heeft gedaan, vier aanbevelingen (33%) zijn opgevolgd en acht aanbevelingen (67%) niet zijn opgevolgd.



3. Oordeel

Uit dit onderzoek blijkt dat de gemeenschappelijke organisaties (het OM en de Kustwacht) procentueel de meeste aanbevelingen hebben opgevolgd dan wel een aanvang hebben gemaakt met de opvolging daarvan. Bij de meeste andere organisaties is het percentage niet opgevolgde aanbevelingen hoog. In onderstaande grafiek wordt per organisatie procentueel de verhouding tussen de opgevolgde, deels opgevolgde, de nog in uitvoering zijnde en de niet opgevolgde aanbevelingen aangegeven.



De geconstateerde knelpunten, te weten gebrek aan personeel en financiële middelen zijn vaak de reden waarom de aanbevelingen niet worden opgevolgd. Waar de uitvoering niet afhankelijk is van het personeelstekort en het gebrek aan financiële middelen, is het gebrek aan sturing vaak de reden waarom de aanbevelingen niet zijn opgevolgd.

De Raad is daarom van oordeel dat de Minister van Justitie moet zorgdragen voor een adequate sturing ter opvolging van de aanbevelingen. Immers de Minister van Justitie is verantwoordelijk voor de uitvoering van de aanbevelingen. De Raad verwacht dan ook dat de taakgroep de opvolging van de aanbevelingen monitort opdat de Minister van Justitie in de toekomst de aanbevelingen van de Raad structureel opvolgt.

De Raad constateert dat sommige aanbevelingen worden opgevolgd maar dat de organisaties na verloop van tijd weer belanden in de oude situatie. Een voorbeeld daarvan is de aanbeveling om voor voldoende personeel zorg te dragen. De Raad is van oordeel dat continu zorggedragen moet worden om het personeelsbestand van de organisaties op niveau te houden.

4. Aanbevelingen

Aanbevelingen aan de Minister van Justitie

1. Draag er zorg voor dat de taakgroep periodiek bijeenkomt om de opvolging van de aanbevelingen te monitoren en de resultaten daarvan vast te leggen
2. Informeer de Raad regelmatig (schriftelijk) over de stand van zaken met betrekking tot de opvolging van de aanbevelingen.
3. Implementeer de niet opgevolgde aanbevelingen.

